



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

סימוכין: 2024-1129-4-160271

החלטה מקדמית

בעניין יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

עותק גלוי



תוכן עניינים

4.....	רקע כללי	1.
4.....	שלבים עיקרים בחקירה	1.1
7.....	הצדדים להליך	1.2
7.....	היצרנים המקומיים	1.2.1
9.....	היצרנים הזרים	1.2.2.
10.....	היבואנים	1.2.3.
12.....	המוצר נושא החקירה	1.3
12.....	הגדרת מוצר החקירה	1.3.1
13.....	תהליך הייצור	1.3.2.
14.....	פרט מכס	1.3.3.
14.....	טובין זהים או דומים	1.3.4.
17.....	תקופות החקירה	1.4
18.....	בחינת קיומו של היצף	2.
18.....	המחיר המקובל	2.1
29.....	מחיר היצוא לישראל	2.2
33.....	קיומו של היצף ושיעורו	2.3.
34.....	הנוק לענף היצרני המקומי	3.
34.....	כללי	3.1.
35.....	התפתחות היקף היבוא	3.2.
38.....	השפעת היבוא על המחירים בארץ	3.3.
38.....	חיתוך מחירים	3.3.1.
43.....	דחיקת מחירים	3.3.2.
45.....	מניעת עליית מחירים	3.3.3.
46.....	השפעות נוספות של היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי	3.4.
46.....	מכירות ורווחיות	3.4.1.



49.....	מכירות כמותיות ומחירים השוק הישראלי-	3.4.2
50.....	נתח שוק.....	3.4.3
53.....	ניצול כושר ייצור.....	3.4.4
54.....	תעסוקה בענף המקומי.....	3.4.5
58.....	פריון.....	3.4.6
59.....	יכולת גיוס הון והשקעות.....	3.4.7
60.....	תשואה על השקעות.....	3.4.8
61.....	צמיחה/תחרות.....	3.4.9
62.....	תורים מזומנים.....	3.4.10
63.....	מלאי.....	3.4.11
64.....	התפתחות מחירי חומרי הגלם העיקריים.....	3.4.12
65.....	סיכום בחינת קיומו של הנזק לענף היצרני המקומי.....	3.4.13.
66.....	קיומו של קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק לענף היצרני המקומי.....	4.
79.....	ערובה זמנית.....	.5
80.....	סיכום ההחלטה המקדמית.....	.6



1. רקע כללי

1.1 שלבים עיקרים בחקירה

- א. בהתאם לסעיף 24 (ד) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991 (להלן: "החוק") ולאור סעיף 5.6 להסכם בדבר יישום סעיף VI של ההסכם הכללי על תעריפים וסחר 1994 - הסכם היצף של ארגון הסחר העולמי (Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994 - Anti-Dumping Agreement) (להלן "הסכם ההיצף"), לאחר שמצאתי כי ישנן ראיות מספיקות לכאורה לקיומם של יבוא בהיצף, של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק האמור וכי קיימות נסיבות מיוחדות, החלטתי ביום 18.01.2024 לפתוח מיוזמתי בחקירת היצף ביבוא קנאביס רפואי מקנדה.
- ב. ביום 6.2.2024 פרסמתי תיקון למועד האחרון להגשת הנתונים והחומרים במסגרת עמדות הצדדים מ- 19.2.2024 ל-29.2.2024.
- ג. ביום 29.02.2024 בהמשך למספר פניות שהתקבלו מהצדדים ובהתאם לסעיף 27(ב) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, תשנ"א-1991 החלטתי, מטעמים מיוחדים שנרשמו, להאריך את התקופה להגשת הנתונים האמורה בסעיף קטן (א) ב-10 ימים עד לתאריך 10.3.2024.
- ד. ביום ה 02.04.2024, החלטתי, מטעמים מיוחדים שנרשמו, לדחות את המועד האחרון לקבלת החלטה מקדמית עד ל-18.05.2024.
- ה. ביום ה 12.05.2024, החלטתי, מטעמים מיוחדים שנרשמו, לדחות את המועד האחרון לקבלת החלטה מקדמית עד ל-18.06.2024.
- ו. ביום ה 17.06.2024, החלטתי, מטעמים מיוחדים שנרשמו, לדחות את המועד האחרון לקבלת החלטה מקדמית עד ל-18.07.2024.



בקבלת ההחלטה, בין היתר, היו לפני המסמכים הבאים:

- א. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי אברגרין סולומון פארמה בע"מ
- ב. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי החברה החקלאית לגידול צמחי מרפא בע"מ
- ג. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי כאן עדן גידולים בע"מ
- ד. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי מיי גרין פילדס בע"מ
- ה. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי קאן פור לייף בע"מ
- ו. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי קנערה בע"מ
- ז. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי ד"ר סמואלוב - יבוא ושיווק בע"מ
- ח. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי פוקוס צמחי מרפא בע"מ
- ט. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי אי.אמ.סי פארמה בע"מ
- י. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי קנהוד י.נ.י בע"מ
- יא. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי שאיפה לחיים בע"מ
- יב. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי בזלת נחושתן בע"מ
- יג. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי גלובוס פארמה בע"מ
- יד. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי קנדוק בע"מ
- טו. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי קרונוס ישראל ג.ש. גידול בע"מ
- טז. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי שיח מדיקל גרופ בע"מ
- יז. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי רגוביס ישראל בע"מ
- יח. עמדת חברת אי.אמ.פי - שירותי אספקה קלינית בע"מ
- יט. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי Village Farms International Inc
- כ. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי Decibel Cannabis Company
- כא. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי Organigram Holdings Inc



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי / [נתון חסוי]

כב. חוות דעת כלכלית שהגישה חברת Cronos Group. החברה לא נענתה לדרישת הממונה להגיש נתונים.

כג. התייחסות שהוגשה על ידי Tilray Canada Ltd לפיה לא קיים יצוא לישראל.

כד. התייחסות שהוגשה על ידי HEXO Corp לפיה לא קיים יצוא לישראל.

כה. התייחסות שהוגשה על ידי SNDL לפיה לא קיים יצוא לישראל.

כו. התייחסות שהוגשה על ידי Canopy Growth Corporation לפיה לא קיים יצוא לישראל

כז. התייחסות שהוגשה על ידי Auxly Cannabis Group Inc לפיה לא קיים יצוא לישראל

כח. התייחסות שהוגשה על ידי מועצת הקנאביס הקנדית

כט. רשימוני יבוא בפרטי המכס הרלוונטיים ומקורות מידע נוספים.



1.2. הצדדים להליך

1.2.1. היצרנים המקומיים

שם יצרן מקומי	כתובת
(ב.י.) מדימור בע"מ	צבעונית 1, טבריה
אברגרין סולומון פארמה בע"מ	מושב סגולה הגורן 46, office@evg-pharma.com
איי.אם.פי - שירותי אספקה קלינית בע"מ	חיננית 6, עומר, info@imp-services.co.il
אליהו וייס וידע פארמה (שותפות)	גבעת ח"ן
אר.סי.קיי.אם.סי גידול וריבוי בע"מ	ד.ג. חוף אשקלון 0, רוחמה
בזלת נחשתן בע"מ	האילן 35, אור עקיבא 3060000, office@b-group.co.il
בטר גידול קנביס בע"מ	הזית 87, כוכב מיכאל
ברלב גידולים חקלאיים בע"מ	כפר הס
גידול צמחי קנביס שותפות מוגבלת	מבקיעים 59
גלובוס פארמה בע"מ	מרכז מסחרי גלובוס סנטר א.ת מבקיעים, אשקלון
גרנר ספוט בע"מ	העולים 106, ביצרון, 6094600
ד.ג.ס קנטק 2019 בע"מ	מיקוניס שמואל 5, תל אביב - יפו
דוד וגולית - מסחר בע"מ	רחוב אסיף 1, א.ת. באר טוביה, מושב באר טוביה 8381500
החברה החקלאית לגידול צמחי מרפא בע"מ	כפר אחים
חווה קנאביס בערבה בע"מ	130, חצבה
חוות עמית אורן בע"מ	139, רנן
טלקאן בע"מ	יסמין 1035, גני טל
טריכום בע"מ	תמוז 5, קריית גת, office@trichome.co.il
קול מדיקל בע"מ (Kol Medical)	ירון כהן, שירת הדבורה 9, מושב אדירים
כאן עדן גידולים בע"מ	רחוב הירדן 9, ישרש 7683800, i.ayalon@cannedenn.com
מדוקאן אגריטק בע"מ	גבעת ח"ן
מדוקאן פארמה בע"מ (רמי סלע)	גבעת ח"ן
מדיקין גידול בע"מ	רנן 68, כפר סבא, info@medicane.net
מדיקן איקס בע"מ	כרמלים 3, טירת הכרמל, vitali@darwin.co.il



מור זילברשטיין, צופר, community@cannarava.com	קנערבה בע"מ
מושב מאור	מורי מור בע"מ
התורן 16, מגדים	מ"י גרין פילדס בע"מ
נטלי בוסקילה, מושב מגדים, INFO@GREENMED.CO.IL	גרינמד בע"מ
חוות רימון, עמק חפר	ס.בי.סי. קנאביס בע"מ
עין חצבה	עין חצבה אגש"ח בע"מ
חורש האלונים 1, רמת ישי 3009500, office@pharmacann.org	פארמוקן גלובל בע"מ
מושב קשת, 1241000, office@plantis.co.il	פלאנטיס אגרו בע"מ
4103 תל נוף, 7071000	פלאנטק מדיקל בע"מ
בת שבע 1, לוד 7120101	פנאקסיה קנאביס ישראל בע"מ
אבן גבירול 2, תל אביב – יפו, yossi_k@elياهو.com	קאן פור לייף בע"מ
דואר נע רמת הגולן 1, עין זיוון	קאנאהייטס בע"מ
פתחיה 60	קאנומדיק טכנולוגיות בע"מ
דרך גד פיינשטיין 13, רחובות, info@canonicbio.com	קאנוניק בע"מ
החרש 3, חדרה, office@colibripharm.com	קוליברי פארמה בע"מ
מושב בורגתה	קנאבר בע"מ
ההדרים 2, אשדוד	קנאשור בע"מ
נאות הכיכר 68	קנביט אגרו בע"מ
מדינת היהודים 85, הרצליה, service@candoc-pharma.com	קנדוק בע"מ
קיבוץ, ניר עוז 8512200	קנדוק ניר עוז אגש"ח בע"מ
קיבוץ גן שמואל 3881000, ran.gorelik@thecronosgroup.com	קרונוס ישראל ג.ש. גידול בע"מ
ברף אוף לייף קנאביס מניופקשרין אוף מדיקל פרודוקט בע"מ, קיבוץ רבדים 7982000	שאיפה לחיים - BOL -
פעמי אביב 23, מושב גבעת ח"ן, cs@seach.co.il	שיח פארמה בע"מ
פעמי אביב 23, מושב גבעת ח"ן, cs@seach.co.il	שיח שריד בע"מ
התורן 16, מגדים	של רומי מיכאל בע"מ



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

היתד 0, נוף הגליל, ifat@tikun-olam.org.il	תיקון עולם יצור בע"מ
קיבוץ רמות מנשה 1924500	תראפין חקלאות בע"מ
כפר ראש הנקרה, MAYA@RAHAN.CO.IL	תרביות רה"ן (1998) בע"מ

1.2.2. היצרנים הזרים

להלן שמותיהם של הגופים העיקריים המייצאים את מוצר החקירה, כפי שעלו מתוך הבדיקה שנערכה מול השוק המקומי ומקורות מקוונים גלויים:

<u>כתובת</u>	<u>שם חברה</u>
4700-80th Street, Delta, British Columbia V4K 3N3 CANADA, 940-6012 (604)	Village Farms International Inc
Toronto, 145King Street West Suite #1400, Toronto, ON, M5H 1J8	Organigram Holdings Inc
1100 Maughan Rd, Nanaimo, BC V9X 1J2	Tilray Canada Ltd
490 Boulevard Saint-Joseph, Gatineau, Quebec	HEXO Corp
6205 Airport Rd suite 301, building a	The Green Organic Dutchman
1 Hershey Drive, Smiths Falls, Ontario K7A 0A8	Canopy Growth Corporation
#300, 919 - 11 Avenue SW Calgary, AB T2R 1P3	SNDL
111 Peter Street 320 Toronto, ON M5V 2H1 Canada	Cronos Group
777 Richmond St W Unit 002, Toronto, Ontario M6J 0C2 Direct Line 1 647 812 0121 Facsimile Line 855 669 7881 Email: info@auxly.com	Auxly Cannabis Group Inc
Suite 1440, 140 4 Ave SW, Calgary, AB T2P 3N3 info@decibelcc.com	Decibel Cannabis Company



1.2.3. היבואנים

להלן שמות הגופים העיקריים המייבאים את מוצרי החקירה, כפי שעלו מנתוני המכס:

שם יבואן	כתובת	פרטי קשר
אינטרקור בע"מ	מדינת היהודים 85, הרצליה מיקוד 4676670	,077-4605012 info@intercure.com
ד"ר סמואלוב - יבוא ושיווק בע"מ	הסדנא 13, רעננה מיקוד 4365007	,09-7483769 info@drsamuelov.co.il
ארטוס בע"מ	אתגר 1, טירת כרמל מיקוד 3910301	04-9112111
שיח שריד בע"מ	פעמי אביב 23, גבעת ח"ן מיקוד 4390500	050-3040430
בזלת נחשתן בע"מ	האילן 35, אור עקיבא מיקוד 3065101	,04-8414393 office@b-group.co.il
פוקוס צמחי מרפא בע"מ	גליל ים מיקוד 4690500	077-5502624
(ב.י.) מדימור בע"מ	צבעונית 1, טבריה	,04-6739888 sales@medimor.com
גלובוס פארמה בע"מ	חיים בר לב 1, מבקיעים	074-7721500
ברף אופ לייף קאנביס מניופקשרין אופ	רבדים, מיקוד 7982000	072-2157900
קנאשור בע"מ	ההדרים 2, אשדוד מיקוד 7761301	,08-8632111 customers@cannassure.life
איי.אמ.סי פארמה בע"מ	גליל ים, מיקוד 4690500	,077-4442384 info@imcagro.co.il
קרונוס ישראל ג.ש ייצור בע"מ	גן שמואל 1,	,054-9288011 ci.cs@thecronosgroup.com



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

	מיקוד 3881000	
050-7779779, info@cannhod.co.il	חוצות היוצר 25, אשקלון מיקוד 7878548	קנהוד י.נ.י בע"מ
-----	הלווין 14, מגדל העמק	הייבריד גרין גרו בע"מ
ashuber@kycisrael.com	מוצקין 18, תל-אביב יפו מיקוד 6228823	רגוביס ישראל בע"מ
052-5253491 office@canndoc-pharma.com	מדינת היהודים 85, הרצליה	קנדוק ניר עוז אגודה שיתופית חקלאית
09-9587670, tamar@Petrus.co.il	מדינת היהודים 60, הרצליה מיקוד 4676652	פטרוס כימיקלים וחומרים (1986) בע"מ
04-6106300	החרש 8, הוד השרון מיקוד 4524081	קוסמופארם בע"מ
03-5601097, info@syqemed.com	התחיה 14, תל-אביב יפו מיקוד 6816914	סאיקי מדיקל בע"מ
03-3731999, import@drugstore.co.il	דיזנגוף 48, תל-אביב יפו מיקוד 6433220	דראגסטור.נט בע"מ



1.3. המוצר נושא החקירה

1.3.1. הגדרת מוצר החקירה

מוצרי החקירה הם: "תפרחות קנאביס לשימוש רפואי או כחומר גלם לשימוש רפואי או "גלילות" (תפרחות קנביס רפואי מגולגלות הן תפרחות מיובשות, כסוסות ומגולגלות בתצורת גלילות כסיגריות) הכוללים חומרים פעילים מסוג CBN ו/או CBD ו/או THC".

עם זאת, במהלך החקירה הצטברו ראיות לכך כי המוצרים המיובאים לישראל מקנדה הנם תפרחות קנאביס ולא נמצאו ראיות ליבוא מוצרי קנאביס אחרים כגון גלילות, שמנים או מכשירי אידוי. לפיכך התמקדה בדיקת ההיצף במוצרים אלה בלבד.

להלן טבלת התפרחות המחולקות לקבוצות וקטגוריות בנוהל IMC-GMP לייצור קנביס לשימוש רפואי בישראל של משרד הבריאות (בכל המוצרים בטבלה ה-CBN נמוך מ-1.5%):

תפרחות קנביס רפואי IMC-Medical Grade			
CBD	THC	קטגוריה	קבוצה
24% (28%-20%)	0% (0.5%-0.0%)	קנביס רפואי T0/C24 CBD	CBD Rich
20% (24%-16%)	1% (2.5%-0.0%)	קנביס רפואי T1/C20 CBD	
15% (19%-11%)	3% (5%-0.0%)	קנביס רפואי T3/C15 CBD	
10% (14%-6%)	5% (7.5%-2.5%)	קנביס רפואי T5/C10 CBD	
10% (14%-6%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי T10/C10	THC/CBD Balanced
5% (9%-1%)	5% (9%-1%)	קנביס רפואי T5/C5	



2% (3.8%-0.0%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי סאטיבה T10/C2 מקור/אופי של זני Sativa	THC Rich
2% (3.8%-0.0%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי אינדיקה T10/C2 מקור/אופי של זני Indica	
3% (5.5%-0.0%)	15% (19%-11%)	קנביס רפואי סאטיבה T15/C3 מקור/אופי של זני Sativa	
3% (5.5%-0.0%)	15% (19%-11%)	קנביס רפואי אינדיקה T15/C3 מקור/אופי של זני Indica	
4% (7.0%-0.0%)	20% (24%-16%)	קנביס רפואי סאטיבה T20/C4 מקור/אופי של זני Sativa	
4% (7.0%-0.0%)	20% (24%-16%)	קנביס רפואי אינדיקה T20/C4 מקור/אופי של זני Indica	

1.3.2. תהליך הייצור

להלן תיאור שלבי תהליך הייצור של מוצר החקירה:

1. חוות ריבוי – עוסקת בחומרי ריבוי ומספקת לחוות הגידול ייחורים (שתילים). הליך הריבוי באמצעות ייחורים בחממות הריבוי במפעל החברה. ייחורים הם חלקים מצמחי "אמהות" המצמיחים שורשים, ענפים ועלים. ריבוי באמצעות ייחור מבוצע בדרך של גיזום חלקי ענף מצמח האם, העברתו לתהליך השרשה, ולאחר מכן הקשחת השתיל לפני העברתו לשלב הצימוח וההפרחה.
2. חוות גידול – עוסקות בגידול הקנאביס עצמו ועיבודו עד לשלב חומר הגלם (תפרחות מיובשות). בשלב ההפרחה, הצמח מתרכז בייצור הפרחים ומפסיק את הצימוח. עם סיום ההפרחה, צמחי הקנאביס מוכנים לקטיף לאחר שנתמלאו ברוב החומרים הפעילים שמייצר הצמח. בשלב זה מתבצע עיבוד ראשוני הכולל פירוק הפרחים והפרדתם מהגבעולים, קיצוץ (trimming) העלים, ייבוש ואחסון בשקיות אטומות. התוצר הסופי של תהליך הגידול הוא תפרחת קנאביס יבשה וארוזה.
3. מפעלי ייצור – עוסקים בעיבוד חומרי הגלם למוצרי קנאביס רפואי, כלומר לתפרחות מיובשות בתפזורת, תפרחות מגולגלות או מיצוי בשמן.



1.3.3. פרט מכס

מוצר החקירה מסווג תחת פרט מכס 1211909000/4 אשר פטור ממכס וממס קניה.

1.3.4. טובין זחים או דומים

"טובין דומים" מוגדרים בסעיף 4 לחוק כדלקמן:

"טובין דומים", לגבי טובין מיובאים – טובין הזחים מכל בחינה שהיא לטובין המיובאים, ובהעדר טובין זחים כאמור – טובין אשר אף שאינם זחים לחלוטין לטובין המיובאים הם בעלי מאפיינים הדומים להם במידה ניכרת;

לצורך בדיקת והגדרת טובין זחים או דומים נבחנו הנקודות הבאות:

1.3.4.1. דמיון מבחינת התכונות הפיזיות

התכונות העיקריות של המוצרים מתוצרת מקומית והטובין המיובאים הינן דומות, זאת מאחר וקיים דמיון בהרכב חומרי הגלם, הרכיבים הפעילים, תהליכי הייצור של מוצרי החקירה, בתצורתם הסופית ובדרישות התקינה בגידול, ביצור, באבטחה, באחסון ובהפצה, כפי שיפורט להלן:

תקינה

כל פעולה בצמח הקנביס במדינת ישראל ובמוצריה ובכלל זה גידול, ייצור, הפצה, מסירה, החזקה, שינוע, השמדה ושירותי מעבדה, מחויבת בעמידה בהוראות כל דין.

חוזר היחידה לקנביס רפואי - הנחיות לתהליך אישור בקשות ליבוא סם מסוכן מסוג קנביס לשימוש רפואי ולמחקר (להלן "החוזר" או "נוהל 109") מגדיר את סמכות היחידה לקנביס רפואי (להלן "היק"ר") לפקח ולהסדיר את הטיפול בקנביס¹, כולל קבלת רישיון החזקה של סם מסוכן מסוג קנביס, בקשה

¹ בהמשך להחלטות הממשלה מסי' 3609 מיום 7.8.2011 (להלן: החלטה 3609), מספר 1050 מיום 15.12.2013 (להלן: החלטה 1050), מספר 1587 מיום 26.6.2016 (להלן: החלטה 1587), הוראות האמנה היחידה לסמים נרקוטיים (1961 "Drugs Narcotic on Convention Single"), ובפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן – הפקודה).

המסמכים הישימים לנוהל 109 הינם :

1. פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש] התשל"ג-1973



לשירותים להגנת הצומח במשרד החקלאות ליבוא סם מסוכן שהינו בתצורת חומר צמחי, בקשה לקבלת "היתר יבוא" ו"רישיון יבוא לסם מסוכן", תנאים נדרשים לקבלת אישור היבוא, הבהרה כי המייבא את הסם נדרש לעשות זאת בהיתר ורישיון בלבד ובתוך תקופת ההיתר והרישיון בלבד, הליך שחרור הסם, רשימה של חקיקה ראשית וחקיקת משנה המוגדרת כ"מסמכים ישימים" וכן נספחים ותחולה.

בפועל נוהל 109 מפרט כי היבוא לארץ מחייב קבלת "היתר יבוא" וכן "רישיון יבוא לסם מסוכן" או "רישיון ליבוא חומר צמחי", אך אילו אינם מהווים רישיון להחזקה או שימוש/עוסק בקנביס בישראל אל רק היתר להבאתו ארצה. קנביס מוגדר על פי הנוהל כסם מסוכן, על כל חלקיו ותוצריו, וזאת בהתאם להגדרת המונח בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן – הפקודה).

תנאי הרישיונות לעוסקים בתחום כוללים דרישות איכות ואבטחה מחייבות, לרבות גידול בחווה וטיפול לאחר הקטיף בהתאם לתקן הישראלי IMC-GMP או תקן שקול אליו.

על פי הפקודה, קיימת חובה לבקש ולקבל רישיון לא רק במקרה של החזקה ישירה או ממשית של הסם, אלא גם במצב של החזקה קונסטרוקטיבית, כלומר מצב בו אדם אינו מחזיק ישירות בסם, אלא הסם מוחזק על ידי אחר מטעמו בידיעה ובהסכמה.

מכלל האמור נראה כי התקינה ודרישות האיכות לטיפול במוצרי התלונה מייצור מקומי ומייבוא דומות, לפיכך מצאתי כי מבחינת תקינה הן המוצרים המיובאים והן המוצרים מתוצרת מקומית דומים.

2. צו יבוא חופשי / הוראות יבוא/יצוא סמים וחומרי מוצא.

3. תקנות הסמים המסוכנים, התש"ס-1979

4. האמנה היחידה לסמים נרקוטיים "Single Convention on Narcotic Drugs-1961"

5. החלטת ממשלת ישראל מספר 1587 מיום 26.6.2016.

6. תקנות הגנת הצומח (יבוא צמחים, מוצרי צמחים, נגעים ואמצעי לוואי), התשס"ט-2009.

7. GAP-IMC גידול בתנאים נאותים של קנביס לשימוש רפואי - הנחיות, דרישות איכות ואמות מידה נדרשות

8. GDP-IMC ניהול האחסון, ההפצה ומסירה של קנביס ומוצרי קנביס רפואי בתנאים נאותים

9. GDP-IMC דרישות איכות לייצור מוצרי קנביס רפואי



1.3.4.2 . דמיון מבחינת שימושים פונקציונליים

מבדיקתנו עולה כי הן המוצרים המיובאים והן המוצרים המיוצרים ממקור מקומי, ניטלים על ידי הצרכן באותו אופן (אידי או עישון) ועבור אותם שימושים כגון הפחתת כאב, בחילות, פוסט טראומה וכו' בהתאם להתוויות הרפואיות.

1.3.4.3 . חליפיות המוצרים בפועל

הרופא מעניק למטופל מרשם שעל בסיסו מנפיק היק"ר רישיון. במרשם מוגדרת המשפחה של המוצר (פרחים, שמן, גליליות או סייקי-משאף) וכן המינון המאושר לפי ארבע קטגוריות: T-10, T-15, T-20, CBD בהתאם למטרת הטיפול והתאמתו למטופל. הרישיון לצריכה הניתן למטופל על ידי היק"ר בהמלצת הרופא אינו כולל הגדרת מותג מסוים אלא מאפשר למטופל לבחור אותו בעצמו בהתאם למשפחה ולמינון הרשומים. על כן מצאתי כי קיימת תחלופה בין המוצרים המיובאים והמוצרים מתוצרת מקומית.

1.3.4.4 . דמיון צינורות שיווק

הן המוצרים המיובאים והן המוצרים מתוצרת מקומית נמכרים באותם בתי מרקחת אשר קיבלו היתר למכור קנאביס רפואי. כאשר הן עבור המוצרים המקומיים והן לגבי המוצרים המיובאים משמשים בתי מסחר למוצרי קנאביס מקום אחסון למוצרים המוגמרים והפצתם לנקודות בהן מתבצע הניפוק ובתי המרקחת הם הערוץ המורשה לנפק קנאביס רפואי בהתאם לרישיון. נוסף על מכירת המוצר בבית המרקחת, יש באפשרות בתי המרקחת המורשים לבצע שינוע לבית המטופל בהתאם להנחיות אגף הרוקחות לעניין זה.

1.3.4.5 . דמיון מבחינת התייחסות הצרכנים

מגוון המוצרים והמותגים למוצרי קנאביס רפואי גדול למרות שרבים מהם מגיעים ממקור זהה והם נארזים באריזות שונות על מנת למתג אותן באופן שונה. קיימת תחליפיות גדולה בשוק כאשר ההתייחסות העיקרית של הצרכנים הנה לשיעורי החומרים הפעילים במוצר ולא למקורו בהתאם לסוג הרישיון שקיבלו. צרכן שקיבל רישיון T-10 לא יכול לרכוש מוצר בעל שיעור 20 THC גם אם יעדיף זאת. במהלך החקירה, התקבלו נתונים מהיצרנים הזרים המעידים על כך כי רמת ה-THC במוצרים המיובאים היתה גבוהה מסוג קבוצה T-20.



1.3.4.6. דמיון מבחינת תהליכי ייצור

לא התקבלו טענות מצד צדדים לחקירה לרבות יצרנים זרים לפיהם הליכי הייצור אינם דומים. לאחר ביקורי האימות בחצרות החברות הזרות אשר שיתפו פעולה עם החקירה, מצאתי כי הליכי הייצור אצל יצרנים זרים דומים לאלה המקומיים וכוללים חוות ריבוי לאספקת ייחורים, גידול צמח הקנאביס עד לקצירת התפרחות, יבוש התפרחות ואריזתן. בהתאם לכך מצאתי כי הליכי הייצור של מוצרי החקירה המיובאים ושל התוצרת המקומית, דומים.

החלטת הממונה:

במהלך ביקור בחצרות החברות הזרות אשר שיתפו פעולה עם החקירה, נערכו סיורים גם במתקני הייצור בהם נמצא כי הליכי הייצור לרבות שלבי הגידול של פרחי הקנאביס משלב השתילה, הצמיחה, הקציר, היבוש והאריזה, למעט שינויים קלים, דומים ולאחר שמצאתי כי המוצרים המיוצרים על ידי היצרנים המקומיים זהים או דומים בתכונותיהם, בצורתם ובחומרים הפעילים בהם למוצרים המיובאים, מיוצרים על פי אותו תהליך ייצור, מסופקים לאותם הלקוחות באותם ערוצי שיווק ולאותם צרכים ושימושים ולאחר שאף אחד מן הצדדים לחקירה אינו טוען כי מדובר במוצרים שאינם דומים, קבעתי כי המוצרים המיובאים הנם "טובין דומים" לתוצרת המקומית בחקירה, בהתאם לקבוע בחוק.

1.4. תקופות החקירה

1.5. תקופת החקירה לעניין ההיצף הנה: ינואר-דצמבר 2023

1.6. תקופת החקירה לעניין הנזק הנה: 2021-2023



2. בחינת קיומו של היצף

לאחר שנבחנו שלל מוצרי הקנאביס המיוצרים בקנדה ואלה המיוצאים לישראל, נמצא כי היצוא לישראל כלל בתקופת החקירה רק פרחי קנאביס ועל כן, החלטתי להתמקד בבחינת קיומו של היצף במוצרים אלה בלבד.

מבין היצרניות הקנדיות, שלוש חברות בלבד שתפו פעולה מלא והגישו מענה לשאלונים ולנתונים המבוקשים. החברות Organigram Holdings Inc, Decibel Cannabis ו- Village Farms International Inc. יתר החברות הקנדיות לא שתפו פעולה כנדרש עם החקירה.

יש לציין בהקשר זה כי קיום שיתוף פעולה של היצרנים הזרים עם החקירה הינו אינטרס של החברות הנחקרות. מהלך החקירה והאפשרות לספק לצוות החקירה טיעונים, הסברים ונתונים נועדו לאפשר ליצרנים המקומיים להתגונן מפני החשדות למכירה במחירי היצף. הימנעות משתוף פעולה עם מהלך החקירה או ניסיון להתחמק ממנה עשויים לפעול לרעת החברות החשודות במכירה במחירי היצף בהתאם לסעיף 32א לחוק ולסעיף 6.8 ונספח II להסכם ההיצף.

2.1. המחיר המקובל

סעיף 2.1 להסכם ההיצף וכן סעיפים 10 – 13 לחוק מתייחסים לקביעת מחיר מקובל ופרשנות סעיפים אלו נעשית בהתאמה להוראות הסכם ההיצף.

סעיף 10(א) לחוק קובע כי המחיר המקובל של טובין מיובאים, הוא מחיר בר השוואה של טובין דומים המיועדים לצריכה מקומית במדינת היצוא, והנמכרים בשוק המקומי של מדינת היצוא במהלך העסקים הרגיל. וסעיף 10(ב) לחוק קובע כי במידה ולא היו בשוק המקומי של מדינת היצוא מכירות של טובין דומים לטובין המיובאים במהלך העסקים הרגיל, יוכל הממונה לקבוע את המחיר המקובל על פי המחיר של הטובין הדומים כשהם מיוצאים למדינה שלישית התואמת מבחינת תנאי השוק למדינת היצוא או על פי סך עלויות הייצור של הטובין הדומים, במדינת הייצור, בתוספת רווח סביר.

על פי סעיף 2.2.1 להסכם ההיצף וכן סעיף 12(א) לחוק, רשאי הממונה לקבוע כי מכירות של טובין דומים לטובין המיובאים בשוק המקומי של מדינת היצוא במחיר הנמוך מעלויות הייצור ליחידה, אינן במהלך העסקים הרגיל, ולא להביאן בחשבון בקביעת המחיר המקובל לפי הוראות סעיף 10(א), בהתקיים לגביהן כל אלה:



- (1) המכירות נעשו במשך תקופה של שנה לפחות, ואולם רשאי הממונה לקבוע תקופה קצרה מזו ובלבד שלא תפחת משישה חודשים ;
- (2) המכירות הן בכמויות ממשיות ; לענין זה יראו כמכירות בכמויות ממשיות מכירות שמתקיים לגביהן אחד מאלה :
 - (א) הממוצע המשוקלל של מחיר המכירה של הטובין הדומים במכירות המובאות בחשבון לצורך קביעת המחיר המקובל, נמוך מהממוצע המשוקלל של עלויות הייצור ליחידה ;
 - (ב) היקף המכירות במחיר הנמוך מעלויות הייצור ליחידה מהווה 20% לפחות מהיקף המכירות המובאות בחשבון לצורך קביעת המחיר המקובל ;
 - (3) המכירות הן במחיר שאין בו כדי לכסות את סך עלויות הייצור בתוך זמן סביר ; לענין זה, יראו מחיר הנמוך מעלויות הייצור ליחידה בזמן המכירה, אך הגבוה מהממוצע המשוקלל של עלויות הייצור ליחידה בתקופה הנחקרת כמשמעותה בסעיף 25, כמחיר שיש בו כדי לכסות את עלויות הייצור בתוך זמן סביר.

חברת Organigram Holdings Inc (להלן "אורגניגרם")

היצרן הגיש נתוני מכירות בשוק המקומי על פי עסקאות של מכירות "bulk" (תפוזרת) בלבד בשל טענתו שזה הוא המוצר הדומה ביותר למוצר היצוא לישראל. החברה לא ספקה את נתוני המכירות של קנאביס שאינו באריזות תפוזרת, על אף שהיא מייצרת ומוכרת מוצרי פרחי קנביס באריזות לצרכן.

במהלך ביקור האימות שהתקיים בחברה ולאחר שנמצא כי עסקאות מכירת הקנאביס בתפוזרת לשוק המקומי אינן מכירות ברות השוואה למוצרים המיוצאים לישראל מבחינת איכותם ויעודם, התקבלו ונבחנו מחיריהם של מוצרי הקנאביס הנמכרים לשוק המקומי ומיועדים לצרכן הסופי.

במהלך ביקור האימות נמסר לממונה ולצוותו כי החברה מכרה לישראל מוצרי פרימיום בלבד, עם זאת, לטענתה של החברה, לא נכון יהיה להשוות את מחירי היצוא למחירי מוצר הפרימיום הנמכר בשוק המקומי שכן קביעת איכות מוצרי היצוא כפרימיום הנה תוצאה של גידולי אינדור (Indoor) המאפיינים את כל מוצרי החברה.

יש לציין כי טענתה זו של החברה נמסרה רק ביום השני של הביקור לאחר שהתברר לנציגיה כי הטיעון שנמסר לממונה, לפיו היצוא לישראל הנו של מוצרי פרימיום, עשוי לפעול לרעתה בעת חישובי מחירי ההיצף בשל ההשוואה המתבקשת למחירי מוצרי הפרימיום הנמכרים על ידי החברה לשוק המקומי.



למרות זאת, לאחר בחינת הליכי הייצור, הגיזום, הייבוש והטיפול במוצרים השונים, החלטתי לקבל חלקית את טענת החברה כי אין להשוות את מחיר מוצרי החברה אשר יוצאו לישראל למחיר מוצרי פרימיום כפי שהם מגדירים אותם בשוק המקומי. עם זאת, דחיתי את עמדת החברה כי יש להשוות את מחירי מוצרי היצוא רק למחיר מוצרי הערך (VALUE) המקומי לאחר שמצאתי כי שלושת המשלוחים שיצאה החברה לישראל כללו זנים שונים של פרחי קנאביס המקבילים באופן יחסי להתפלגות הפרחים הנמכרים בשוק המקומי. כך למשל המכירות של זן DGL אשר יוצא לישראל מתאים לזנים מסוג BBOB ו- וולה הנמכרים בשוק המקומי והמכירות של זן BFL אשר יוצא לישראל – מתאים לזנים אדיסון וואלה ו BBOB הנמכרים בשוק המקומי.

יש לציין כי כל הזנים יכולים לשמש הן למוצרי "פרימיום" והן למוצרי "ערך" והגדרת איכות המוצרים כוללת משתנים רבים נוספים כגון שיעור הטרפנים בפרחים, גודל הפרחים ועוד.

בהתאם לכך החלטתי כי מוצרי החברה אותם יש להשוות למוצרים שיוצאו לישראל בתקופת ההיצף, הנם כלל מוצרי החברה בתחום פרחי הקנאביס על פי שיעור התפלגותם היחסי במכירות המקומיות על אף שהכמות המשמעותית ובעלת המשקל הגבוה בהתפלגות זו שייכת למוצרי ה"ערך" המייצגים איכות נמוכה יותר.

מבדיקת מחירי המוצרים בשוק המקומי, מצאתי כי המחיר בו נמכרו כלל מוצרי הייחוס של חברת אורגניגראם בשוק המקומי של מדינת הייצור אינו משקף מהלך עסקים רגיל שכן למרות שהכנסות החברה בשנת 2023, שהינה חברה ציבורית, עמדו על כ- 233 מיליון \$CAD, הסתכמו הפסדיה בשנה זו בכ- 252 מיליון \$CAD! הפסד בשיעור של 108% על ההכנסות השנתיות.

מבדיקת מכירות ועלויות הייצור של פרחי הקנאביס בלבד עולה כי החברה מכרה בשנת 2023 סך של כ- [20-70] מיליון \$CAD והפסידה באותה שנה כ- [20-70] מיליון \$CAD, לפני התאמות בהעמסת העלויות, מפעילות המשויכת לפרחי הקנאביס בשוק המקומי.

בהתאם לסעיף 10 (ב), ולאחר שמצאתי כי מתקיימים התנאים הנדרשים במסגרתו החלטתי לקבוע את המחיר המקובל למוצר התלונה של חברת אורגניגראם בהתאם לעלויות החברה.

בהתאם לכך, נבחנו עלויות החברה על מנת לקבוע את המחיר המקובל לפרחי הקנאביס אשר ישקף לחברה שיעור רווח סביר של 8%.



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

להלן פרוט מבנה העלויות של החברה וכן הליך חישוב בניית המחיר אשר נדרש על מנת להביא את תוצאות החברה בשנת 2023 לשיעור של 8% רווח סביר.

בניית מחיר המשקף רווח סביר אלפי \$CAD	מכירת מוצרי פרחי קנאביס בלבד - העמסת עלויות יחסית אלפי \$CAD	כלל פעילות חברת אורגניגראם אלפי \$CAD	
[20,000-120,000]	[20,000-70,000]	233,647	מכירות
[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	72,008	מס ח"ג – בלו
[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	161,639	הכנסות נטו
[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	136,437	עלות המכר
[20,000-70,000]	[-20,000-20,000]	25,202	<u>רווח גולמי לפני שיערוך מלאי</u>
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	-56,187	שיערוך ערך מלאי
	[-20,000-20,000]	68,981	שיערוך נכסים ביולוגיים
[20,000-70,000]	[-20,000-20,000]	37,996	<u>רווח גולמי</u>
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	53,030	הנהלה וכלליות
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	19,348	הוצאות מכירות
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	13,201	הוצאות מו"פ
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	5,273	הוצאות פיצוי
	[20,000-70,000]	165,255	התאמת שווי נכסים
	[-20,000-20,000]	44,856	התאמת שווי נכסים לא מוחשיים
[-20,000-20,000]	[20,000-70,000]	300,963	<u>סה"כ הוצאות תפעוליות</u>



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

<u>[-20,000-20,000]</u>	<u>[-70,000--20,000]</u>	<u>-262,967</u>	<u>רווח תפעולי</u>
[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	301	הוצאות מימון
	[-20,000-20,000]	-3,993	הכנסות מהשקעות
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	-213	הוצאות ביטוח
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	-194	תמיכה ממשלתית
	[-20,000-20,000]	1,004	הפסד בהשקעות
[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	-7,459	הוצאות והכנסות אחרות
<u>[-20,000-20,000]</u>	<u>[-70,000--20,000]</u>	<u>-252,413</u>	<u>רווח לפני מס</u>
8.0%	[-120%--100%]	-108.0%	שעור רווח נקי
[0-50,000,000]	[0-50,000,000]		כמות נמכרת בגרם
<u>[0-10]</u>	<u>[0-10]</u>		מחיר לגרם \$CAD

לאחר בחינת הנתונים של החברה קיבלתי את נתוני החברה לפיהן כי יש לקבל התאמה של [0-2] \$CAD לגרם בגין הוצאות אריזה לשוק המקומי ו- [0-2] \$CAD לגרם בגין משלוח.

בהתאם לכך ועל פי שע"ח הממוצע לשנה זו, קבעתי בשלב זה את המחיר המקובל לחברה על [10-20] ש"ח לגרם.

חברת Decibel Cannabis (להלן "דסיבל")

חלק גדול ממכירותיה של חברת דסיבל מיועד ליצוא.



החברה העבירה דוחות כספיים לשנת 2022 ובמהלך ביקור האימות השלימה את הדוחות לשנת 2023. התקבלו שני דוחות רווח והפסד של החברה לשוק המקומי ולשוק היצוא לשנת 2023 עם ובלי העברות פנימיות. לאחר בחינת המבנה הארגוני והתפעולי של החברה, נמצא כי לצורך השוואה של מוצר התלונה המיוצא לישראל למוצרים הרלוונטיים בשוק המקומי, יש להתייחס למכירות הפרחים בפעילותה של חברת הבת WE GROW המשווקת את מוצריה בשוק הקנדי.

מאחר והדוח לשוק המקומי כלל בערבוביה גם את פרחי הקנאביס וגם מוצרים אחרים (חומרי עישון באידי וגליליות הכוללות קנאביס בשמן) הוכן לבקשתנו במהלך ביקור האימות דוח נפרד של חברת WEGROW הנוגע למכירות בשוק המקומי בשנת 2023 לתפוחות בלבד.

המחיר המקובל חושב על בסיס היקף פעילותה של החברה בשוק המקומי בתחום הפרחים בלבד. מדובר במכירות בהיקף של כ- [0-10] מיליון \$CAD בגין מכירות של כ- [0-10] טון קנאביס. מנתוניה של החברה עולה כי הכנסות החברה בשנת 2023 עמדו על כ- 187 מיליון \$CAD. בשנה זו הסתכמו הפסדי החברה בכ- 1.8 מיליון \$CAD.

לאחר בדיקת מכירות ועלויות הייצור של פרחי הקנאביס בלבד בשוק המקומי של חברת הבת WE GROW עלה כי החברה מכרה בשנת 2023 סך של כ- [0-10] מיליון \$CAD והפסידה באותה שנה כ- [0-10] מיליון \$CAD, לפני התאמות בהעמסת העלויות, מפעילות המשויכת לפרחי הקנאביס בשוק המקומי.

לאחר בדיקת מחירי המוצרים בשוק המקומי, המשקפים הפסד כאמור בשיעור של כ- [10%-40%], מצאתי כי המחיר בו נמכרו כלל מוצרי הייחוס של חברת דסיבל בשוק המקומי של מדינת היצוא אינו משקף מהלך עסקים רגיל בהתאם לתנאים המצוינים בסעיף 10 (ב) לחוק ולכן החלטתי לקבוע את המחיר המקובל למוצר התלונה בהתאם לעלויות החברה.

אשר על כן, נבחנו עלויות החברה לצורך חישוב המחיר המקובל לפרחי הקנאביס אשר ישקף לחברה שיעור רווח סביר של 8%.

להלן פרוט מבנה העלויות של החברה וכן הליך חישוב בניית המחיר אשר נדרש על מנת להביא את תוצאות החברה בשנת 2023 לשיעור רווח סביר של 8%.



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

חברת WE GROW				דוח מצרפי של הקבוצה כולה	באלפי CAD\$
עלויות בניית ומכירות המשקפות רווח סביר	פרחים בלבד לשוק המקומי אחרי התאמות	פרחים בלבד לשוק המקומי לפני התאמות	מכירות לשוק המקומי		
באלפי CAD\$	באלפי CAD\$	באלפי CAD\$	באלפי CAD\$		
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$187,416	הכנסות
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	(\$71,458)	מס בלו
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$115,958	הכנסות נטו
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$64,327	עלות המכר
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$51,631	רווח גולמי לפני התאמות
-	-	-	-	\$12,549	שינויים בשווי ההוגן של נכסים ביולוגיים- לא ממומש
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	(\$22,321)	שינוי בשווי ההוגן של נכסים ביולוגיים שמומש באמצעות מלאי שנמכר
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	\$41,859	רווח גולמי
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$35,966	הוצאות הנהלה מכירה וכלליות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$3,110	פחת והפחתות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$1,371	תגמול מבוסס מניות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$40,447	סה"כ הוצאות תפעוליות
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	\$1,412	רווח תפעולי
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$2,924	הוצאות מימון
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$479	הוצאות שע"ח
-	-	-	-	(\$221)	הכנסות אחרות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$3,182	



[5,000-1,000]	[5,000-1,000]	[5,000-1,000]	[5,000-1,000]	(\$1,770)	רווח (הפסד) לפני מס
8.0%	[-40%-0%]	[-40%-0%]	[-40%-0%]	-0.9%	שעור רווח נקי
[400,000-2,000,000]	[400,000-2,000,000]	[400,000-2,000,000]			כמות נמכרת בגרם
[5-10]	[5-10]	[5-10]			מחיר לגרם \$CAD

בנוסף, קיבלתי ואישרתי התאמות למחיר המקובל בגין עלויות אריזה (CAD [0-2] \$ לגרם) והובלה (0-)
CAD [2] \$ לגרם) סה"כ CAD [0-2] \$ לגרם.

בהתאם לכך נקבע המחיר המקובל לחברת דסיבל על סך [10-20] \$ לגרם.

חברת Pure Sunfarms – חברת בת של Village Farms International Inc (להלן וילג' פארם)

החברה הנה חברת בת של החברה הציבורית וילג' פארם העוסקת גם בגידולי עגבניות חממה, בעוד שחברת Pure Sunfarms מתמקדת בפעילות בתחום הקנאביס. בכל מקום להלן בו מצוינת חברת וילג' פארם, הכוונה היא לפעילות הקנאביס באמצעות חברת Pure Sunfarms.

החברה מגדלת ומייצרת קנאביס באמצעות [50-200] אלף מ"ר של חממות מתקדמות מזכוכית ולהבדיל משתי היצרניות האחרות שנבדקו אינה מגדלת באולמות סגורים (Indoor).

אופן גידול זה נחשב לפחות איכותי בשל קושי לשמור על עקביות באיכות המוצרים ובשל האתגרים העונתיים של מזג האוויר אולם הוא מסייע בהפחתת ההוצאות השוטפות הנדרשות במיזוג ובתאורה.

החברה מייצרת כ- [50,000-200,000] ק"ג קנאביס בשנה ורוב התוצרת מיועדת לשוק המקומי.

[החברה מוכרת פרחי קנאביס ומוצרים נוספים כגון מוצרי אידין].

החברה מוכרת ארבעה מותגים המדורגים לפי רמת האיכות שלהם ונמכרים בשוק המקומי בטווח מחירים שבין [50-200] \$CAD לאריזה של 28 גרם לפי הפירוט להלן:



1. SOAR - מוצר פרימיום.
2. PSF פינק קוש- מוצר באיכות גבוהה.
3. SUPER TOAST – מוצר באיכות בינונית.
4. FVWC – מוצר באיכות ערך.

כאשר איכות הפרחים נקבעת בין השאר על פי רמת ה-THC, שיעור הטריפנינים, כיסוי הטרייקום על הפרח וצפיפותו.

מאחר ופעילות מכירת פרחי הקנאביס בשוק המקומי רווחית ומייצגת מהלך עסקים רגיל, מצאתי כי ניתן לקבוע את המחיר המקובל על פי המכירות בפועל ואין צורך במקרה זה לבנות את המחיר בהתאם לסעיף 10 (ב) לחוק.

במהלך ביקור האימות נמצא כי יש להשוות את מוצרי היצוא לישראל לנתוני מכירות הפרימיום הגבוה של פרחי הקנאביס בשוק המקומי, בהתאם לכך, נבחנו תחילה נתוני המכירות והמחירים של מוצר ה SOAR כמוצר בר השוואה לטובת קביעת המחיר המקובל.

עם זאת, לאור הכמות הקטנה יחסית שנמכרה ממוצר זה בשוק המקומי במחיר של [3-8] \$CAD לגרם מתוך סך המכירות בשוק זה, החלטתי להרחיב את היריעה ולבחון את המחיר המקובל לחתך המחירים המאפיין את החציון העליון של הכמות שנמכרה בשוק המקומי. המחיר הממוצע לכמות של [10-45] אלף ק"ג המהווים 50% מהמכירות לשוק המקומי, הסתכמו בכ- [50-100] מיליון CAD. מחיר ממוצע של [3-8] \$CAD לגרם.

לאחר התאמות למכירות בשוק המקומי של הוצאות חומרי אריזה ואחרות של [0-2] \$CAD לגרם, נקבע המחיר המקובל לחברה על [5-15] ש"ח לגרם.

יתר היצרנים הקנדיים:

חלק גדול מן היצרנים הקנדיים, נמנע משיתוף פעולה עם צוות החקירה באספקת הנתונים המבוקשים, ביניהם גם חברות העוסקות ביצוא פעיל של קנאביס רפואי לישראל.



לצורך קביעת המחיר המקובל עבור יתר היצרנים בקנדה, הסתמכתי בין השאר על איסוף מידע ממקורות מידע גלויים. על פי סקר הקנאביס לשנת 2023 שערכה ממשלת קנדה ופורסם בינואר 2024, המחיר הממוצע עבור פרחי קנאביס מיובשים היה \$CAD 8.14 לגרם.

Canadian Cannabis Survey 2023 - <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/drugs-medication/cannabis/research-data/canadian-cannabis-survey-2023-summary.html>

עם זאת, לאחר שבמהלך ביקורי האימות נמצא כי המוצרים המיוצאים לישראל הנם ברמת איכות גבוהה. מצאתי כי לא ניתן להסתמך על המחירים הממוצעים של פרחי קנאביס מיובשים בשוק המקומי הקנדי לצורך קביעת המחיר המקובל של פרחי הקנאביס אותו יש להשוות למחיר המוצר המיוצא לישראל. הסקר אותו פרסמה ממשלת קנדה אינו כולל את התפלגות המחירים בין האריזות הקטנות, המייצגות מוצרי פרימיום לבין האריזות הגדולות יותר המייצגות מוצרי ערך.

כפי שנמצא במהלך ביקורי האימות, הפער בין מחירי מוצרים באיכות פרימיום לבין מחירי מוצרים באיכות ערך יכול להגיע ל- 50% ואף יותר עבור מוצריהם השונים של החברות שנבדקו בהתאם לקטגוריות האיכות שלהן.

מחקר של Neobi ו-Deloitte ('Clearing the Smoke – Insights into Canada's Illicit Cannabis Market') שפורסם בינואר 2024 ומתייחס לשנים 2022-2023, השווה את מחירי הקנאביס בשוק הקנדי בין מחירי החנויות הרשמיות למחירים בשוק השחור. בין השאר בדק המחקר מוצרי קנאביס זמינים ב-624 חנויות חוקיות לשימוש מבוגרים. על פי הממצאים, המחירים בחנויות אלו עמדו על 7.96 \$CAD בממוצע לגרם. קרוב מאוד לתוצאות סקר המחירים הממוצע שפרסמה ממשלת קנדה.

Clearing the smoke - Insights to Canada's illicit cannabis market (deloitte.com) - <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ca/Documents/ca-23-8380872cannabis-pov-en-v6-aoda.pdf>

במחקר זה, הוצגה התפלגות מחירי הקנאביס לפי גודל האריזה. על מנת לאמוד מחיר מקובל לגרם המקביל למוצרי הפרימיום המיוצאים לישראל, יש לבחון את מוצרי הפרימיום הנמכרים באריזות קטנות יותר של עד 3.5 גרם לשקית ולהפרידם ממחירי מוצרי הערך אשר נמכרים באריזות של 7-28 גרם.

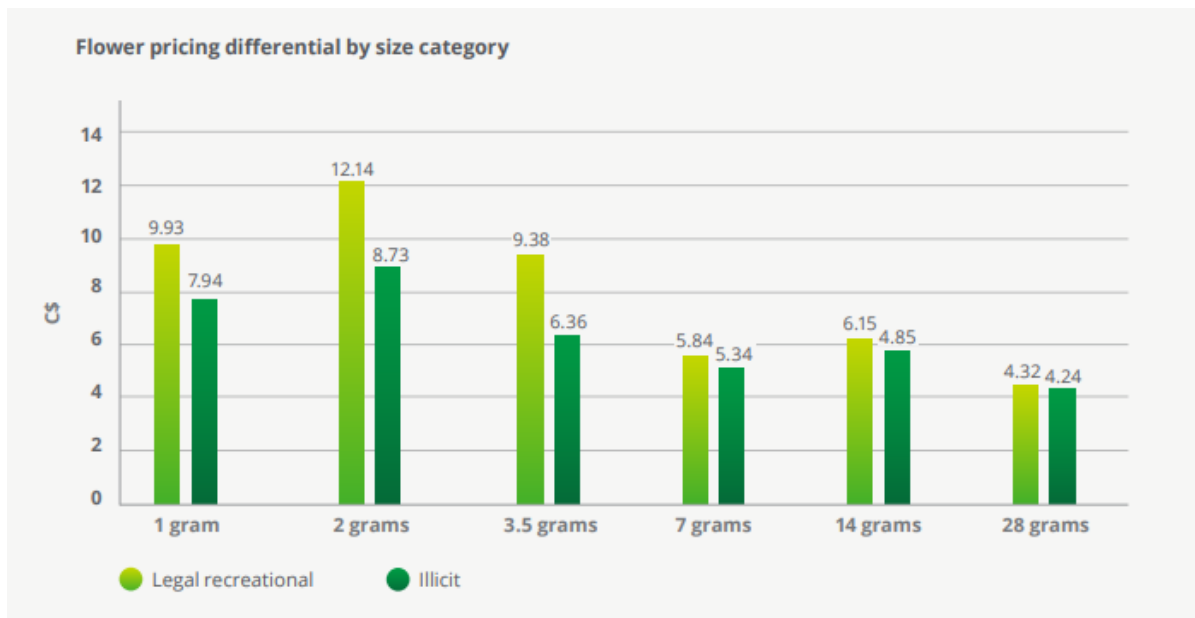


עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

מוצרים אלה כוללים פרחים גדולים יותר, הם כוללים בדרך כלל שיעור גבוה יותר של טריפינים ומאפייני איכות נוספים ולכן מחירים לגרם גבוה יותר.

להלן התפלגות המחירים במחקר שפורסם של פרחי הקנאביס בשוק הקנדי לפי גודל האריזה בשוק הרשמי ובשוק הלא חוקי:



על פי המחקר, נמכרו מוצרי הפרימיום בערוצים החוקיים בשוק הקנדי במחירים שבין 9.38-12.14 \$CAD לגרם.

מבחינת פערי השיווק של מוצרי החברות ששיתפו פעולה עם החקירה ושנתוניהם נבדקו על ידי הצוות החוקר עולה כי מחירי מוצרי הפרחים בשער החברות היצרניות מהווה בין 70-80% ממחירם לצרכן בחנויות. בהתאם לכך קבעתי כי מרווח השיווק לצורך חישוב המחיר המקובל בשוק הקנדי יעמוד על 25% מהמחיר לצרכן בחנויות. כך שהמחיר המקובל המחושב בשערי המפעל הנו בטווח שבין 7.03-9.1 \$CAD לגרם.

בהתאם לכך קבעתי את המחיר המקובל לפי המחיר הממוצע (לא משוקלל) בשלושת הקטגוריות הללו והוא עומד על 7.86 \$CAD לגרם.



מחיר זה משקף מחיר מקובל המייצג מוכר מרצון וקונה מרצון בשוק הקנדי למוצרי פרימיום המתאימים לאיכות המוצרים המיוצאים לישראל.

בהתאם לכך קבעתי את המחיר המקובל ליתר היצרנים הקנדים בסך 21.46 ש"ח לגרם.

2.2. מחיר היצוא לישראל

דציבל

היצרן דיווח על יצוא לישראל בהיקף של [1000-3,000] ק"ג בשנת 2023 במחיר של כ- [1-6] מיליון CAD. המכירות התפרסו על פני השנה במספר עסקאות נפרדות והן בוצעו על בסיס סחר []

מחיר המכירה הממוצע עמד על כ- [2-6] \$CAD לגרם.

החברה הגישה את ההתאמות הבאות לנושא מחיר היצוא השונות מהמחיר המקובל:

- מחיר אריזה [0-2] \$CAD לגרם.
- מחיר הובלה [0-2]
- פער בין הוצאות ציות לשוק המקומי לבין הוצאות ציות לישראל [0-2]

קיבלתי את ההתאמות המבוקשות לעניין מחיר האריזה ומחיר ההובלה.

החברה לא העבירה נתוני התאמות למחיר היצוא בעניין אשראי שניתן בהליך המכירה. ככל שיתברר מול נתוני היבואן כי ניתן אשראי כזה, הדבר יילקח בחשבון בחישובי ממצאי החקירה הסופיים.

במהלך ביקור האימות עלה כי הוצאות הציות הייחודיות לשוק הישראלי כוללות מרכיב קבוע של בדיקות שנתיות ומרכיב משתנה של בדיקות לכל חבילה המיוצאת לישראל כדלקמן (\$CAD):

[0-200,000]	CUMCS	הוצאות קבועות לציות
[0-200,000]	GACP	
[0-200,000]	HC Permits	הוצאות משתנות
[0-200,000]	עלות בדיקה לכל strain :	



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

	CAD\$ [1,000-10,000] X [5-30]	
[100,000-600,000]		סה"כ עלות בגין ציות
[50-300]		עלות ממוצעת לק"ג
[0-3]		עלות ממוצעת לגרם

בהתאם לכך קבעתי כי הפער בהוצאות הציות בין היצוא לישראל לבין המכירות בשוק המקומי מסתכמות ב- [0-2] \$CAD לגרם.

סך ההתאמות למחיר היצוא הנן [0-2] \$CAD לגרם.

בהתאם לכך קבעתי את מחיר היצוא לחברת דסיבל על [2-6] \$CAD לגרם. [6-18] ₪ לגרם.

להלן טבלת מחיר הייצוא שחושבה על ידי הממונה וצוותו לחברת דציבל:

מחיר הייצוא	מכירות יצוא מתואם	הכמות שנמכרה בגרם	
[1-5]	[100,000-6,000,000]	[100,000-10,000,000]	USD\$
[2-6]	[100,000-6,000,000]		CAD\$
[6-18]	[100,000-20,000,000]		₪*

*שע"ח חושבו לפי מועדי העסקאות.

וילג' פארמס

היצרן דיווח על עסקת יצוא אחת לישראל בהיקף של [מאות] ק"ג ובערך של [מאות אלפי דולר] דולר ממותג PSF בעלות ממוצעת של [1-5] \$CAD לגרם. עסקה זו הוגדרה על ידי החברה כעסקת פרימיום. לפי דיווח היצרן, בהמשך השנה, קיבל היבואן זיכוי של כ- [0-100] אלף דולר [].

המחיר נטו לאחר זיכויים ל-[מאות] ק"ג היה כ- [מאות אלפי] דולר אמריקאי המשקפים מחיר ממוצע [1-5] דולר אמריקאי לגרם מחיר EXW, כ- [1-6] \$CAD.



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

בנוסף, החברה העבירה התאמות למחיר היצוא בגין הוצאות ציות ורגולציה לשוק הישראלי בהיקף של כ- [50-150] אלפי \$CAD ב-2023, [0-2] \$CAD לגרם. במהלך ביקור האימות נמצא כי סך העלויות בגין ציות ורגולציה המשויכות לעסקת היצוא ב-2023 היו גבוהות משמעותית מהדיווח הראשוני והסתכמו בכ- [100-900] אלפי CAD. הוצאות אלה כללו הוצאות שנתיות בגין ביקורות ובדיקות מעבדה וכן הוצאות משתנות הקשורות למשלוח.

בהתאם לנתונים שנמצאו בביקור האימות ולאחר ששקלתי בין היתר את הראיות שהציגה החברה במהלך ביקור האימות [], מצאתי בשלב זה כי ההתאמה להוצאות הציות והרגולציה של החברה בשנת 2023 תסתכם בכ- [0-2] \$CAD לגרם בלבד.

החברה לא העבירה נתוני התאמות למחיר היצוא בעניין אשראי שניתן בהליך המכירה. ככל שיתברר מול נתוני היבואן כי ניתן אשראי כזה, הדבר יילקח בחשבון בחישובי ממצאי החקירה הסופיים.

לאחר קבלת ההתאמה למחיר היצוא בגין ציות, קבעתי את מחיר היצוא של החברה בסך [1-4] \$CAD לגרם. [3-12] ₪ לגרם.

מחיר הייצוא	מכירות יצוא מתואם	הכמות שנמכרה בגרם	
[0-4]	[100,000-6,000,000]	[100,000-10,000,000]	USD\$
[1-4]	[100,000-6,000,000]		CAD\$
[3-12]	[100,000-20,000,000]		₪*

*שע"ח הנם לפי מועדי העסקאות.

אורגניזם

החברה יצאה לישראל בשנת 2023 כ- [1000-5,000] ק"ג תפרחות קנאביס במחיר כולל של כ- [2-6] מיליון דולר אמריקאי.

עסקה זו משקפת מחיר ממוצע לפני התאמות של [2-5] \$CAD לגרם.

בעקבות ביקור האימות בחברה ולאחר שנבחנו ההוצאות אשר נדרש להפחיתן על מנת להתאים את מחיר המוצר למחירו בשער המפעל על בסיס השוואה מתאים למחירו בשער המפעל של מוצר דומה הנמכר בשוק המקומי, קיבלתי את ההתאמות הבאות:



- התאמת הובלה [0-2] \$CAD לגרם.
 - התאמת ביטוח [0-2] \$CAD לגרם.
 - התאמת ציות ורגולציה [0-2] \$CAD לגרם.
 - התאמה אריזה [0-2] \$CAD לגרם.
 - החברה לא העבירה נתוני התאמות למחיר היצוא בעניין אשראי שניתן בהליך המכירה. ככל שיתברר מול נתוני היבואן כי ניתן אשראי כזה, הדבר יילקח בחשבון בחישובי ממצאי החקירה הסופיים.
 - לאחר ההתאמות שנבדקו ואושרו קבעתי כי מחיר היצוא לחברת אורגניגראם הנו [2-5] \$CAD לגרם.
- להלן הטבלה המסכמת למחיר הייצוא שחושב לחברת אורגניגראם:

מחיר הייצוא	מכירות יצוא מתואם	הכמות שנמכרה בגרם	
[1-4]	[100,000-6,000,000]	[100,000-10,000,000]	USD\$
[1-5]	[100,000-6,000,000]		CAD\$
[5-14]	[100,000-20,000,000]		₪*

*ש"ח הנם לפי מועדי העסקאות.

מחיר היצוא לחברת אורגניגראם נקבע בשלב זה על סך [5-14] ₪ לגרם.

יצרנים אחרים בקנדה

במהלך החקירה התקבלו התייחסויות רבות, הן מצד חברות ישראליות והן מצד חברות קנדיות בנוגע להתכנות גבוהה של מכירה בקונסיגנציה (משגור) ליצוא. מכירה בתנאים אלה משקפת העברת הסחורה ללא תמורה מיידית אלא לאחר מכירת הסחורה על ידי הרוכש ללקוח הסופי. על פי תנאי מכירה בקונסיגנציה, ככל שהטובין אינם נמכרים, ניתן להשיבם לספק ללא חיוב. עם זאת, במקרה דנן, ראוי לציין כי לא ניתן להשיב יצוא של קנאביס לקנדה בשל מגבלות רגולטוריות בקנדה. חברות קנדיות עמן נפגשנו במהלך ביקור האימות טענו כי על אף שהן עצמן לא הסכימו לכך, הן אינן שוללות את האפשרות לכך שמתקיימות מכירות בקונסיגנציה. חלקן קיבלו פניות מיבואנים ישראלים למכור להם בקונסיגנציה



ויתכן מאוד כי יצרנים אחרים אשר צברו מלאים גדולים שלא הצליחו למכור, אפשרו מכירה כזו שכן גם בשוק המקומי, קיימים לעיתים מאפיינים של מכירה בקונסיגנציה, לטענתם.

מכירה כזו יכולה להיעשות לא רק לפרחי קנאביס אלא גם לתוצרת באיכות נמוכה יותר, אשר זמן המדף שלה גבוה מתקופה של שישה חודשים לאחריה שיעור המוצרים הפעילים בפרחי הקנאביס פוחת. כמו כן, יתכן יצוא של מוצרי MILD (פרחי קנאביס מפוררים) שמחירים נמוך משמעותית מפרחי קנאביס שלמים או מוצרים המגודלים בתנאים פחות מבוקרים מתנאי הגידול של INDOOR ומיועדים לתעשיות נלוות כגון תעשיית שמן הקנאביס.

בהעדר נתונים ושיתוף פעולה מיתר החברות הקנדיות, החלטתי בשלב זה לקבוע את מחיר היצוא בהתאם למחיר היצוא הנמוך שנמצא בין שלושת החברות שנבדקו. בסך של [1-4] \$CAD לגרם. בעת הגשת הממצאים הסופיים אשקול בשנית את אופן קביעת מחיר היצוא לשאר היצרנים הקנדיים. בהתאם לכך קבעתי בשלב זה את מחיר היצוא ליתר היצרניות הקנדיות בסך [3-12] ₪ לגרם.

2.3. קימו של היצף ושיעור

לאחר שנקבעו המחיר המקובל ומחיר היצוא, להלן שיעורי ההיצף המחושבים במוצרי התלונה עבור כל שלושת החברות ששיתפו פעולה עם החקירה ועבור שאר קנדה:

שיעור היצף	היצף	מחיר יצוא	מחיר מקובל	דציבל
63%	₪[0-20]	₪[6-18]	₪[10-20]	
74%	₪[0-20]	₪[3-12]	₪[5-15]	וילג' פארמס
112%	₪[0-20]	₪[5-14]	₪[10-20]	אורגניזם
369%	₪[0-20]	₪[3-12]	₪21.46	שאר קנדה



3. הנזק לענף היצרני המקומי

3.1. כללי

בהתאם לאמור בסעיף 28 לחוק, יש לבחון קיומו או אי קיומו של נזק ממשי לכאורה לענף היצרני המקומי בבואנו לכתוב החלטה מקדמית. סעיף 32 לחוק קובע את הקריטריונים לפיהם ייקבעו קיומם של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי. מדובר בקריטריונים שונים אשר הימצאותם, גם ברמה חלקית, יכולים להעיד על נזק ליצרן המקומי כדלקמן:

א. היקף היבוא בהיצף והאם בתקופה הנחקרת חל גידול משמעותי בהיקף יבוא זה, במונחים מוחלטים או ביחס לייצור או לצריכה בישראל של הטובין הדומים;

ב. ההשפעה של היבוא בהיצף על מחירם בישראל של הטובין הדומים שיוצרו בישראל, לרבות חיתוך מחירים, דחיקת מחירים ודיכוי מחירים;

ג. ירידה, בפועל או בכוח, במכירות, ברווחים, בתפוקה, בנתח שוק, בפריון, בתשואה על השקעות ובכושר הייצור בקרב הענף היצרני המקומי;

ד. השפעה שלילית, בפועל או בכוח, על תזרים מזומנים, מלאי, תעסוקה, שכר, צמיחה, והיכולת לגייס הון או השקעות בקרב הענף היצרני המקומי.

הקריטריונים שלעיל תואמים את הפרמטרים שנקבעו בסעיף 3.4 להסכם ההיצף לפיהם יש לבחון את השפעת היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי ופרשנות סעיף 32 נעשית בהתאמה להוראות הסכם ההיצף. וזו לשון סעיף 3.4 להסכם ההיצף:

"3.4 The examination of the impact of the dumped imports on the domestic industry concerned shall include an evaluation of all relevant economic factors and indices having a bearing on the state of the industry, including actual and potential decline in sales, profits, output, market share, productivity, return on investments, or utilization of capacity; factors affecting domestic prices; the magnitude of the margin of dumping; actual and potential negative effects on cash flow, inventories, employment, wages, growth, ability to raise capital or investments. This list is not exhaustive, nor can one or several of these factors necessarily give decisive guidance."



הפרמטרים לעיל נבחנו על בסיס נתוני חברות מקומיות, הן יצרניות והן יבואניות, אשר שתפו פעולה עם החקירה ואשר היקף פעילותן מייצג את מרבית הענף היצרני המקומי.

3.2. התפתחות היקף היבוא

יבוא מוצר החקירה מסווג תחת פרט מכס 1211909000/4 אשר פטור ממכס וממס קניה.

להלן נתוני רישיונות היבוא של מוצר החקירה על פי נתוני משרד הבריאות:

שנה	2019	2020	2021	2022	2023
יבוא(כמות בק"ג)	23	14,778	22,037	24,309	15,950

להלן נתוני היבוא לפי ארץ מקור וכמות, ק"ג ע"פ נתוני המכס:

ארץ מקור	2020	2021	2022	2023
קנדה	8,614	19,023	20,300	14,408
פורטוגל	3,551	2,264	1,915	5
אורגואי	499	549	1,353	3
אוגנדה	848	1,681	686	1,016
מדינות אחרות	1,260	320	56	41
סה"כ	14,775	23,837	24,310	15,473

על פי נתוני משרד הבריאות, היקף היבוא גדל משנת 2020 ועד שנת 2023 בשיעור של כ 8%. כמו כן, היקף היבוא משנת 2020 ועד 2022 עלה בשיעור של כ 64%.

על פי נתוני המכס עולה כי היקף היבוא מכלל העולם עלה בכ- 5% משנת 2020 ועד לשנת 2023 ומתוך זה, כמות היבוא מקנדה מהווה שיעור של 80% מכלל היבוא השנתי הממוצע. בשנים 2021-2023 גדלה הכמות המיובאת הממוצעת מקנדה בשיעור של 107% לעומת 2020.

יש לציין כי תחת פרט המכס שנבדק יש יבוא גם של מוצרים אחרים שאינם נשוא החקירה.



התפתחות היבוא של מוצרי החקירה על פי נתוני המשיבים

להלן נתוני היבוא של 6 חברות העוסקות ביבוא קנאביס אשר הגישו את נתוניהם לממונה ולצוות:

<u>יבוא בערכים כספיים, אלפי ₪</u>							
2021	בול פארמה	בזלת	סמואלוב	קנדוק	קרונוס	שיח מדיקל	סה"כ
Q1	[0-50,000]						[0-50,000]
Q2	[0-50,000]						[0-50,000]
Q3	[0-50,000]						[0-50,000]
Q4	-			[0-50,000]			[0-50,000]
סה"כ שנתי	[0-50,000]			[0-50,000]			[0-50,000]
2022							
Q1			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
Q2			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
Q3			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
Q4							-
סה"כ שנתי			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
2023							
Q1	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]
Q2	[0-50,000]	[0-50,000]	-		[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]
Q3	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]		[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]
Q4	[0-50,000]	[0-50,000]	-		[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]
סה"כ שנתי	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[20,000-100,000]

על פי דיווחי היבואנים אשר שיתפו פעולה עם החקירה, היקף הערך הכספי של היבוא גדל בין 2023 ל 2021 בשיעור של כ- 51%.



יבוא בכמויות, ק"ג

2021	בול פארמה	בזלת	סמואלוב	קנדוק	קרונס	שיח מדיקל	סה"כ
Q1	[0-6,000]						[0-6,000]
Q2	[0-6,000]						[0-6,000]
Q3	[0-6,000]						[0-6,000]
Q4	-			[0-6,000]			[0-6,000]
סה"כ שנתי	[0-20,000]	-	-	[0-20,000]	-	-	[0-20,000]
2022							
Q1	[0-6,000]		[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]
Q2	[0-6,000]		[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]
Q3	-		[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]
Q4	[0-6,000]						[0-6,000]
סה"כ שנתי	[0-20,000]	-	[0-20,000]	[0-20,000]	-	-	[0-20,000]
2023							
Q1	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
Q2	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]		[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
Q3	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]		[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
Q4	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
סה"כ שנתי	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]

על פי דיווחי היבואנים אשר שתפו פעולה עם החקירה, היקף היבוא גדל כמותית בשיעור של כ- 86% בין השנים 2021 ל 2023.

ממצאי הממונה:

על פי כל מקורות המידע העומדים לרשותי: נתוני המכס, נתוני משרד הבריאות ודיווחי היבואנים, עולה בבירור כי קיים גידול משמעותי בהיקפי היבוא של מוצרי החקירה לישראל בתקופה הנחקרת.



3.3. השפעת היבוא על המחירים בארץ

על פי סעיף 3.2 להסכם ההיצף ובדומה סעיף 32ה(א)(2) לחוק, בחקירות היצף תיבחן השפעת היבוא במחירי ההיצף על המחירים בארץ באמצעות שלושת הפרמטרים הבאים:

א. **PRICE UNDERCUTTING** (חיתוך מחירים) - היבוא במחירי היצף נמכר בשער הנמל במחיר נמוך ממחיר המוצר מתוצרת מקומית, בשער המפעל.

ב. **PRICE DEPRESSION** (דחיקת מחירים) - היבוא במחירי היצף גורם לירידת מחירי המוצר נשוא החקירה, מתוצרת מקומית.

ג. **PRICE SUPPRESSION** (דיכוי מחירים או מניעת עליית מחירים) - היבוא במחירי היצף מונע העלאת מחירי מוצר החקירה או מצמצם אותה, למרות עלייה מקומית במחירי תשומות הייצור. להלן תוצאות הבחינה של שלושת הפרמטרים.

3.3.1 חיתוך מחירים

אחד הקריטריונים לבחינת השפעת היבוא בהיצף על המחירים המקומיים הוא חיתוך המחירים (Price Undercutting). חיתוך המחירים נבחן על פי הפער בין מחירי היבוא לבין המחירים המקומיים. אם מחירי היבוא נמוכים מהמחירים המקומיים, מתקיים חיתוך מחירים. תופעה זו מצביעה על פוטנציאל לנזק לתעשייה המקומית מאחר ולקוחות צפויים לעבור למקורות אספקה זולים יותר.

שיעור חיתוך המחירים מחושב ברמת סחר דומה, לקונה העצמאי הראשון, ובמקרה שלפנינו על ידי השוואת המחירים המקומיים למחירי היבוא בשער הנמל הישראלי.

כדי לבחון את רמת חיתוך המחירים נערכה השוואה בין מחירי היבוא לבין מחירי המכירה הממוצעים של מוצרי החקירה מתוצרת מקומית בתקופת החקירה.

עמדת היצרנים המקומיים:

חברת גרין פילדס המייצגת כ- [] מנתח השוק של המגדלים המקומיים הציגה ארבעה מוצרי החקירה מקנדה המוצעים למכירה והשוותה אותם למחיר התוצרת המקומית שלה לפי מחירים בנמל.

מוצר אחד [] מוצע במחיר לצרכן של [40-140] ₪. מוצר אחר [] מוצע במחיר לצרכן של [40-140] ₪. מוצר שלישי [] מוצע גם הוא במחיר לצרכן של [40-140] ₪. המוצר היקר מבין ארבעת המוצרים אלו



[] מוצע במחירים הנעים בין [40-140] ₪. להלן חישוב מחיר המוצר, נבחר המוצר בעל המחיר היקר ביותר של [40-140] ₪ מתוך הדוגמאות של מוצרי יבוא שהוצגו ע"י החברה. כלומר התחשיב הינו שמרני ביותר מבין ארבעת המוצרים המיובאים. להלן "תחשיב לאחור" ע"פ החברה, כדי להגיע למחיר המוצר בשער הנמל:

הערות	מחיר	מוצר מסוג תפרחות ארוזות ב-10 ג'
	₪[40-140]	מחיר למטופל (בית מרקחת)
	₪ [0-40]	מע"מ (ב-ש"ח)
	₪[40-140]	מחיר למטופל (ללא מע"מ)
"מרווח רוקח" נע בין 30%-50%; כמעט ולא קיימים מוצרי קנביס עם "מרווח רוקח" נמוך מ-30%	30%	מרווח בית מרקחת (ב-%)
	₪ [0-40]	מרווח בית מרקחת (ב-ש"ח)
	₪[40-140]	הכנסות היבואן ממכירה לבית המרקחת (מחיר המכירה ב-ש"ח)
נע בין [0-40] ₪ לגרם, תלוי בסוג האריזה וההשבחות שבוצעו בה.	₪ [0-40]	עלויות אריזה (יחידת מוצר של 10 גר')
עלויות הפצה ההפצה הן 5.5% ממחיר המכירה לבית המרקחת (לפני מע"מ) אך לא פחות מ- [0-40] ₪	₪ [0-40]	עלויות הפצה יחידת מוצר
	₪ [0-40]	עלויות עיקור (הקרנה)
	₪ [40-140]	סה"כ מחיר ליח' מוצר תפרחות ארוזות של 10 גר', לפני פחת
6% פחת הנובע מפחת ייצור, בדיקות מעבדה, דוגמאות שמורות; בנוסף, כל שקית מכילה כ-10.3 גרם.	₪ [0-40]	פחת (6%)
	₪[40-140]	סה"כ מחיר ל-10 גר' תפרחות



שיעור חיתוך המחירים ב-%	שיעור חיתוך המחירים בש"ח	מחיר יבוא של 1 גר' קנאביס בש"ח	מחיר ממוצע גרין פילד ל-1 גר' קנאביס בש"ח	רבעון	שנה
[40%-0%]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	1	2022
[40%-0%]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	2	
[40%-0%]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	3	
[40%-0%]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	4	
[40%-0%]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]		סה"כ שנתי
[40%-0%]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	1	2023
[40%-0%]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	2	
[40%-0%]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	3	
[40%-0%]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	4	
[40%-0%]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]		סה"כ שנתי

על פי הנתונים המוצגים על ידי היצרן המקומי, שיעור חיתוך המחירים בשנת 2022 היה ברמה של כ- [40%-0%].

לטענת החברה, בשנת 2023, לאחר שגרין פילדס נאלצה להוריד את מחירה בצורה דרסטית, כניתן לראות בטבלה לעיל, עדיין שיעור חיתוך מחירים היה ברמה של [40%-0%].

להלן טענות החברות המקומיות, לפיהן היבוא מקנדה מגיע במחירים נמוכים מהמחיר בישראל כפי שנמצאו בידינו:

א. חברת בזלת - לטענתה "יש עודף היצע בקנדה... והרי לך מנוע היצף ענק שדוחף רובו ככולו לישראל". לטענת החברה חלק מן היבוא מקנדה אף נעשה באמצעות מכירה בקונסיגנציה ונוצר מצב שבו "לשוק כאן, לחקלאים, אין הגנה מסודרת על התוצרת יבוא והתעשייה שנאלצת להתמודד עם תחרות לא הגיונית בעת הזאת... המימון הקנדי מאפשר דחיפה של חומר לארץ להערכתנו יש פי שלוש חומר מהנדרש בשנה".

ב. חברת קאן פור לייף בע"מ- לטענתה "השוק השתנה עבורנו עם הצפת השוק בייבוא מקנדה... בשנים



2020-2021 היו לנו הזמנות עבור תאי גידול מלאים עם התחלת הייבוא, הספקים עבורם גידלנו נאלצו להפסיק את ההסכמים ואף לא הצליחו לעמוד בסיכומים, היות שכמות המוצרים הנמכרים על ידיהם בחודש ירדה משמעותית ועל כן ההזמנות שלהם נעצרו" "הייבוא גורם לכך שיצרנים מקומיים נאלצים לא לנצל את כל שטח הגידול שלהם או במקביל למכור את התוצרת שלהם במחיר שמגיע אף ל-[0-40] ש"ח לגרם על מנת למכור את התוצרת עליה עמלו (יש לציין שעלות הגידול היא לפחות [0-40] ש"ח לכל גרם)".

ג. כאן עדין גידולים בע"מ- טוענת כי "השקיעו מיליוני ש"ח בפיתוח החוות על פי דרישות הרגולציה מצאנו את עצמנו בתחרות לא הוגנת מול יבוא בהיצף של קנאביס רפואי".

ד. חברת אברגרין - טוענת כי "מתוך סך הכמות שגידלנו ומכרנו, בגלל ההיצף בשוק, נאלצנו למכור כ- [] במקום כתפרחות במחירים ממוצעים של [0-40] שקלים לגרם (פחות מעלות הגידול של 1 גרם תפרחת), כתפרחות לשמן במחירים של [0-40] שקלים לגרם. את שאר התוצרת שלא נמכרת אנו נאלצים להשמיד..."

ה. חברת קנערה - טוענת כי "החל משנת 2021 ועד היום חווינו במקום עלייה בהכנסות ירידה חדה של כ [] בסך כולל של מיליוני שקלים. לטעמנו יש קשר ישיר בין הירידה בהכנסות לבין הגדלת כמות הייבוא של תוצרת קנביס הנכנסת לישראל. הירידה בהכנסות מהווה איום קיומי על החברה". לפיכך עמדת החברות היצרניות המקומיות כפי שהובאה הן באמצעות דוגמאות והן באמצעות טיעונים הנה כי מתקיים חיתוך מחירים.

עמדת היצרנים הזרים:

דסיבל: עמדת החברה הנה כי מוצרי החברה הנם מוצרי פרימיום שמחירים גבוה יותר מהמוצרים המקומיים בישראל.

Our representative recently returned from Israel after canvassing both the wholesale and pharmaceutical Israeli markets. By all accounts there remains a desire and appetite for premium products generally and there is a view that local Israeli producers have not yet been able to achieve the premium quality of product as is available from other countries, including Canada – exactly what the brand QWEST is known.

יתר היצרנים הזרים לא שלחו את עמדתם בנושא.



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

עמדת הממונה:

על מנת לבחון את קיומו של חיתוך המחירים, נבחנו נתוני המחירים של חברת בזלת, המהווה כ- 50% משוק הייצור המקומי של הקנאביס הרפואי בישראל. מחיר היבוא שנקבע להשוואה הנו המחיר הממוצע המבוסס על עסקאות יבוא כפי שהן מופיעות בנתוני המכס.

על פי נתוני המכס, עמד מחירו הממוצע של גרם קנאביס רפואי המיובא מקנדה בשנת 2023 על כ- [4-9] ₪, בשנת 2022 על כ- [4-9] ₪ ובשנת 2021 על כ- [4-9] ₪.

סוג/שנה	מוצר	מחיר ממוצע לגרם	מחיר יבוא ממוצע לגרם	חיתוך המחירים בש"ח	שיעור חיתוך המחירים ב-%
2023	T20	[8-14]	[4-9]	[1-7]	29%
	T15	[8-14]	[4-9]	[1-7]	18%
תפרחות	T10	[8-14]	[4-9]	[1-7]	17%
	CBD	[8-14]	[4-9]	[1-7]	25%
גליליות	T20	[8-14]	[4-9]	[1-7]	33%
	T15	[8-14]	[4-9]	[1-7]	25%
	T10	[8-14]	[4-9]	[1-7]	17%
	CBD	[8-14]	[4-9]	[1-7]	19%
סה"כ ממוצע שנתי 2023		[8-14]	[4-9]	[1-7]	23%
2022	T20	[8-14]	[4-9]	[1-7]	41%
	T15	[8-14]	[4-9]	[1-7]	48%
תפרחות	T10	[8-14]	[4-9]	[1-7]	43%
	CBD	[8-14]	[4-9]	[1-7]	48%
גליליות	T20	[8-14]	[4-9]	[1-7]	55%
	T15	[8-14]	[4-9]	[1-7]	48%
	T10	[8-14]	[4-9]	[1-7]	43%
	CBD	[8-14]	[4-9]	[1-7]	50%
סה"כ ממוצע שנתי 2022		[8-14]	[4-9]	[1-7]	48%



39%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T20	2021
49%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T15	
44%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T10	תפרחות
	[1-7]	[4-9]	[8-14]	CBD	
55%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T20	גלילות
49%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T15	
44%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T10	
53%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	CBD	
48%	[1-7]	[4-9]	[8-14]		סה"כ ממוצע שנתי 2021

כפי שעולה מן הטבלה לעיל, שיעור חיתוך המחירים בשנת 2021-2023 היה בשיעור ממוצע של 40%. החלטת הממונה: בהסתמך על הנתונים שקיימים בידי וחישובים שבוצעו על סמך נתונים אלה מצאתי כי מתקיים חיתוך מחירים. בהמשך החקירה, יתבצע הליך אימות לנתונים שהוצגו על ידי היצרנים המקומיים.

3.3.2. דחיקת מחירים

עמדת היצרנים המקומיים:

- א. חברת **בזלת** - אשר לטענתה יצרה בשנת 2022 כ- [1-50] טון המהווים כ- [] אחוז מהקנביס בישראל הן עבורה והן עבור חברות אחרות, טוענת כי "יש עודף היצע בקנדה... והרי לך מנוע היצף ענק שדוחף רובו ככולו לישראל". לטענת החברה חלק מן היבוא מקנדה אף נעשה באמצעות מכירה בקונסיגנציה ונוצר מצב שבו "לשוק כאן, לחקלאים, אין הגנה מסודרת על התוצרת יבוא והתעשייה שנאלצת להתמודד עם תחרות לא הגיונית בעת הזאת....".
- ב. חברת **קאן פור לייף בע"מ**, טוענת "הייבוא גורם לכך שיצרנים מקומיים נאלצים לא לנצל את כל שטח הגידול שלהם או במקביל למכור את התוצרת שלהם במחיר שמגיע אף ל-[0-5] ₪ לגרם על מנת למכור את התוצרת עליה עמלו....".



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

ג. חברת **כאן עדן גידולים בע"מ**- לטענת החברה "אנו שהשקענו מיליוני ₪ נאלצים להתמודד התמודדות בלתי הוגנת מול יבוא של קנאביס רפואי....לעיתים על מנת להיפטר מסחורה היבואנים מורידים מחירים במבצעים של [0-50] ₪ לאריזה או 1+1 כאשר השני חינם. בתנאים אלו לא יכולים להתמודד ונאלצים לספוג הפסדים גדולים".

ד. חברת **אברגריין** - טוענת כי "מתוך סך הכמות שגידלנו ומכרנו, בגלל ההיצף בשוק, נאלצנו למכור כ- [במקום כתפרחות במחירים ממוצעים של [0-10] שקלים לגרם (פחות מעלות הגידול של 1 גרם תפרחת), כתפרחות לשמן במחירים של [0-3] שקלים לגרם. את שאר התוצרת שלא נמכרת אנו נאלצים להשמיד..."

ה. חברת **קנערבה**- לטענת החברה הפועלת משנת 2018, "החל משנת 2021 ועד היום חוינו במקום עלייה בהכנסות ירידה חדה של כ [] בסך כולל של מיליוני שקלים. לטעמנו יש קשר ישיר בין הירידה בהכנסות לבין הגדלת כמות הייבוא של תוצרת קנביס הנכנסת לישראל. הירידה בהכנסות מהווה איום קיומי על החברה". עוד טוענת החברה בפנייתה כי " יש חשש מקריסת השוק הישראלי והמגדלים הישראליים בפרט כתוצאה מהצפת תוצרת מיובאת. כבר כיום השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום... המגדלים הישראליים מעסיקים ומפרנסים מאות ואלפי משפחות ישראליות שחיות כאן בארץ והייבוא כבר פוגע בהן וגורם לסגירתן של חוות גידול כחול לבן".

בטבלה שלהלן ניתן לראות את התפתחות מחירי מוצרי החקירה של חברה יצרנית מובילה בשוק המקומי:

שנה	רבעון	מכירות- טון	מכירות- מיליוני ₪	מחיר ממוצע ל- 1 ג"ר
2022	1	[0-10]	[5-50]	[3-10]
	2	[0-10]	[5-50]	[3-10]
	3	[0-10]	[5-50]	[3-10]
	4	[0-10]	[5-50]	[3-10]
סה"כ שנתי		[5-20]	[5-200]	[3-10]
2023	1	[0-10]	[5-50]	[3-10]



[3-10]	[5-50]	[0-10]	2	
[3-10]	[5-50]	[0-10]	3	
[3-10]	[5-50]	[0-10]	4	
[3-10]	[5-200]	[5-20]		סה"כ שנתי

לטענת החברה, ניתן לראות כי לאחר שברבעון הראשון של 2022 המחיר הממוצע ל-1 גר' עמד על [3-10] ש, הרי שברבעון האחרון של שנת 2023 המחיר כבר ירד ל-[3-10] ש, **ירידה חדה של כ- [עשרות] % במחיר לגרם מוצר חקירה.**

מגמת הירידה החדה שאירעה על-פני השנים 2022-2023 במחירי הקנאביס אירעה לטענתם, בשל הצורך להתמודד מול מחירי היבוא הקנאביס מקנדה.

על פי עמדת היצרנים המקומיים מחירי היבוא הביאו לדחיקת מחירים.

עמדת היצרנים הזרים

לא התקבלה התייחסות מצד היצרנים הזרים לנושא זה.

עמדת הממונה

בשלב זה החלטתי לקבל את נתוני היצרנים המקומיים למחירי המכירה של התוצרת המקומית לפיהן מתקיימת דחיקת מחירים הבאה לידי ביטוי בירידה במחיר המוצרים מתוצרת מקומית בשנים 2022-2023.

3.3.3. **מניעת עליית מחירים**

בשנים האחרונות חל גידול בביקוש לקנאביס רפואי בשוק הישראלי לצד ירידה בהיקף היצור המקומי. מצב זה היה אמור לכאורה להביא לעליית מחירים אשר תשקף את הגידול בביקוש המקומי לעומת צמצום ההיצע מתוצרת מקומית. עם זאת, כפי שהוצג לעיל, נרשמה מגמה הפוכה של ירידת מחירים.



על סמך הנתונים הקיימים בידי ניתן לקבוע כי בשוק הקנאביס הרפואי מתקיימת מניעת עליית מחירים. בהמשך החקירה, יתבצע הליך אימות לנתונים שהוצגו על ידי היצרנים המקומיים כדי לבחון את מחירי המוצרים הסופיים בשנים האחרונות.

3.4. השפעות נוספות של היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי

3.4.1. מכירות ורווחיות

בתקופת החקירה לעניין הנזק נסגרו חברות רבות במשק העוסקות בתחום הגידול והייצור של קנאביס רפואי. לכן, בגינן של חברות אלה, שיעור הרווחיות והמכירות פחת במלואו. אין בידנו נתונים אודות היקף הפגיעה במכירות וברווחיות של החברות הפרטיות אשר פעלו בענף ונסגרו, עם זאת, מבחינת נתוני החברות הציבוריות אשר פעלו בענף עולה כי היקף המכירות פחת בין 27-57% והיקף הרווחיות פחת משיעור רווח גולמי מצרפי של 39% בשנת 2020 ל- 23% בלבד בשנת 2022.

בטבלאות שלהלן מוצגים נתונים עסקיים עיקריים של החברות המקומיות אשר עדיין פעילות בתחום מוצרי החקירה בשוק המקומי:

גרין פילדס נתוני המכירות ורווחיות בשנים 2022-2023 (מלש"ח):

שנה	מכירות- טון	מכירות	רווח תפעולי	רווח לפני מס
2022	[0-30]	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]
2023	[0-30]	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]

* נתוני שנת 2023 אין עדיין דו"חות כספיים מבוקרים.

בשנת 2022, עמד הרווח התפעולי על-[-10-10] מיליון ₪ והרווח לפני מס הסתכם ב- [-10-10] מיליון ₪. בשנת 2023 הסתיימו הרבעון הראשון והאחרון ב[רווח] לפני מס של [-10-10] ו- [-10-10] מיליון ₪ בהתאמה. אולם עליה גדולה במכירות ברבעון השלישי הצילו את השנה, והחברה רשמה רווח לפני מס של [-10-10] מיליון ₪, ירידה של כ- [עשרות אחוזים] לעומת 2022.



כאמור, היקף המכירות של החברה גדל בשנת 2023 לעומת 2022. עם זאת, נתוני החברה מציגים ירידה חדה ברבעון האחרון של השנה בהיקף המכירות בהשוואה לרבעונים הקודמים. במקום היקף ממוצע של כ-[0-30] מיליון ₪ לרבעון, החברה מכרה רק כ-[0-30] מיליון ₪ ברבעון האחרון של השנה. יש לציין, כי החל מהמחצית השנייה של שנת 2023, החברות טוגדר, קרונס, IMC, ואינטרקור הפסיקו לחלוטין את התקשרותם עם גרין פילדס, ועברו להתמקד בעיקר ביבוא תפרחות מחו"ל. גם חברת שיח מדיקל, המייבאת קנביס לישראל, צמצמה משמעותית את היקף התקשרותה עם גרין פילדס.

לטענתה של חברת גרין פילדס, בשנת 2023 חלה התייעלות בפעילותה בשל הגדלת כושר הייצור בהתאם לתוכנית העסקית שלה אשר לוותה בהפחתת מחיר משמעותית שחייבה את החברה להגדיל את המחזור למרות שמדובר היה במחירים ששחקו את רווחיותה.

בזלת – היקף המכירות והרווחיות בשנים 2021-2023 (מלש"ח)

שנה	מכירות	רווח תפעולי	רווח לפני מס
2021	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]
2022	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]
2023	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]

נתוני חברת בזלת מראים על גידול בהיקף המכירות בשנת 2023 לעומת השנים 2021 ו-2022 עם זאת, הנתונים מראים על שחיקה בשיעור הרווחיות וירידה של [עשרות אחוזים] בין השנים 2023 ל-2021 ו-2022 בשיעור הרווח התפעולי וירידה של [עשרות אחוזים] ו-[עשרות אחוזים] בשיעור הרווח לפני מס בשנת 2023 לעומת 2021 ו-2022 בהתאמה.

אברגרין - היקף המכירות והרווחיות בשנים 2020-2023 (מלש"ח)

שנה	מכירות מיליוני ₪	רווח תפעולי	רווח לפני מס
2021	[5-50]	[-10-10]	[0-10]
2022	[5-50]	[-10-10]	[-10-0]
2023	[5-50]	[-10-10]	[-10-0]



נתוני חברת אברגרין מראים על ירידה בהיקף המכירות בשנת 2022 ו- 2023 מול שנת 2021 בשיעורים של [עשרות אחוזים]%- ו- [עשרות אחוזים]%. בהתאמה. בנוסף, הנתונים מראים מעבר מרווח של כ- [] ₪ בשנת 2021 להפסד של כ- [] ₪ ב- 2022 והפסד של כ- [] ₪ ב- 2023.

גרינקום- היקף המכירות והרווחיות בשנים 2020-2023 (מלש"ח)

שנה	מכירות	רווח תפעולי	רווח לפני מס
2021	[5-50]	[-10-10]	[0-10]
2022	[5-50]	[-10-10]	[-10-0]
2023	[5-50]	[-10-10]	[-10-0]

נתוני חברת גרינקום מראים על ירידה בשיעורים של כ [עשרות אחוזים] ו- [עשרות אחוזים] בהיקף המכירות בשנים 2022-2023 לעומת 2021 וכן מעבר מרווחיות של כ- [] ₪ בשנת 2021 להפסד בשנים 2022 ו- 2023 בהיקף של כ- [] ₪ ו- [] ₪ בהתאמה.

קנערבה- היקף המכירות והרווחיות בשנים 2020-2023 (מלש"ח)

שנה	מכירות	רווח תפעולי	רווח לפני מס
2021	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]
2022	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]
2023	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]

נתוני חברת קנערבה מראים ירידה בהיקף המכירות בשנים 2022 ו 2023 בשיעור של כ- [] ו- [] בהתאמה וכן מעבר מרווחיות של כ- [] ₪ בשנת 2021 להפסד של [] ₪ בשנת 2022 ולהפסד של כ- [] ₪ בשנת 2023.

לטענת החברה "יכולת המיקוח שלנו ירדה שכן נכנס חומר במחיר נמוך, והרווחיות נפגעה כתוצאה ממכירות במחיר נמוך יותר ומירידה בנתח השוק".

החלטת הממונה-

מצאתי כי מתקיימת פגיעה במכירות וברווחיות של הענף היצרני המקומי בתקופת החקירה. בהמשך מהלך החקירה, יתבצע הליך אימות לנתונים שהוצגו על ידי החברות.



3.4.2. מכירות כמותיות ומחירים השוק הישראלי-

ע"פ נתונים של חלק מהחברות המקומיות בשוק הקנאביס בישראל, ניתן לראות מגמות כדלקמן:

חברת בזלת-

מחירים, ש' לגרם

מוצר 4	מוצר 3	מוצר 2	מוצר 1	תקופה
CBD	T-10	T-15	T-20	סה"כ 2021
[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	סה"כ 2022
[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	סה"כ 2023
[]	[]	[]	[]	שינוי 2021-2023

נתוני חברת בזלת, מראים ירידה במחירי חלק ממוצרי התפרחות ועליה במחירי מוצרי תפרחות אחרים בשנים 2021-2023.

חברת גרינקום-

מכירות, 1 טון

סה"כ	מוצר 3	מוצר 2	מוצר 1	תקופה
	תפרחות	תפרחות	תפרחות	
	T-10	T-15	T-20	
[0-30]		[0-30]	[0-30]	סה"כ 2020
[0-30]			[0-30]	סה"כ 2021
[0-30]			[0-30]	סה"כ 2022
[0-30]	[0-30]		[0-30]	סה"כ 2023

לטענת חברת גרינקום, כושר הייצור של החברה הנו [0-30] טון לשנה – אך בפועל החברה מייצרת פחות ממלוא כושר הייצור שלה בגלל קיום היבוא בהיצף. החברה מדווחת על ירידה של [] בכמות המכר בשנים 2021-2023 במוצר 1 (T20). כמו כן מדווחת על ירידה כמותית של כ [] בסה"כ מכירות בשנים 2021-2023.



מחירים, ש"ח לגרם

מוצר 3	מוצר 2	מוצר 1	תקופה
צורת המוצר	צורת המוצר	תפרחות	
חומרים פעילים	חומרים פעילים	T-20	
	[0-40]	[0-40]	סה"כ 2020
		[0-40]	סה"כ 2021
		[0-40]	סה"כ 2022
[0-40]		[0-40]	סה"כ 2023

החברה מדווחת על ירידה של [] במחיר לק"ג בשנים 2021-2023, למוצר 1 (T20).

עמדת חברת קנערה-אנו חוות "אינדור" המגדלת מוצרי פרימיום ויש לכך עלויות נלוות שאין לחוות המגדלות בחממה. על כן, מחירי המכירה שלנו גבוהים משל יתר החוות. כניסת חומר מיובא ברמת פרימיום באה על חשבון המוצרים שלנו...".

קביעת הממונה- מצאתי בשלב זה כי קיימת פגיעה בכמויות ובמחירי השוק המקומי בהסתמך על נתונים אלה, כפי שהוצגו לעיל. בהמשך החקירה, יתבצע הליך אימות לנתונים היצרניות המקומיות.

3.4.3. נתח שוק

עמדת חברות מקומיות- נתח שוק נפגע משמעותית בשוק המקומי עקב קנאביס מיובא במחירי היצף מקנדה על חשבון תוצרת מקומית.

לטענתם, ישנם ממצאים לכך כי נתח השוק של התוצרת המקומית אשר החזיק בקרוב ל [] מהשוק המקומי בשנת 2019 הצטמצם לשיעור של כ- [] בלבד, הערכה זו מבוססת על היקף הרישיונות המוענקים ליבוא לעומת גודל השוק הצרכני המקומי.



בזלת-

מכירות, \$- הנתונים במיליונים

Q4 2023	Q3 2023	Q2 2023	Q1 2023	Q4 2022	Q3 2022	Q2 2022	Q1 2022	Q4 2021	Q3 2021	Q2 2021	Q1 2021	תיאור
[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	ייצור עצמי
												יצרנים אחרים
[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	סה"כ התעשייה המקומית
[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	יבוא עצמי מקנדה
[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	[0-40]	סה"כ

שיעור הגידול בייצור המקומי של בזלת אמנם עלה בכ [] בשנים 2021-2023, אולם היקף פעילותה משקף לא רק פעילות של חוות גידול מקומיות אשר רבות מהן נסגרו, אלא גם גידול בחומרי גלם מיובאים המשמשים בתהליך הייצור.

עמדת חברת גרין פילדס- חלה ירידה חדה של נתח השוק של הענף היצרני המקומי. הירידה אף חדה יותר ממה שמוערך וזאת בעקבות ההתמוטטות של יצרנים מקומיים רבים, ומעבר של רבים אחרים מהם לייבוא. מכך עולה שבהערכה אופטימית, בשנת 2022, נתח השוק של הענף היצרני המקומי עמד על []% בלבד ([0-40] טון מתוך [0-40] טון) בעוד נתח השוק של הייבוא עמד על []% ([0-40] טון מתוך [0-40] טון). מתוך [0-40] הטון שמכר הענף המקומי, חב' גרין פילדס מכרה כ-[0-40] טון, דהיינו []%.

לטענת החברה, בשנת 2023 היתה ירידה בהיקף הייבוא (ל-[0-40] טון), אשר לווה ככל הנראה בעליה מסוימת בנתח השוק של הענף המקומי, ואולם עליה זו נבעה כאמור מכך שנוצרו עודפים גדולים הן בשל ייבוא העצום בשנים 2021-2022, והן של התוצרת המקומית שלא יכלו להימכר בשנת 2022, והמגדלים נאלצו למכור את הסחורה במחירי הפסד לפני שיפוג תוקפה".



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

עמדתה של חברת **קנערה-ב** " חומר מיובא שנמכר בבתי המרחק לקח נתח שוק מסוים על חשבון תוצרת מקומית".

עמדת היצרנים הזרים

לא התקבלה עמדת היצרנים הזרים בנושא נתח השוק

עמדת הממונה

על פי נתוני משרד הבריאות, נתח השוק של קנאביס רפואי (ק"ג) בין החברות המקומיות ליבוא מתפלג כדלקמן:

שנה	גידול מקומי	יבוא	גודל שוק
2020	13,922	14,778	28,700
2021	43,623	22,037	65,660
2022	43,058	24,309	67,367

באחוזים:

שנה	גידול מקומי	יבוא
2020	49%	51%
2021	66%	34%
2022	64%	36%

ע"פ נתוני משרד הבריאות נתח השוק מסך היצור המקומי בשנים 2020-2022 עלה בכ- 15%. עם זאת, גדל בשנים אלו שיעור ההשמדות של תוצרת מקומית ב 65% והסתכם ב- 11,504 ק"ג.

קביעת הממונה- בשלב זה ובהסתמך על נתונים אלה, לא מצאתי פגיעה בנתח השוק המקומי, כפי שהוצגו לעיל, אולם מצאתי עליה בהיקף ההשמדות של תוצרת מקומית שלא נמכרה.



3.4.4. ניצול כושר ייצור

עמדת היצרנים המקומיים

החברות המקומיות טוענות כי פוטנציאל כושר הייצור המקומי הינו גבוה בהרבה, אך ניצולו נפגע באופן משמעותי עקב יבוא בהיצף בהיקפים גבוהים מקנדה. כפי שמפורט להלן:
חברת **קאן פור לייף בע"מ** – טוענת כי מכירותיה צנחו ביותר מ [] משנת 2021 לשנת 2022 והיא אינה מנצלת את שטחי הגידול המלאים שלה.
כאן עדן גידולים בע"מ – טוענת כי הם נאלצים להשמיד תוצרת עקב דרישה נמוכה לתוצרת מקומית.
אברגרין – טוענת כי היא נאלצת להשמיד חלק מן התוצרת בשל תנאי השוק וכי בשל ההיצף בשוק הם מצמצמים את כושר הייצור שלהם.
בזלת–

2023	2022	2021	תיאור
[0-10]	[0-10]	[0-10]	מספר משמרות בכושר ייצור מקסימלי
[0-500,000]	[0-500,000]	[0-500,000]	כושר ייצור מקסימלי
[0-30,000]	[0-30,000]	[0-30,000]	ייצור לשוק המקומי
			ייצור לחו"ל
[0-30,000]	[0-30,000]	[0-30,000]	סה"כ הייצור שוק מקומי ויצוא
%[]	%[]	%[]	ניצול כושר הייצור- שוק מקומי ויצוא

ע"פ נתוני חברת בזלת, ניצול כושר הייצור של החברה עומד בממוצע על כ []% בלבד.

קנערבה– טוענת כי השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום וכי היבוא גורם לסגירתן של חוות גידול מקומיות.

כמו כן לטענת החברה, "החברה תכננה להגדיל את כושר הייצור שלה אך כתוצאה מעודפי הייבוא קיבלה החלטה להשהות זאת. ייצור ומכירות של מוצרים משלימים- הופחת עד נעלם כל הצורך במכירה של מוצרים משלימים".

להלן נתוני החברה הנוגעים לכושר הייצור של החברה:



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

2023	2022	2021	תיאור
[0-10]	[0-10]	[0-10]	מספר משמרות בכושר ייצור מקסימלי
[0-500,000]	[0-500,000]	[0-500,000]	כושר ייצור מקסימלי
[0-30,000]	[0-30,000]	[0-30,000]	ייצור לשוק המקומי
			ייצור לחו"ל
[0-30,000]	[0-30,000]	[0-30,000]	סה"כ הייצור שוק מקומי ויצוא
%[]	%[]	%[]	ניצול כושר הייצור- שוק מקומי ויצוא

ע"פ נתוני חברת קנערבה, ניצול כושר הייצור של החברה ירד מ []% בשנת 2021 ל []% בשנת 2022 ול- []% בשנת 2023.

קביעת הממונה- מצאתי כי ניצול כושר הייצור של החברות היצרניות המקומיות נפגע משמעותית עקב היבוא בהיצף שגרם לסגירתן של חברות יצרניות. כמו כן נמצא כי הפיכתן של חלק מהחברות היצרניות ליבואניות תרם גם הוא.

3.4.5. תעסוקה בענף המקומי

נתוני היצרנים המקומיים

להלן נתוני המועסקים ועלויות (אלש"ח) ע"פ חברת מיי גרין פילדס-

דצמ-23		דצמ-22		דצמ-21		
עלות	עובדים	עלות	עובדים	עלות	עובדים	
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	מטה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	גידול
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	אחזקה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	מעבדה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	טרים
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	אריזה
	[0-200]		[0-200]		[0-200]	סה"כ:



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

2023	2022	2021	2020	תיאור
[0-30]	[0-30]	[0-30]	[0-30]	סה"כ עלויות השכר בחברה - מלש"ח

החברה מציגה גידול במספר המועסקים. לטענת גרין פילדס, הגידול במספר המועסקים בחלק מהתקופה לבדיקת הנזק, נובע מהכשרת המתקן לתקן EU-GMP, הנדרש על מנת לייצא מישראל. לאור קריסת השוק המקומי והישענותו על ייבוא, פעילות ייצוא הנה הכרחית עבור גרין פילדס לשם הישרדותה.

חברת אברגרין (אלש"ח)-

דצמ-23		דצמ-22		דצמ-21		
עלות	עובדים	עלות	עובדים	עלות	עובדים	
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	מטה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	גידול
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	אחזקה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	א.איכות
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	אריזה
[0-600]	[0-200]	[0-600]	[0-200]	[0-600]	[0-200]	סה"כ

נתוני החברה מציגים קיטון של []% במספר המועסקים בין ינואר 2021 לדצמבר 2023 וכן קיטון של []% בעלויות השכר.

חברת בזלת-

2023	2022	2021	מחלקה
[0-50]	[0-50]	[0-50]	מטה
[0-50]	[0-50]	[0-50]	גידול חקלאי



יצור	[0-50]	[0-50]	[0-50]
שיווק	[0-50]	[0-50]	[0-50]
אחזקה	[0-50]	[0-50]	[0-50]
א. איכות	[0-50]	[0-50]	[0-50]
לוגיסטיקה	[0-50]	[0-50]	[0-50]
אריזה	[0-50]	[0-50]	[0-50]
סה"כ	[0-200]	[0-200]	[0-200]

נתוני חברת בזלת מציגים גידול של כ- []% במספר המועסקים

קנערה-

לטענת החברה "יש חשש מקריסת השוק הישראלי והמגדלים הישראליים בפרט כתוצאה מהצפת תוצרת מיובאת. כבר כיום השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום. עלויות הגידול בישראל הינן מהיקרות בעולם. איסור העסקת תאילנדים, עלויות אנרגיה ומים, שמירה, אבטחת איכות ותקינה.

המגדלים הישראליים מעסיקים ומפרנסים מאות ואלפי משפחות ישראליות שחיות כאן בארץ והייבוא כבר פוגע בהן וגורם לסגירתן של חוות גידול כחול לבן. חברת קנערה הינה המעסיק השני בגודלו במועצה המקומית ערבה תיכונה."

בנוסף לטענתם "השכר במשק ממשיך לעלות ויש בכך קושי הולך וגדל מבחינת עלויות התפעול של החברה.

שוק הקנביס נסמך על עובדים ישראלים בלבד בעוד שבארצות המוצא של החומר המיובא ניתן להעסיק עובדים זרים בעלויות נמוכות ויש בכך אי שווין מובהק הגורם להוצאות גדולות יותר לשוק המקומי והחברות המקומיות. הפגיעה ברווחיות החברה גרמה לפגיעה ביכולת התשלום לעובדים ולרמות השכר הנהוגות במשק". להלן נתוני החברה:

מחלקה	2021	2022	2023
מטה	[0-50]	[0-50]	[0-50]
גידול חקלאי	[0-50]	[0-50]	[0-50]
סה"כ	[0-200]	[0-200]	[0-200]



דצמ-23		דצמ-22		דצמ-21		
עלות - אלש"ח	עובדים	עלות - אלש"ח	עובדים	עלות - אלש"ח	עובדים	
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	מטה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	גידול

החברה מציגה קיטון של כ- []% במספר המועסקים ושל כ- []% בהוצאות השכר בשנים 2021-2023. לטענת החברה בהקשר תעסוקה בענף המקומי, יש גם לקחת בחשבון את שיעור עליית שכר המינימום בארץ המועמס על המעסיקים.

קביעת הממונה-

מלבד נתוני החברות שהעבירו את נתוניהן, יש חברות רבות נוספות שנפגעו ונסגרו בשנתיים האחרונות ולכן לא שלחו את נתוניהן. חלק מן החברות הללו הן חברות ציבוריות אשר העסיקו מאות בתי אב שאיבדו את מקום עבודתם עקב סגירת מפעלים או חוות גידול, ביניהן ניתן לציין את החברות הבאות:

1. BOL פארמה- החברה הגישה בקשה למתן צו פתיחת הליכים ומינוי נאמן על פי חוק חדלות פירעון.
2. פארמוקן- פעילות החברה נעצרה- והחברה נמצאת בהליכי חדלות פירעון.
3. תיקון עולם- החברה נקלעה למשבר וסגרה שתי חוות ריבוי וגידול.
4. אי.אמ.סי (IMC)- לאחר שהחברה הציגה הפסדים של מאות מיליוני שקלים בשנים האחרונות, הנהלת חברת הקנאביס הישראלית הוותיקה החליטה לפרוש מפעילות הקנאביס ומחפשת קונה לנכסיה.
5. פנאקסיה- מבקשת למכור את פעילות הקנאביס לחברה פרטית כנגד חובותיה
6. קאנשור- שווי חברת הקנאביס התאדה ב-98% לכ-5.5 מיליון שקל. מאי 2023 כמעט רוקנה מפעילות.
7. אינטליקנה- התמזגה עם חברת נדל"ן.



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

8. יוניבו- החברה הגישה לביהמ"ש בשנת 2023, בקשה למתן צו פתיחת הליכים. סכום החוב עומד על כ 50 מיליון ₪.

9. קאנומד- היתה עד דצמבר 2022 חברה ציבורית. בעקבות נפילתה בתחום הקנאביס נמכר השלד הבורסאי לחברת נדל"ן.

בהתאם לאמור, מצאתי כי קיימת פגיעה קשה בתעסוקה בשוק המקומי.

3.4.6. פריון

חברת אברגריין-

פריון במונחים כספיים - כלל החברה

2023	2022	2021	תיאור
[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	מכירות, אלפי ₪
[0-200]	[0-200]	[0-200]	מספר המועסקים, ממוצע שנתי
[100-300]	[100-300]	[100-300]	פריון, אלפי ₪ לעובד

החברה מציגה ירידה בפריון לעובד בשנים 2022 ו- 2023 לעומת 2021 בשיעור של [] % ו- [] % בהתאמה.

חברת בזלת-

פריון במונחים כספיים - כלל החברה

2023	2022	2021	תיאור
[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	מכירות, אלפי ₪
[0-200]	[0-200]	[0-200]	מספר המועסקים, ממוצע שנתי
[100-300]	[100-300]	[100-300]	פריון, אלפי ₪ לעובד

החברה מציגה ירידה בפריון לעובד בשנים 2022 ו- 2023 לעומת 2021 בשיעור של [] % ו- [] % בהתאמה.



חברת קנערבה-

פריון במונחים כספיים - ייצור מקומי של מוצר חקירה

2023	2022	2021	תיאור
[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	מכירות, אלפי ₪
[0-200]	[0-200]	[0-200]	מספר המועסקים, ממוצע שנתי
[100-300]	[100-300]	[100-300]	פריון, אלפי ₪ לעובד

החברה מציגה ירידה בפריון לעובד בשנים 2022 ו-2023 לעומת 2021 בשיעור של []% ו- []% בהתאמה.

קביעת הממונה-

מצאתי כי על סמך הנתונים שהועברו אלינו מהחברות המקומיות, קיימת פגיעה בפריון בשוק המקומי. נתונים אלה יבחנו במהלך החקירה ויאומתו בחצרות החברות.

3.4.7. יכולת גיוס הון והשקעות

ע"פ נתונים מיצרניות מקומיות, היכולת לגייס הון של ענף הקנאביס הרפואי בישראל נפגעה, מאחר וענף הקנאביס הרפואי בישראל, הפך להיות מענף אטרקטיבי למשקיעים עם ציפיות לרווחים ולצמיחה גבוהים בארץ ובעולם, לענף בדעיכה הניגף על מול היבוא הגואה.

עמדתה של חברת אברגרין- לאור היבוא בכמויות הגדולות ומכירתו במחירים נמוכים הגורמים להפסדים לחווה, בנקים לא מוכנים לתת מימון ומשקיעים נמנעים מלהשקיע.

לטענת חברת קנערבה- השוק הישראלי כולו חווה ירידה ופגיעה בהכנסות. מבחינתם ההשפעה של היבוא בהיצף היא על כלל החוות. עקב הפגיעה בשוק הקנביס הישראלי, החברות חוות פגיעה בהכנסות, הפסדים, דוחות שנתיים שליליים וכו'. לטענתם, תוצאות אלו מובילות בהתאמה לפגיעה ביכולת החברה לגייס הון ו/או לבצע השקעות שכן היא נמצאת בנקודת חולשה מול משקיעים ו/או מול נתני אשראי ו/או מול כל גורם חיצוני אחר.



לדבריהם, סגירת מדד הקנביס בשוק ההון עקב ירידת ערכם של החברות הציבוריות, גם כן משפיע על היכולת לגייס הון או משקיעים.

עמדת חברת גרינקום- "היכולת לגייס הון קשה וכמעט בלתי ניתנת להשגה. אף אחד לא מעוניין להתקרב לענף, כל המוסדיים ברחו מהענף. רוב החברות הבורסאיות נסגרו או פשטו את הרגל. הענף נמצא על סף קריסה. למעלה מ 20 חוות סגרו את שעריהם".

עמדת הממונה-

אין ספק כי הפגיעה ברווחיות הענף הביאה לפגיעה ביכולת לגייס הון והשקעות. הדבר ניכר היטב גם בשוק ההון, בסגירת חברות רבות ובעצירת גיוסים לענף כולו בשוק ההון הישראלי.

3.4.8. תשואה על השקעות

חברת בזלת (מלש"ח)-

2023	2022	2021	
[-10-10]	[-10-10]	[-10-10]	רווח לפני מס, מוצרי החקירה
[0-30]	[0-30]	[0-30]	הון עצמי
[]%	[]%	[]%	אחוז מכירות מוצרי החקירה
[0-30]	[0-30]	[0-30]	הון עצמי המיוחס למוצרי החקירה
[]%	[]%	[]%	תשואה על השקעות, %
%[]	%[]		שיעור שינוי, %

ניתן לראות לפי הטבלה לעיל, כי התשואה על ההשקעות בחברת בזלת, במגמת ירידה חדה בשנים 2022-2023.

עמדת הממונה

בהמשך החקירה יפעל צוות החקירה לאסוף נתונים משלימים מחברות פרטיות מקומיות הנוגעות להיקף ההשקעות שבוצעו בהן. עם זאת, לבד מן הנתונים שהובאו בפני ניתן לראות את הפגיעה



ברווחיות הענף בתקופת החקירה אשר באה לידי ביטוי בתשואה שלילית על ההשקעות בחברות הציבוריות. שווי מצרפי של חברות הקנאביס בבורסה בת"א עמד באפריל 2019 על 3 מיליארד ₪ (מעל 10 חברות). ביוני 2022 כ-1.7 מיליארד ₪ (מעל 10 חברות) - שחיקה של כ-44%, ואילו במחצית 2022 הגיעה לכ-400 מיליון ₪ בלבד. המדד ת"א-קנאביס נמחק לקראת 2023 מהבורסה בתל אביב וזאת לאחר ירידה כוללת של כ-70% מאז הושק לראשונה בדצמבר 2020. **בהתאם לכך מצאתי כי מתקיימת פגיעה משמעותית בתשואה על ההשקעות בענף הקנאביס בישראל**

3.4.9. צמיחה/תחרות

עמדת היצרנים המקומיים

ע"פ נתוני חברת אברגריין, היבוא ללא מגבלה מחו"ל גורם לכך שחברתם לא מצליחה לעמוד בתחרות של עלות הייצור לגרם תפרחת קנאביס. לטענתם "במקום ליצר את מלוא אפשרויות התפוקה שלנו לשנה אנו נאלצים לצמצם את הכמויות. כמחצית מהתפרחות שאנו מגדלים מופנית ליצור שמן במקום לעישון או אידוי".

ע"פ טענת חברת קנערבה, החל משנת 2021 ועד היום החברה חווה ירידה בהכנסות במקום עלייה בהכנסות. מדובר בירידה חדה בסך כולל של מיליוני ₪. לטענתם, יש קשר ישיר בין הירידה בהכנסות לבין הגדלת כמות היבוא של תוצרת קנביס הנכנסת לישראל. הירידה בהכנסות מהווה איום קיומי על חברת קנערבה.

לדברי החברה, היבוא לא נדרש כמותית ולא נדרש איכותית. התוצרת המגודלת בארץ עונה על הצריכה והינה איכותית דיה כדי שלא נדרש לייבא בכלל ובטח שלא להרחיב את היקף היבוא הקיים כיום.

קיים חשש מקריסת השוק הישראלי והמגדלים הישראליים בפרט כתוצאה מקיומו של יבוא בהיצף. כיום השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום.

לעמדתה, "כניסת החומר המיובא לישראל גרמה לפגיעה קשה ביכולת הצמיחה של החברה, העלתה את רמות הסיכון של החברה, הקשתה על גיוס הון והשקעות בחברה והביאה לפגיעה



קשה ביכולת התפתחות החברה. חומר מיובא הציף את השוק והקשה על יכולת המכירה מה שגרם לפגיעה ברווחיות החברה".

ע"פ גרינקום- "יבוא פוגע בצמיחה- קניית מוצרים במחיר היצף בקנדה במחיר נמוך. היבואן נתקע עם המלאי ולכן מוריד מחיר לצורך גלגול של הכסף ויצירת תזרים מזומנים בלבד. איכות המוצרים המגיע ברמה מאוד נמוכה. הציבור שבוי בקונספציה של יבוא מקנדה = מוצר איכותי כאשר בפועל זה בדיוק להיפך. הציבור התרגל לקנות במחיר נמוך מ 100 ₪ לשקית של 10 גרם (גם אם האיכות ירודה)".

עמדת היצרנים הזרים

לא התקבלה עמדה מהיצרנים הזרים בנושא.

קביעת הממונה-

על פי הנתונים שהובאו בפני מצאתי כי קיימת פגיעה בצמיחת השוק המקומי וכן בתחרות בענף.

3.4.10. תזרים מזומנים

עמדת גרין פילדס- " יש להבין שאורכו של תהליך הגידול והעיבוד של קנביס הנו כ-4 חודשים, כאשר תנאי התשלום בשוק נעים בין שוטף+ 90 לשוטף+180. בהתאם, היצרן המקומי נדרש לשאת בעלויות מימון הייצור למשך תקופה של 10-7 חודשים. בעקבות הכניסה המאסיבית של קנאביס מקנדה במחירי היצף טורפניים בלתי אפשריים, רוב היצרנים הישראליים גם הבינו שאין תוחלת בפעילות הייצור המקומית, ובחרו באחת משתי חלופות: לעבור לייבוא של הקנאביס, או לסגור את השערים. ואכן, 2023 ראתה את ההתמוטטות של מגדלים ויצרנים מקומיים רבים הממשיכה גם בשנת 2024".

עמדת קנערבה- " החברה חוותה שנים קשות מבחינה תזרימית. השוק הישראלי חווה פגיעה משמעותית בתקופת הקורונה והמלחמה ויש דחיית תשלומים מצד אלה הקונים את התוצרת מאתנו".



קביעת הממונה-

על סמך הנתונים שהועברו לידי מחברות מקומיות, אין בידי ממצאים מספקים לקביעה זו. עם זאת, נתוני החברות הציבוריות בשנים האחרונות וקריסתן, לוו כולן בפגיעה משמעותית בתזרים המזומנים כפי שניתן להתרשם מדוחותיהן הכספיים.

מלאי 3.4.11

גריין פילדס- לפי נתוניה חלה עליה רציפה במלאי שלה בין השנים 2020 ל-2022. בשנת 2020, היקף המלאי שלה עמד על [0-50,000,000] ₪. בשנת 2021, המלאי גדל ל-[0-50,000,000] ₪, כלומר גידול של []%. בשנת 2022 המשיך המלאי לגדול והגיע לסך של [0-50,000,000] ₪, כלומר גידול נוסף של כ-[]%.
לא התקבלו נתוני מלאי מחברות נוספות.

קביעת הממונה-

על מנת לבחון את התפתחות המלאי בשוק המקומי, נלקחו נתוני הייצור וההשמדות שבידי משרד הבריאות, מהם גזרתי את רמות המלאי המוערכות בקרב היצרנים המקומיים כדלקמן:

ק"ג	2020	2021	2022
יוצר	36,876	89,400	97,591
הוצא לשימוש	28,700	65,660	67,367
הושמד	6,957	10,877	11,504
מלאי	1,219	12,863	18,720

ניתן לראות כי היקף ההשמדות עלה באופן בשנים 2020-2022, בשיעור של כ 65%.
היקף המלאי עלה בשיעור של מעל אלף אחוזים, מכמות של 1,219 ק"ג בשנת 2020, ל 18,720 ק"ג ב 2022.

בהתאם לכך מצאתי כי קיימת עליה בכמות המלאי.



3.4.12. התפתחות מחירי חומרי הגלם העיקריים

בטבלה להלן ניתן לראות את התפתחות מחירי הקנאביס אשר מהווה חומר גלם עיקרי ביצור מוצרי החקירה:

ע"פ נתוני בזלת-

CBD	T10/C02	T15/C03	T20/C04	עלות חומרי גלם, ש"ק לק"ג/מוצר
[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	2021
[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	2022
[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	2023
%[מאות]	%[0-20]	%[-10 - 20]	%[40-70]	שיעור השינוי במחיר לק"ג 2023-2020

ע"פ נתוני חברת גרינקום-

עלות חומרי גלם, ש"ק לק"ג	שנה
[0-20,000]	2021
[0-20,000]	2022
[0-20,000]	2023
%[50-80]	שינוי במחיר לק"ג- 2021-2023

קביעת הממונה-

על פי נתוני החברות שהועברו, קיימת עליה במחיר חומרי הגלם המשמשים ליצור. בהמשך תבחן עלות זו בקרב חברות מקומיות נוספות על מנת לבסס את הטענה כי קיימת עליה במחיר כאמור.



3.4.13. סיכום בחינת קיומו של הנזק לענף היצרני המקומי

סעיף 32ה' לחוק קובע כי יש לבחון בין השאר כ- 15 פרמטרים על מנת להסיק מסקנות בעניין קיומו של נזק ממשי לענף היצרני המקומי.

מן הנתונים שהועברו לידי אני מוצא כי החברות המקומיות אשר שלחו את נתוניהן מייצגות את הענף היצרני המקומי וניתן להסתמך על נתונים שהועברו כמו גם על ממצאים גלויים אודות חברות ציבוריות אשר פעלו בענף בישראל ונסגרו, כנתונים עליהם ניתן לבסס בדיקת נזק נאותה בהתאם להוראות סעיף 32ה' לחוק.

כאשר בוחנים את הפרמטרים לנזק לגביהם הוגשו הנתונים עולה כי היבוא במחירי היצף מקנדה פגע במכירות וברווחיות, בכמויות ובמחיר השוק של היצרנים המקומיים. כמו כן נפגעו ניצול כושר היצור של היצרנים המקומיים, היקף התעסוקה שלהם, הפיריון, יכולת החברות בענף לגייס הון, תשואה על ההשקעות, צמיחה ותחרות. כמו כן נרשמה עליה בכמות המלאי של החברות המקומיות ובשיעורי ההשמדה של תוצרת מקומית בתקופת החקירה. בנוסף, על בסיס ניתוח הנתונים שהתקבלו לידי מצאתי כי מחירי היבוא גרמו לתופעת חיתוך המחירים ודחיקת המחירים.

בהתאם לכך, אני קובע כי בתקופת החקירה, נמצא קיומו לכאורה של נזק ממשי לענף היצרני המקומי של קנאביס רפואי.



4. קיומו של קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק לענף היצרני המקומי

עמדת היצרנים המקומיים

בעמדות היצרנים שנשלחו לממונה בכתב, קושרים היצרנים המקומיים באופן מובהק את היבוא בהיצף מקנדה לפגיעה בתעשייה המקומית:

חברת בזלת נחושטן בע"מ טוענת כי יש עודף היצע בקנדה המהווה מנוע היצף ענק שדוחף סחורה לישראל, לעיתים אף באמצעות מכירה בקונסיגנציה ונוצר מצב שבו למגדלים המקומיים, אין הגנה מסודרת על התוצרת יבוא והתעשייה שנאלצת להתמודד עם תחרות לא הגיונית בעת הזאת. המימון הקנדי מאפשר דחיפה של חומר לארץ ולהערכת החברה יש עכב כך פי שלוש חומר מהנדרש בשנה.

חברת קאן פור לייף בע"מ - "אודה לבדיקתכם/חקירתכם בנוגע להיצף מפני יבוא מקנדה של קנאביס רפואי". לדברי החברה "השוק השתנה עבורנו עם הצפת השוק בייבוא מקנדה. עם התחלת הייבוא, הספקים עבורם גידלנו נאלצו להפסיק את ההסכמים ואף לא הצליחו לעמוד בסיכומים היות שכמות המוצרים הנמכרים על ידם בחודש ירדה משמעותית ועל כן ההזמנות שלהם נעצרו." מכירות החברה צנחו ביותר מ % [] משנת 2021 לשנת 2022 למרות ש "הכמות הגדלה בישראל היום הייתה יכולה להספיק לכל המטופלים ואף יותר". לטענת החברה הייבוא גורם לכך שיצרנים מקומיים נאלצים לא לנצל את כל שטח הגידול שלהם או במקביל למכור את התוצרת שלהם במחיר נמוך ממחיר הגידול.

חברת כאן עדן גידולים בע"מ: "השקענו מיליוני ש"ח בפיתוח החוות על פי דרישות הרגולציה מצאנו את עצמנו בתחרות לא הוגנת מול יבוא בהיצף של קנאביס רפואי". לטענת החברה "אנו שהשקענו מיליוני ש"ח נאלצים להתמודד התמודדות בלתי הוגנת מול יבוא של קנאביס רפואי... לעיתים על מנת להיפטר מסחורה היבואנים מורידים מחירים. בתנאים אלו לא יכולים להתמודד ונאלצים לספוג הפסדים גדולים. לטענת החברה הם אף נאלצים להשמיד תוצרת עקב דרישה נמוכה לתוצרת מקומית. גם לטענת חברה זו, יבואנים רבים קונים מקנדה את הטובין בקונסיגנציה.

חברת אברגרין סולומון פארמה בע"מ טוענת כי מתוך סך הכמות שגידלנו ומכרנו, בגלל ההיצף בשוק, נאלצנו למכור כ- % [] במחירים נמוכים מעלות הגידול ואת שאר התוצרת שלא נמכרה



הם נאלצו להשמיד. בנוסף, יכולת הייצור שלנו יכולה להגיע ל [0-500] טון בשנה בקירוב, אך בגלל ההיצף בשוק אנחנו מצמצמים את כושר הייצור שלנו". לטענת החברה "אם לא יחול שינוי קיצוני ומידי בהחלטה על עצירת הייבוא, והייבוא לא ייבלם, ניאלץ לסגור את החווה."

חברת קנערבה בע"מ: לטענת החברה "החל משנת 2021 ועד היום חוונו במקום עלייה בהכנסות ירידה חדה של כ % [] בסך כולל של מיליוני שקלים. לטעמנו יש קשר ישיר בין הירידה בהכנסות לבין הגדלת כמות הייבוא של תוצרת קנביס הנכנסת לישראל. הירידה בהכנסות מהווה איום קיומי על החברה". עוד טוענת החברה בפנייתה כי " יש חשש מקריסת השוק הישראלי והמגדלים הישראליים בפרט כתוצאה מהצפת תוצרת מיובאת. כבר כיום השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום... המגדלים הישראליים מעסיקים ומפרנסים מאות אלפי משפחות ישראליות שחיות כאן בארץ והייבוא כבר פוגע בהן וגורם לסגירתן של חוות גידול כחול לבן."

עמדת היצרנים הזרים

עמדת היצרנים הזרים אשר התקבלה בשלב העברת הנתונים בנוגע לקשר הסיבתי הסתכמה בטענה כי מוצרי היבוא לישראל הנם פרימיים אינדור.

עם זאת, במהלך ביקורי האימות שהתבצעו בחברות, טענו חלק מהן כי גם בקנדה, חברות רבות נקלעו לקשיים וחלקן נסגרו ועל כן, מדובר בקושי עולמי העובר על הענף ולא בקושי המאפיין רק את התעשייה הישראלית.

קביעת הממונה

בבדיקת הקשר הסיבתי בין היבוא בהיצף לנזק לענף היצרני המקומי יש לבחון גם גורמים אחרים, מלבד היבוא בהיצף, שעלולים היו לגרום לנזק, כגון הקטנת ביקושים למוצר נשוא החקירה, קשיים במשק בכללו וכו'. כך נקבע בחוק לעניין הקשר הסיבתי:

"132. קביעת קיומו של קשר סיבתי

הממונה, בבואו לקבוע קיומו של קשר סיבתי בין היבוא בהיצף או במחיר נתמך, לפי העניין, לבין הנזק הממשי לענף היצרני המקומי, יבחן את כל הראיות הנוגעות לעניין הנמצאות לפניו; כן יבחן הממונה כל גורם ידוע אחר, מלבד היבוא כאמור, שגרם באותה עת לנזק לענף היצרני המקומי, ובין השאר את אלה:



- (1) היקף היבוא של טובין הדומים לטובין המיובאים שלא יובאו בהיצף או במחיר נתמך, ומחירם;
- (2) ירידה בביקוש לטובין הדומים לטובין המיובאים או שינוי בדפוס היצירה שלהם;
- (3) הסדר בין יצרנים זרים לבין יצרנים בישראל להגבלת התחרות ביניהם;
- (4) התפתחויות טכנולוגיות;
- (5) ירידה בהיקף היצוא או בפריון של הענף היצרני המקומי."

לעניין זה, לרבות הבסיס לעקרון ה-non attribution, קובע הסכם ההיצף של ה-WTO בסעיף 3.5 כדלקמן:

3.5 It must be demonstrated that the dumped imports are, through the effects of dumping, as set forth in paragraphs 2 and 4, causing injury within the meaning of this Agreement. The demonstration of a causal relationship between the dumped imports and the injury to the domestic industry shall be based on an examination of all relevant evidence before the authorities. The authorities shall also examine any known factors other than the dumped imports which at the same time are injuring the domestic industry, **and the injuries caused by these other factors must not be attributed to the dumped imports.** Factors which may be relevant in this respect include, inter alia, the volume and prices of imports not sold at dumping prices, contraction in demand or changes in the patterns of consumption, trade restrictive practices of and competition between the foreign and domestic producers, developments in technology and the export performance and productivity of the domestic industry.

בפרשת US — Hot-Rolled Steel קבע ה-Appellate Body, את הדרישה העקרונית של חלק זה של סעיף 3.5:



עותק גלוי / [נתון חסוי]

החלטה מקדמית – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

This provision requires investigating authorities, as part of their causation analysis, first, to examine all ‘known factors’, ‘other than dumped imports’, which are causing injury to the domestic industry ‘at the same time’ as dumped imports. Second, investigating authorities must ensure that injuries which are caused to the domestic industry by known factors, other than dumped imports, are not ‘attributed to the dumped imports.’”

ערכאת הערעורים קבעה בפרשה הנ"ל כי על הרשות החוקרת להפריד ולהבחין בין הנזקים הנגרמים מהיבוא בהיצף לבין אלה הנגרמים ע"י גורמים אחרים.

“in order to comply with the non-attribution language in that provision, investigating authorities must make an appropriate assessment of the injury caused to the domestic industry by the other known factors, **and they must separate and distinguish the injurious effects of the dumped imports from the injurious effects of those other factors.** This requires a satisfactory explanation of the nature and extent of the injurious effects of the other factors, as distinguished from the injurious effects of the dumped imports” (Emphasis added):

עוד נקבע בפרשה הנ"ל, כי השיטה בה תבוצע הפרדה זו לא נקבעה לפי ההסכם ונתונה לבחירתה של הרשות החוקרת:

We emphasize that the particular methods and approaches by which WTO Members choose to carry out the process of separating and distinguishing the injurious effects of dumped imports from the injurious effects of the other known causal factors are not prescribed by the Anti-Dumping Agreement. What the Agreement requires simply that the obligations in Article 3.5 be respected when a determination of injury is made”.



גם בפרשת EC — Tube or Pipe Fittings קבע ה- Appellate Body באופן דומה כי מתודולוגיית ההפרדה הינה עניין לבחירתה של הרשות החוקרת, ובלבד שיישמר עקרון ה- non attribution:

"provided that an investigating authority does not attribute the injuries of other causal factors to dumped imports, it is free to choose the methodology it will use in examining the 'causal relationship' between dumped imports and injury."

כן קבעה ערכאת הערעור בפרשה אחרונה זו כי לעתים יידרש לערוך בחינה מצרפית של הנזקים מגורמים אחרים, אך לא בכל מקרה.

ספק אם ניתן במקרה כלשהו לומר כי ישנו רק גורם אחד שגרם נזק לענף היצרני המקומי. לכן גם לא הועמדה הדרישה לקשר סיבתי במשמעות של בלעדיות קיצונית ולפיה קשר סיבתי יתקיים רק אם היבוא בהיצף הוא הגורם היחיד שגרם לנזק לענף היצרני המקומי, ותישלל אם היה גורם נוסף אשר גרם לנזק לתעשייה המקומית.

לכן, גם אם היו גורמים נוספים, מלבד היבוא בהיצף, אשר גרמו לנזק לענף היצרני המקומי, הרי שאין בכך כדי לשלול את קיומו של הקשר הסיבתי. לצד הגידול ביבוא, חיתוך המחירים, דחיקת המחירים ומניעת עליית המחירים, די בכך שהיבוא בהיצף גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, גם אם היו גורמים אחרים אשר גרמו לנזק חמור לענף היצרני המקומי, ואפילו נזק זה חמור מהנזק של היבוא בהיצף, אין בכך כדי לנתק את הקשר הסיבתי. שכן הדרישה היא שהיבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי.

ובדומה נקבע גם בדוח הוועדה המייעצת לשר בעניין יבוא ברזל מספרד:

"... וכבר הדגשנו בעבר כי לפי המשפט הבינלאומי אין צורך שהיבוא בהיצף יהיה הסיבה היחידה, או אפילו הסיבה העיקרית, לנזקי הענף המקומי, ובלבד שיהיה אחד מבין מספר גורמים התורמים לנזק".

במקרים בהם יש מספר גורמים לנזק, על הממונה להשתכנע, לפי הנתונים שבידו, כי היבוא בהיצף בעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי. אין מדובר דווקא בחישוב מספרי שכן



הפרדה כמותית הינה בעייתית. השוק הישראלי קטן ולא ניתן להשוותו לשווקים גדולים, אשר יכולים להתחלק לשוקי משנה. בשוק קטן אין אותה רמה של איסוף סטטיסטי של נתונים וניתוח שלהם ואין אותו מספר של "תצפיות". ניסיון לבצע הפרדה כמותית בנסיבות שכאלה עלול להיות לא יותר ממשחק במספרים.

לכן, דרישת החוק, בהתאם להסכם ההיצף, כי יתקיים קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לבין הנזק הממשי לענף היצרני המקומי משמעה שהיבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, אך אין משמעה כי היבוא בהיצף היה הסיבה היחידה לכך, אף לא הסיבה העיקרית, לנזק הממשי שנגרם לענף היצרני המקומי. על הממונה לקבוע, על בסיס ראיות מהימנות, כי היבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, במובחן ובנפרד מגורמים אחרים שיתכן וגרמו אף הם נזק לענף היצרני המקומי, אך אין הכרח לכמת גורמים אלה. כאמור לעיל, מתודולוגיית ההפרדה נתונה לבחירתה של הרשות החוקרת, ובכל הנוגע אלינו המתודולוגיה מושפעת מהיקף הנתונים הזמינים.

לרוב קשה, ולעיתים לא ניתן, לבודד את הגורמים לנזק ולאמוד את משקלם. בעניין יבוא מלט מטורקיה נגרמו ליצרן המקומי נזקים גם בשל המשבר במשק והקטנת הביקוש לבנייה, וגם בשל הקטנת הביקושים ברשות הפלסטינאית. הוועדה המייעצת הבהירה כי אין צורך בהפרדה כמותית:

"במציאות כלכלית מורכבת קשה לבודד את הגורמים השונים לתוצאה כלכלית, וקשה עוד יותר לאמוד את משקלו, בנפרד, של כל גורם וגורם, ולכן ייעשה הניתוח על פי מאזן הסתברות." "מסקנות הוועדה המייעצת והמלצותיה בעניין בקשת חברת נשר בע"מ להטלת היטל היצף על יבוא מלט מטורקיה", החלטה מיום 27 אוגוסט 2003, ע' 39.



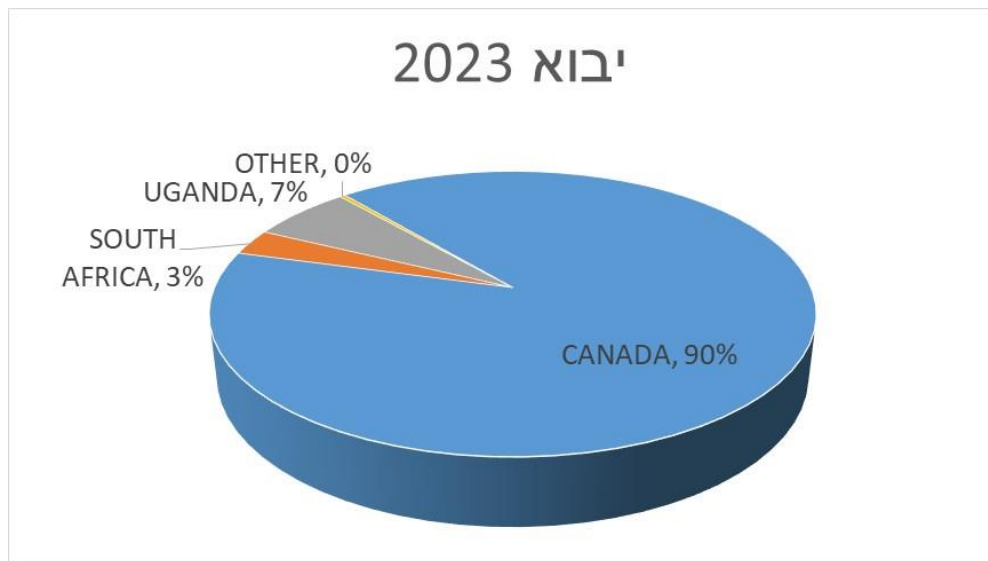
מן הכלל אל הפרט

השפעת גורמים אחרים כמשמעותם בסעיף 132 לחוק -

א. היקף היבוא של טובין הדומים לטובין המיובאים שלא יובאו בהיצף או במחיר נתמך, ומחירים:

מהנתונים עולה כי מרבית היבוא של מוצרי התלונה המגיע לישראל הנו מקנדה.

על פי נתוני משרד הבריאות, כ- 83.5% מהיקף היבוא לישראל בשנת 2022 היה מקנדה ובשנת 2023 עלה שיעור היבוא מקנדה לכ- 90%. התפלגות מקורות היבוא בשנת 2023 הנה כדלקמן:



היקף היבוא ממרבית המדינות הנו נמוך עד זניח ביחס להיקף היבוא מקנדה. בדיקת מחירי היבוא ממדינות אלה מראה כי הם אינם גבוהים ממחירי היבוא מקנדה אולם בשל היקפם הנמוך, לא ניתן לייחס ליבוא ממקורות חלופיים אלה את הקשר בין מחירי ההיצף לנזק המשמעותי הנגרם לתעשייה ויתכן אף שמחירי היבוא הנמוכים מקנדה מתייבים, בשל היקפם את מחירי השוק ומחירי היבוא גם ממדינות אחרות.



ב. ירידה בביקוש לטובין הדומים לטובין המיובאים או שינוי בדפוסי הצריכה שלהם:

על פי נתוני היק"ר לשנים 2021-2023 לא היתה ירידה בביקוש לטובין. נהפוך הוא, על פי נתוני משרד הבריאות, מספר רישיונות הצריכה של קנאביס רפואי גדל מכ- 83 אלף רישיונות בינואר 2021 לכ- 130 אלף רישיונות בשנת 2023.

ג. הסדר בין יצרנים זרים לבין יצרנים בישראל להגבלת התחרות ביניהם:

על פי הממצאים לא קיים הסדר כזה, אלא קיימת תחרות בין היבוא לבין היצרן המקומי.

ד. התפתחויות טכנולוגיות:

לא היו בתחום מוצר התלונה התפתחויות טכנולוגיות, לא בתחום המוצר עצמו ולא בתהליך הגידול והייצור שלו.

ה. ירידה בהיקף היצוא או בפריון של הענף היצרני המקומי:

מוצרי החקירה מתוצרת מקומית מבוססים על הצריכה בשוק המקומי. היקף היצוא הנו מזערי והסתכם בשנת 2022 בפחות מ 500 ק"ג.

למעלה מן הצורך, בחנתי את דיווחיהן למשקיעים של החברות הציבוריות בבורסה הישראלית אשר נקלעו לקשיים בשנים האחרונות. להלן ציטוטים מתוך הדוחות הכספיים של החברות בנושא הקשר הסיבתי בין הפגיעה בפעילותן העסקית לבין היבוא בהיצף:

חברת יוניבו תעשיות פרמצבטיות בע"מ "במהלך הרבעון הראשון לשנת 2022 חלה ירידה משמעותית במכירות החברה של מוצרי קנביס רפואי ביחס לתוכניות העבודה המקוריות שלה וזאת בשלפתיחת השוק ליבוא.... מגמה זאת הלכה והחריפה במהלך הרבעון השני של שנת 2022, אשר מחד הביאה לירידה דרסטית במחירי המכירה ומאידך לגידול בהיקף הייצע של מוצרי קנאביס רפואי מעבר לצריכת השוק."

חברת שיח מדיקל גרופ בע"מ: "יבוא מאסיבי של חומרי גלם, לצד צמיחה בכמות חוות הגידול בישראל, עשויים להביא להצפה בשוק הישראלי ובכך לפגוע במגדלים מקומיים, רבות החברה."

חברת אינטלקנה בע"מ: "הייבוא מהווה כ- 50% מהצריכה של המטופלים בעלי רישיון לקנאביס רפואי. הפיכתו של שוק הקנאביס בישראל לשוק מוטה יבוא, הביא לעודף היצע בשוק המקומי... כך שחלה ירידה במחירים ופגיעה בביקושים למוצרים שבייצור מקומי."



חברת תיקון עולם – קנביט פארמסוטיקלס בע"מ "...הגידול המשמעותי במספר בעלי רישיונות העיסוק אשר ייבאו קנביס לישראל... גרמו להצפת מוצרי קנביס זמינים למכירה בישראל. היקף יבוא הקנביס בישראל גדל בשנים האחרונות.... הגברת התחרות והצפת השוק הגדילה את היקף השמדת מוצרי הקנביס אשר פג תוקפם או שאינם נרכשים על ידי המטופלים."

חברת פנאקסיה מעבדות ישראל בע"מ: "...החברה מעריכה כי הפיכתו של שוק הקנאביס בישראל לשוק מוטה יבוא, הביאה לעודף היצע בשוק המקומי, באופן שהביא לירידת מחירים ופגיעה בביקושים למוצרים שבייצור מקומי."

חברת קנאשור תראפיוטיקס בע"מ: "במהלך שנת 2022 גדלה התחרות בשוק הקנאביס הרפואי, אשר גרמה בין היתר לירידת מחירים של מוצרי הקנאביס הרפואי."

לאור אלה אף הוגשה ביולי 2021 עתירה לבג"צ כנגד שרי החקלאות והבריאות, וכנגד מנהל היחידה לקנאביס רפואי במשרד הבריאות (יק"ר), לשם הגבלת מכסות הייבוא ואף הפסקת היבוא מחו"ל בנימוק שבעקבות כך נוצרו עיוותי שוק ותנאי סחר לא הוגנים.

1. באשר לטענת היצרניות הזרות לקושי ענפי אשר אפיין גם את התעשייה הקנדית ולכן אין לייחס את הקושי העסקי בתעשייה הישראלית ליבוא מקנדה אלא למשבר שפקד את הענף כולו, מצאתי כי לא ניתן להיאחז בטענה זו מהסיבות הבאות:

- ראשית, להבדיל מהשוק הישראלי, השוק הקנדי אינו מאפשר יבוא של קנאביס ממדינות אחרות לכן ככל שתקופת החקירה אכן אופיינה בקושי תחרותי בשוק הקנדי אשר לווה בסגירת חברות קנדיות או בפגיעה בפעילותן העסקית, נובע הדבר ממהלך עסקים רגיל ותחרות חופשית שאין בצידה חשש ליבוא במחירי היצף אל מדינה זו.
- שנית, עודפי היצע בשוק הקנדי אשר אפיינו את התעשייה הקנדית בתקופת החקירה, לצד טענות החברות הישראליות ועדותן של חלק מהחברות היצרניות הקנדיות לאפשרות קיומו של סחר בתנאי קונסיגנציה, הן בשוק הקנדי והן ביצוא מקנדה לישראל, מחזקים את החשש כי עודפי מלאי שנצברו מעודף היצע הקנאביס בשוק הקנדי, אשר תוקפו מוגבל במספר חודשים בשל נידוף החומר הפעיל בפרחי הקנאביס, נמכרו לישראל במחירים שאינם משקפים מהלך עסקים רגיל ובמחירי היצף הנמוכים מעלויות הייצור או



ממחירם בשוק המקומי של מדינת המקור בשל הקשיים העסקיים בענף במדינה זו והצורך להפטר מעודפי ההיצע שחיי המדף שלהם מוגבלים בזמן כאמור.

• גם ברמה העקרונית, קבע הפאנל של הנציבות האירופית במקרה " EU – Biodiesel (Argentina) " כי לא ניתן לקבל את הטענה לפיה נזק לתעשייה המקומית, אינו קשור ליבוא במחירי היצף אלא למצב הענף, שכן אין תנאי לכך שהתעשייה המקומית תהיה במצב טוב בתחילת התקופה הקובעת לפגיעה

The Panel in EU – Biodiesel (Argentina) underlined, as part of its examination of the EU Commission's non-attribution assessment on the alleged overcapacity of the domestic industry, that a finding of injury does not necessarily require that the domestic industry be in a healthy state at the beginning of the period for the injury determination :

"The fact that the EU industry may have achieved higher levels of profitability at a time when its capacity utilization rates were higher does not, in our view, undermine the EU authorities' conclusion that, during the period considered, dumped imports caused a deterioration in the situation of the domestic industry and that overcapacity was not such a cause of injury as to break this causal link. In our view, whether an industry is in good or poor condition at the outset of the period examined is not determinative of whether dumped imports caused material injury. We add, in this respect, that the concept of injury under Article 3 of the Anti-Dumping Agreement is not limited to the situation in which a healthy industry is injured by dumped imports. Rather, the notion of 'injury', in our view, calls for an inquiry into whether the situation of the industry deteriorated during the period considered. Our view is supported by the fact that Article 3.5 itself envisages the possibility of more than one factor causing injury. We note in this regard that the EU authorities found that while capacity utilization was stable (although low), profits decreased.



Merely because the EU domestic industry might have been 'less injured' if the rate of capacity utilization were higher does not undermine the EU authorities' finding that, with a constant state of capacity utilization, the decline in profits can be attributed to dumped imports. The same considerations lead us to reject Argentina's argument that even in the absence of any imports from Argentina and Indonesia, the EU industry would still be operating at a significant level of overcapacity".

- לעניין זה, לא ניתן יהיה אף לקבל את הטענה כי יבוא בקונסיגנציה שלא נמכר והובא להשמדה, אינו אמור להיחשב במניין הנזק שכן כל יבוא במחיר הנמוך מהערך הנורמלי, בלי קשר אם נמכר, או נשאר במלאי (או הושמד) גורם לנזק. הדבר אף בא לידי ביטוי בהחלטת פאנל ב WTO בעניין "Korea – Pneumatic Valves (Japan)"

"In Korea – Pneumatic Valves (Japan), Japan argued that dumped imports held in inventory should be excluded from the consideration of whether there has been a significant increase in "dumped imports", because they do not compete with the domestic like product. The Panel disagreed :

"The question under Article 3.5 is whether dumped imports are, through the effects of dumping, causing injury to a domestic industry. 'Dumped imports' are those imports for which the investigating authority has made a proper determination of dumping. Article 2.1 of the Anti-Dumping Agreement provides that a product is to be considered as dumped, i.e. 'introduced into the commerce of another country at less than its normal value, if the export price of the product exported from one country to another is less than' the normal value.

In our view, the introduction of a product 'into the commerce of another country' at less than the normal value (i.e. dumping) occurs when the



goods in question have cleared the importing country's customs procedures. It is the introduction of a product 'into the commerce of another country' that is relevant, and not whether that product is subsequently stored in inventory for later sale, or immediately sold to an independent buyer"

לאחר שבחנתי את השפעתם של הגורמים האחרים בהתאם לסעיף 132 לחוק, הגעתי למסקנה כי גם אם נגרמו לתעשייה המקומית נזקים מגורמים נוספים, אין בכך כדי לשלול את המסקנה כי היבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לתעשייה המקומית כפי שעולה מפרק 3, ואם ישנם גורמים נוספים אשר החמירו נזקים אלה – אין בכך כדי לשלול הטלת היטל היצף.

כאמור, במסגרת החקירה נערכים חישובים כמותיים של פרמטרים שונים של נזק שנגרם מההיצף. חלק מחישובים כמותיים אלה נובעים ישירות ובהכרח מהיבוא בהיצף, ולפיכך הנזק שחושב במסגרתם הינו נזק שנגרם מההיצף, והקשר הסיבתי מתקיים בתחשיבים שלהלן כעניין של הגדרה:

א. הנזק שנגרם לענף היצרני המקומי בדרך של חיתוך מחירים (PRICE UNDERCUTTING).

נזק זה מחושב לפי מחיר היצוא של המשיבים ונזק זה הינו תוצאה ישירה של היבוא בהיצף.

ב. הנזק שנגרם לענף היצרני המקומי בדרך של דחיקת מחירים (PRICE DEPRESSION).

ירידת מחירי המתלוננת הינה תגובה למחיר היצוא של המשיבים ולכן תוצאה ישירה של היבוא בהיצף.

ג. הנזק שנגרם לענף היצרני המקומי בדרך של דיכוי מחירים או מניעת עליית מחירים (PRICE SUPPRESSION).



ההחלטה לא לעלות מחירים נובעת מרמת מחירי היבוא של המוצרים מקנדה ולכן היא תוצאה ישירה של היבוא בהיצף.

ד. שיעור הנזק. חישוב זה נדרש שכן לפי כלל ה-Lesser duty, הקבוע גם בחוק, אם די בהיטל נמוך משיעור ההיצף כדי למנוע את הנזק לענף היצרני המקומי, הרי שיש לקבוע את ההיטל לפי שיעור ההיטל מונע הנזק. שיעור ההיטל מחושב באופן שיאפשר לענף היצרני לפעול כך שיוכל למכור את תוצרתו ברווח סביר של 8% מסה"כ העלויות. חישוב זה, על בסיס "מחיר מטרה" - עלות + 8% רווח, נעשה הן במסגרת ההחלטה המקדמית ככל שנדרשת ערובה זמנית והן במסגרת ממצאים סופיים.

הממצאים בפרק "הנזק" מצביעים כי נגרם למתלוננת נזק מיבוא בהיצף של מוצרי החקירה כדלהלן: דחיקת מחירים, חיתוך מחירים, דיכוי מחירים, הפסדים לאורך תקופת החקירה, פגיעה בנתח השוק, פגיעה בניצול כושר היצור, פגיעה ביכולת גידול והתפתחות, בתעסוקה, בצמיחה, בהחזר השקעות וביכולת לגייס הון ועוד.

לאחר שנבחנו גורמים פוטנציאליים נוספים לנזק בהתאם לסעיף 132 לחוק, לא יכולתי למצוא גורם אחר, למעט ההיצף, שיכול היה לגרום לנזק שנמצא אצל המתלוננת.

אשר על כן אני קובע כי קיים קשר סיבתי בין ההיצף לנזק.



5. ערובה זמנית

בהתאם לסעיף 28 לחוק, במסגרת ההחלטה המקדמית, יחליט הממונה גם בצורך במתן ערובה למניעת נזק העלול להיגרם לענף היצרני המקומי במהלך החקירה.

במקרים רבים בהם נמצא כי מתקיים היצף במחירי היבוא, ניתן לשקול בחיוב הטלת ערובה זמנית כבר בשלב מוקדם של החקירה במטרה לספק הגנה מידית לתעשייה המקומית מפני הימשכות ההיצף עד להגשת הממצאים הסופיים של החקירה. עם זאת, בשים לב לעובדה כי השוק המקומי סובל כרגע מהיצע גדול ולאור העובדה כי ממילא, הטובין המיובאים מתחילים לאבד את ריכוז החומרים הפעילים שבהם כ-6 חודשים מיום הקטיף והאריזה, הרי שההסתברות לכך שיבואנים ינצלו את תקופת הביניים בין ההחלטה המקדמית לממצאים הסופיים על מנת לייבא כמות גדולה של קנאביס מקנדה לטובת הפצתו בישראל בשנים הבאות, אינה גבוהה וכך גם הסיכון להעמקת הנזק לתעשייה המקומית בפרק הזמן הצפוי להגשת הממצאים הסופיים.

בנוסף, עמד לנגד עיני הצורך לקבוע את שיעור הנזק לתעשייה המקומית כתוצאה מההיצף על ידי בניית מחיר מטרה המבוסס על עלויות הייצור של התעשייה המקומית. קביעת שיעור הנזק הנו שלב הכרחי בהחלטה על שיעור הערובה הזמנית או ההיטל שכן שיעור ההיטל נועד לאיין את הנזק לתעשייה המקומית כתוצאה מההיצף ולכן הוא מוטל בהתאם לכלל "שיעור ההיצף או הנזק, הנמוך שביניהם". עם זאת, בשלב זה של החקירה טרם אומתו נתוני עלויות הייצור שהועברו על ידי היצרנים המקומיים ולכן בחרתי לא לקבוע בשלב זה את מחיר המטרה על סמך נתונים אלה טרם בדיקתם ואימותם. יש להדגיש בעניין זה כי אמנם אין חובה על הממונה בשלב הגשת ממצאי הביניים של ההחלטה המקדמית לבסס את הערובה הזמנית על נתונים מאומתים, עם זאת, במקרה זה ולאור אורך חיי המדף הקצרים יחסית של הטובין והחשש הנמוך מניצול פרק הזמן הקצר ליבוא נרחב של פרחי קנאביס עד למתן החלטה סופית, לא מצאתי כי מתקיים צורך במתן ערובה זמנית לצורך מניעת נזק העלול להיגרם לענף היצרני המקומי.



6. סיכום ההחלטה המקדמית

א. מצאתי כי בתקופת החקירה התקיים יבוא במחירי היצף של מוצר החקירה מקנדה. שיעורי ההיצף שנמצאו הנם כדלקמן:

דציבל	63%
וילג' פארמס	74%
אורגניראם	112%
שאר קנדה	369%

ב. כמו כן מצאתי כי בתקופת החקירה נגרם נזק משמעותי לתעשייה המקומית וכי קיים קשר סיבתי בין היבוא במחירי היצף לנזק, אך מצאתי כי אין צורך בקביעת ערובה זמנית לצורך מניעת הנזק בשלב זה.

ג. בהתאם לסעיף 28(ה) לחוק ניתן להגיש עתירה על החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהליים, בתוך 15 ימים מיום שנודע לעותר על ההחלטה.

ד. בהתאם לסעיף 12.2.2. להסכם ההיצף, אפרסם עדכון פומבי להחלטתי זו ואעביר דיווח לארגון הסחר העולמי בהקדם האפשרי.

ה. בהתאם לסעיף 32לג(א)(2) תפורסם החלטתי זו ברשומות.

ו. עם פרסום ההחלטה המקדמית, ניתנת בזאת לצדדים תקופה של 30 יום בכדי להעביר את הערותיהם וטיעונם משלימים מטעמם בהתאם לממצאי ההחלטה המקדמית טרם פרסום הממצאים הסופיים לחקירה.

ז. עם סיום החקירה אעביר את ממצאיה הסופיים לוועדה המייעצת לעניין היטל היצף והיטל משווה, בהתאם לסעיף 32ח לחוק. עותק מהממצאים יימסר גם לצדדים להליך אשר יוכלו להעלות טענותיהם בפני הוועדה המייעצת, בטרם זו תעביר לשר הכלכלה את מסקנותיה והמלצותיה.

ב ב ר כ ה,

דני טל

הממונה על היטלי סחר

מנהל מינהל יבוא