



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

ממצאי החקירה

בעניין יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

עותק גלוי



תוכן עניינים

4	רקע כללי	1.
4	שילבים עיקריים בחקירה	1.1.
7	הצדדים להליך	1.2.
7	היצרנים המקומיים	1.2.1.
9	היצרנים הזרים	1.2.2.
10	היבואנים	1.2.3.
12	המוצר נושא החקירה	1.3.
12	הגדרת מוצר החקירה	1.3.1.
13	תהליך הייצור	1.3.2.
14	פרט מכס	1.3.3.
14	טובין זהים או דומים	1.3.4.
21	תקופות החקירה	1.4.
22	בחירת קיומו של היצף	2.
31	המחיר המקובל	2.1.
31	המוצר בר ההשוואה ליצוא לישראל	2.1.1.
34	קביעת המחיר המקובל במהלך עסקים רגיל	2.1.2.
54	מחיר היצוא לישראל	2.2.
60	קיומו של היצף ושיעורו	2.3.
61	הנוק לענף היצרני המקומי	3.
61	כללי	3.1.
62	התפתחות היקף היבוא	3.2.
65	השפעת היבוא על המחירים בארץ	3.3.
65	חיתוך מחירים	3.3.1.
71	דחיקת מחירים	3.3.2.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

73	מניעת עליית מחירים	3.3.3.
74	השפעות נוספות של היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי	3.4.
74	מכירות ורווחיות	3.4.1.
77	כמות המכר ומחירים בשוק הישראלי	3.4.2.
81	נתח שוק	3.4.3.
83	ניצול כושר ייצור	3.4.4.
86	תעסוקה בענף המקומי	3.4.5.
90	פריון	3.4.6.
91	יכולת גיוס הון והשקעות	3.4.7.
92	תשואה על השקעות	3.4.8.
94	צמיחה/תחרות	3.4.9.
95	תזרים מזומנים	3.4.10.
96	מלאי	3.4.11.
97	התפתחות מחירי חומרי הגלם העיקריים	3.4.12.
99	סיכום בחינת קיומו של הנוק לענף היצרני המקומי	3.5.
100	קיומו של קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנוק לענף היצרני המקומי	4.
117	שיעור הנוק	5.
118	חישוב מחיר המטרה	5.1.1.
121	חישוב שיעור הנוק	5.1.2.
123	השפעת ההיטל האפשרי על ענפים אחרים	6.
123	ההחלטה על היטל היצף	7.
123	חישוב שיעור ההיטל	7.1.
125	סיכום ממצאי ההחלטה	8.



1. רקע כללי

1.1. שלבים עיקריים בחקירה

א. בהתאם לסעיף 24 (ד) לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, התשנ"א-1991 (להלן: "החוק") ולאור סעיף 5.6 להסכם בדבר יישום סעיף VI של ההסכם הכללי על תעריפים וסחר 1994 - הסכם היצף של ארגון הסחר העולמי (Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994 - Anti-Dumping Agreement) (להלן "הסכם ההיצף"), לאחר שמצא הממונה כי ישנן ראיות לכאורה לקיומם של יבוא בהיצף, של נזק ממשי או הסתברות לנזק ממשי לענף היצרני המקומי וקשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק האמור וכי קיימות נסיבות מיוחדות לפתיחה בחקירה מיוזמתו, החליט הממונה ביום 18.01.2024 לפתוח בחקירת היצף ביבוא קנאביס רפואי מקנדה.

ב. ביום 6.2.2024 פרסם הממונה תיקון למועד האחרון להגשת הנתונים והחומרים במסגרת עמדות הצדדים מ-19.2.2024 ל-29.2.2024.

ג. ביום 29.02.2024 בהמשך למספר פניות שהתקבלו מהצדדים ובהתאם לסעיף 27(ב) לחוק החליט הממונה, מטעמים מיוחדים שנרשמו, להאריך את התקופה להגשת הנתונים האמורה בסעיף קטן (א) ב-10 ימים עד לתאריך 10.3.2024.

ד. ביום 02.04.2024, החליט הממונה, מטעמים מיוחדים שנרשמו בהתאם לאמור בסעיף 28(ב) לחוק, לדחות את המועד האחרון לקבלת החלטה מקדמית עד ל-18.05.2024.

ה. ביום 12.05.2024, החליט הממונה, מטעמים מיוחדים שנרשמו בהתאם לאמור בסעיף 28(ב) לחוק ולפי הוראות סעיף 32כד לחוק, לדחות את המועד האחרון לקבלת החלטה מקדמית עד ל-18.06.2024.

ו. ביום 17.06.2024, החליט הממונה, מטעמים מיוחדים שנרשמו בהתאם לאמור בסעיף 28(ב) לחוק ולפי הוראות סעיף 32כד לחוק, לדחות את המועד האחרון לקבלת החלטה מקדמית עד ל-18.07.2024.

ביום 09.07.2024 פרסם הממונה החלטה מקדמית אשר מצאה שיעורי היצף בקשר ליבוא מוצר החקירה מקנדה, נזק ממשי לענף היצרני וקשר סיבתי ביניהם, בהתאם לאמור בסעיף



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

28(א)(1) לחוק, אולם החליט להימנע מהטלת ערובה זמנית על יבוא מוצרי החקירה טרם

סיומה

בקבלת ההחלטה, בין היתר, היו בפני הממונה המסמכים הבאים:

- א. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי אברגרין סולומון פארמה בע"מ.
- ב. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי החברה החקלאית לגידול צמחי מרפא בע"מ.
- ג. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי כאן עדן גידולים בע"מ.
- ד. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי מיי גרין פילדס בע"מ.
- ה. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי קאן פור לייף בע"מ.
- ו. תשובות לשאלון ליצרן מקומי שהוגשו על ידי קנערבה בע"מ.
- ז. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי ד"ר סמואלוב - יבוא ושיווק בע"מ.
- ח. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי פוקוס צמחי מרפא בע"מ.
- ט. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי איי.אמ.סי פארמה בע"מ.
- י. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי קנהוד י.נ.י בע"מ.
- יא. תשובות לשאלון ליבואן שהוגשו על ידי שאיפה לחיים בע"מ.
- יב. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי בזלת נחשתן בע"מ.
- יג. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי גלובוס פארמה בע"מ.
- יד. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי קנדוק בע"מ.
- טו. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי קרונוס ישראל ג.ש. גידול בע"מ.
- טז. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי שיח מדיקל גרופ בע"מ.
- יז. תשובות לשאלון ליבואן שהוא גם יצרן מקומי שהוגשו על ידי רגוביס ישראל בע"מ.
- יח. עמדת חברת איי.אם.פי - שירותי אספקה קלינית בע"מ.
- יט. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי Village Farms International Inc.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

- כ. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי Decibel Cannabis Company.
- כא. תשובות לשאלון ליצרן זר שהוגשו על ידי Organigram Holdings Inc.
- כב. חוות דעת כלכלית שהגישה חברת Cronos Group. ללא הנתונים הנדרשים בשאלון כפי שיפורט בהמשך.
- כג. התייחסות שהוגשה על ידי Tilray Canada Ltd לפיה לא קיים יצוא לישראל.
- כד. התייחסות שהוגשה על ידי HEXO Corp לפיה לא קיים יצוא לישראל.
- כה. התייחסות שהוגשה על ידי SNDL לפיה לא קיים יצוא לישראל.
- כו. התייחסות שהוגשה על ידי Canopy Growth Corporation לפיה לא קיים יצוא לישראל.
- כז. התייחסות שהוגשה על ידי Auxly Cannabis Group Inc לפיה לא קיים יצוא לישראל.
- כח. התייחסות שהוגשה על ידי מועצת הקנאביס הקנדית.
- כט. רשימוני יבוא בפרטי המכס הרלוונטיים ומקורות מידע נוספים.
- ל. התייחסויות שהוגשו לאחר ההחלטה המקדמית כדלקמן:
 - לא. התייחסות חברת אורגניגראם.
 - לב. התייחסות חברת IMC וחוו"ד ביולוגית.
 - לג. התייחסות חברת דסיבל.
 - לד. התייחסות חברת וילג' פארמס.
 - לה. התייחסות והשלמת נתונים של חברת טילריי.
 - לו. התייחסות של מועצת הקנאביס הקנדית.
 - לז. התייחסות וחוו"ד כלכלית של ממשלת קנדה.
 - לח. התייחסות, חוו"ד כלכלית ושאלון ליצרן זר של חברת קרונוס.
 - לט. התייחסות וחוו"ד כלכלית ונתונים של חברת שיח מדיקל.
- מ. ממצאי ביקורי אימות שבוצעו בקרב חברות יצור קנדיות וחברות ייצור ישראליות.



1.2. הצדדים להליך

1.2.1. היצרנים המקומיים

שם יצרן מקומי	כתובת
(ב.י.) מדימור בע"מ	צבעונית 1, טבריה
אברגרין סולומון פארמה בע"מ	מושב סגולה הגורן 46, office@evg-pharma.com
איי.אם.פי - שירותי אספקה קלינית בע"מ	חיננית 6, עומר, info@imp-services.co.il
אליהו וייס וידע פארמה (שותפות)	גבעת ח"ן
אר.סי.קיי.אם.סי גידול וריבוי בע"מ	ד.ג. חוף אשקלון 0, רוחמה
בזלת נחושתן בע"מ	האילן 35, אור עקיבא 3060000, office@b-group.co.il
בטר גידול קנביס בע"מ	הזית 87, כוכב מיכאל
ברלב גידולים חקלאיים בע"מ	כפר הים
גידול צמחי קנביס שותפות מוגבלת	מבקיעים 59
גלובוס פארמה בע"מ	מרכז מסחרי גלובס סנטר א.ת מבקיעים, אשקלון
גרנר ספוט בע"מ	העולים 106, ביצרון, 6094600
ד.ג.ס קנטק 2019 בע"מ	מיקונים שמואל 5, תל אביב - יפו
דוד וגולית - מסחר בע"מ	רחוב אסיף 1, א.ת. באר טוביה, מושב באר טוביה 8381500
החברה החקלאית לגידול צמחי מרפא בע"מ	כפר אחים
חווה קנאביס בערבה בע"מ	130, חצבה
חוות עמית אורן בע"מ	139, רנן
טלקאן בע"מ	יסמין 1035, גני טל
טריכום בע"מ	תמוז 5, קריית גת, office@trichome.co.il
קול מדיקל בע"מ (Kol Medical)	ירון כהן, שירת הדבורה 9, מושב אדירים
כאן עדן גידולים בע"מ	רחוב הירדן 9, ישרש 7683800, i.ayalon@cannedenn.com
מדוקאן אגריטק בע"מ	גבעת ח"ן
מדוקאן פארמה בע"מ (רמי סלע)	גבעת ח"ן
מדיקין גידול בע"מ	רנן 68, כפר סבא, info@medicane.net



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

מדיקן איקס בע"מ	כרמלים 3, טירת הכרמל, vitali@darwin.co.il
קנערבה בע"מ	מור זילברשטיין, צופר, community@cannarava.com
מורי מור בע"מ	מושב מאור
מיי גרין פילדס בע"מ	התורן 16, מגדים
גרינמד בע"מ	נטלי בוסקילה, מושב מגדים, INFO@GREENMED.CO.IL
סי.בי.סי. קנאביס בע"מ	חוות רימון, עמק חפר
עין חצבה אגש"ח בע"מ	עין חצבה
פארמוקן גלובל בע"מ	חורש האלונים 1, רמת ישי 3009500, office@pharmacann.org
פלאנטיס אגרו בע"מ	מושב קשת, 1241000, office@plantis.co.il
פלאנטק מדיקל בע"מ	4103 תל נוף, 7071000
פנאקסיה קנאביס ישראל בע"מ	בת שבע 1, לוד 7120101
קאן פור לייף בע"מ	אבן גבירול 2, תל אביב – יפו, yossi_k@elياهو.com
קאנאהייטס בע"מ	דואר נע רמת הגולן 1, עין זיוון
קאנומדיק טכנולוגיות בע"מ	פתחיה 60
קאנוניק בע"מ	דרך גד פיינשטיין 13, רחובות, info@canonicbio.com
קוליברי פארמה בע"מ	החרש 3, חדרה, office@colibripharm.com
קנאבר בע"מ	מושב בורגתה
קנאשור בע"מ	ההדרים 2, אשדוד
קנביט אגרו בע"מ	נאות הכיכר 68
קנדוק בע"מ	מדינת היהודים 85, הרצליה, service@canndoc-pharma.com
קנדוק ניר עוז אגש"ח בע"מ	קיבוץ, ניר עוז 8512200
קרנוס ישראל ג.ש. גידול בע"מ	קיבוץ גן שמואל 3881000, ran.gorelik@thecronosgroup.com
שאיפה לחיים - BOL -	ברף אוף לייף קאנביס מניופקשרין אוף מדיקל פרודוקט בע"מ, קיבוץ רבדים 7982000
שיח פארמה בע"מ	פעמי אביב 23, מושב גבעת ח"ן, cs@seach.co.il



פעמי אביב 23, מושב גבעת ח"ן, cs@seach.co.il	שיח שריד בע"מ
התורן 16, מגדים	של רומי מיכאל בע"מ
היתד 0, נוף הגליל, ifat@tikun- olam.org.il	תיקון עולם יצור בע"מ
קיבוץ רמות מנשה 1924500	תראפין חקלאות בע"מ
כפר ראש הנקרה, MAYA@RAHAN.CO.IL	תרבויות רה"ן (1998) בע"מ

1.2.2. היצרנים הזרים

להלן שמותיהם של הגופים העיקריים המייצאים את מוצר החקירה, כפי שעלו מתוך הבדיקה שנערכה מול השוק המקומי ומקורות מקוונים גלויים:

<u>כתובת</u>	<u>שם חברה</u>
4700-80th Street, Delta, British Columbia V4K 3N3 CANADA, 940-6012 (604)	Village Farms International Inc
Toronto, 145King Street West Suite #1400, Toronto, ON, M5H 1J8	Organigram Holdings Inc
1100 Maughan Rd, Nanaimo, BC V9X 1J2	Tilray Canada Ltd
490 Boulevard Saint-Joseph, Gatineau, Quebec	HEXO Corp
6205 Airport Rd suite 301, building a	The Green Organic Dutchman
1 Hershey Drive, Smiths Falls, Ontario K7A 0A8	Canopy Growth Corporation
#300, 919 - 11 Avenue SW Calgary, AB T2R 1P3	SNDL
111 Peter Street 320 Toronto, ON M5V 2H1 Canada	Cronos Group



777 Richmond St W Unit 002, Toronto, Ontario M6J 0C2 Direct Line 1 647 812 0121 Facsimile Line 855 669 7881 Email: info@auxly.com	Auxly Cannabis Group Inc
Suite 1440, 140 4 Ave SW, Calgary, AB T2P 3N3 info@decibelcc.com	Decibel Cannabis Company

1.2.3. היבואנים

להלן שמות הגופים העיקריים המייבאים את מוצרי החקירה, כפי שעלו מנתוני המכס:

פרטי קשר	כתובת	שם יבואן
,077-4605012 info@intercure.com	מדינת היהודים 85, הרצליה מיקוד 4676670	אינטרקור בע"מ
,09-7483769 info@drsamuelov.co.il	הסדנא 13, רעננה מיקוד 4365007	ד"ר סמואלוב - יבוא ושיווק בע"מ
04-9112111	אתגר 1, טירת כרמל מיקוד 3910301	ארטוס בע"מ
050-3040430	פעמי אביב 23, גבעת ח"ן מיקוד 4390500	שיח שריד בע"מ
,04-8414393 office@b-group.co.il	האילן 35, אור עקיבא מיקוד 3065101	בזלת נחשתן בע"מ
077-5502624	גליל ים מיקוד 4690500	פוקוס צמחי מרפא בע"מ
,04-6739888 sales@medimor.com	צבעונית 1, טבריה	(ב.י.) מדימור בע"מ



074-7721500	חיים בר לב 1, מבקיעים	גלובוס פארמה בע"מ
072-2157900	רבדים, מיקוד 7982000	ברף אופ לייף קאנביס מניופקשרין אופ
08-8632111, customers@cannasure.life	ההדרים 2, אשדוד מיקוד 7761301	קנאשור בע"מ
077-4442384, info@imcagro.co.il	גליל ים, מיקוד 4690500	איי.אמ.סי פארמה בע"מ
054-9288011, ci.cs@thecronosgroup.com	גן שמואל 1, מיקוד 3881000	קרונוס ישראל ג.ש ייצור בע"מ
050-7779779, info@cannhod.co.il	חוצות היוצר 25, אשקלון מיקוד 7878548	קנהוד י.נ.י בע"מ
-----	הלווין 14, מגדל העמק	הייבריד גרין גרו בע"מ
ashuber@kycisrael.com	מוצקין 18, תל-אביב יפו מיקוד 6228823	רגוביס ישראל בע"מ
052-5253491 office@canndoc- pharma.com	מדינת היהודים 85, הרצליה	קנדוק ניר עוז אגודה שיתופית חקלאית
09-9587670, tamar@Petrus.co.il	מדינת היהודים 60, הרצליה מיקוד 4676652	פטרוס כימיקלים וחומרים (1986) בע"מ
04-6106300	החרש 8, הוד השרון מיקוד 4524081	קוסמופארם בע"מ
03-5601097, info@syqemed.com	התחיה 14, תל- אביב יפו מיקוד 6816914	סאיקי מדיקל בע"מ
03-3731999, import@drugstore.co.il	דיזנגוף 48, תל- אביב יפו מיקוד 6433220	דראגסטור.נט בע"מ



1.3. המוצר נושא החקירה

1.3.1. הגדרת מוצר החקירה

בפתיחה בחקירה, קבע הממונה כי מוצרי החקירה יהיו: "תפרחות קנאביס לשימוש רפואי או כחומר גלם לשימוש רפואי או "גליליות" (תפרחות קנביס רפואי מגולגלות הן תפרחות מיובשות, כסוסות ומגולגלות בתצורת גליליות כסיגריות) הכוללים חומרים פעילים מסוג CBN ו/או CBD ו/או THC".

עם זאת, במהלך החקירה הצטברו ראיות לכך כי המוצרים המיובאים לישראל מקנדה הנם תפרחות קנאביס ולא נמצאו ראיות ליבוא מוצרי קנאביס אחרים כגון גליליות, שמנים או מכשירי אידי. לפיכך התמקדה בדיקת ההיצף במוצרים אלה בלבד.

להלן טבלת התפרחות המחולקות לקבוצות וקטגוריות בנוהל IMC-GMP לייצור קנביס לשימוש רפואי בישראל של משרד הבריאות (בכל המוצרים בטבלה ה-CBN נמוך מ-1.5%):

תפרחות קנביס רפואי IMC-Medical Grade			
CBD	THC	קטגוריה	קבוצה
24% (28%-20%)	0% (0.5%-0.0%)	קנביס רפואי T0/C24 CBD	CBD Rich
20% (24%-16%)	1% (2.5%-0.0%)	קנביס רפואי T1/C20 CBD	
15% (19%-11%)	3% (5%-0.0%)	קנביס רפואי T3/C15 CBD	
10% (14%-6%)	5% (7.5%-2.5%)	קנביס רפואי T5/C10 CBD	
10% (14%-6%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי T10/C10	THC/CBD Balanced



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

5% (9%-1%)	5% (9%-1%)	קנביס רפואי T5/C5	
2% (3.8%-0.0%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי סאטיבה T10/C2 מקור/אופי של זני Sativa	THC Rich
2% (3.8%-0.0%)	10% (14%-6%)	קנביס רפואי אינדיקה T10/C2 מקור/אופי של זני Indica	
3% (5.5%-0.0%)	15% (19%-11%)	קנביס רפואי סאטיבה T15/C3 מקור/אופי של זני Sativa	
3% (5.5%-0.0%)	15% (19%-11%)	קנביס רפואי אינדיקה T15/C3 מקור/אופי של זני Indica	
4% (7.0%-0.0%)	20% (24%-16%)	קנביס רפואי סאטיבה T20/C4 מקור/אופי של זני Sativa	
4% (7.0%-0.0%)	20% (24%-16%)	קנביס רפואי אינדיקה T20/C4 מקור/אופי של זני Indica	

1.3.2. תהליך הייצור

להלן תיאור שלבי תהליך הייצור של מוצר החקירה:

1. חוות ריבוי – עוסקת בחומרי ריבוי ומספקת לחוות הגידול ייחורים (שתילים). הליך הריבוי באמצעות ייחורים בחממות הריבוי במפעל החברה. ייחורים הם חלקים מצמחי "אמהות" המצמיחים שורשים, ענפים ועלים. ריבוי באמצעות ייחור מבוצע בדרך של גיזום חלקי ענף מצמח האם, העברתו לתהליך השרשה, ולאחר מכן הקשחת השתיל לפני העברתו לשלב הצימוח והפרחה.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

2. חוות גידול – עוסקות בגידול הקנאביס עצמו ועיבודו עד לשלב חומר הגלם (תפרחות מיובשות). בשלב ההפרחה, הצמח מתרכז בייצור הפרחים ומפסיק את הצימוח. עם סיום ההפרחה, צמחי הקנאביס מוכנים לקטיף לאחר שנתמלאו ברוב החומרים הפעילים שמייצר הצמח. בשלב זה מתבצע עיבוד ראשוני הכולל פירוק הפרחים והפרדתם מהגבעולים, קיצוץ (trimming) העלים, ייבוש ואחסון בשקיות אטומות. התוצר הסופי של תהליך הגידול הוא תפרחת קנאביס יבשה וארוזה.
3. מפעלי ייצור – עוסקים בעיבוד חומרי הגלם למוצרי קנאביס רפואי, כלומר לתפרחות מיובשות בתפזורת, תפרחות מגולגלות או מיצוי בשמן.

1.3.3. פרט מכס

מוצר החקירה מסווג תחת פרט מכס 1211909000/4 אשר פטור ממכס וממס קניה.

1.3.4. טובין זהים או דומים

"טובין דומים" מוגדרים בסעיף 4 לחוק כדלקמן:

"טובין דומים", לגבי טובין מיובאים – טובין זהים מכל בחינה שהיא לטובין המיובאים, ובהעדר טובין זהים כאמור – טובין אשר אף שאינם זהים לחלוטין לטובין המיובאים הם בעלי מאפיינים הדומים להם במידה ניכרת;

לצורך בדיקת והגדרת טובין זהים או דומים נבחנו הנקודות הבאות:

1.3.4.1. דמיון מבחינת התכונות הפיזיות

התכונות העיקריות של המוצרים מתוצרת מקומית והטובין המיובאים הינן דומות, זאת מאחר וקיים דמיון בהרכב חומרי הגלם, הרכיבים הפעילים, תהליכי הייצור של מוצרי החקירה, בתצורתם הסופית ובדרישות התקינה בגידול, ביצור, באבטחה, באחסון ובהפצה, כפי שיפורט להלן:

תקינה



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

על פי פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג – 1973 כל פעולה בצמח הקנביס ובמוצרים המופקים ממנו, כשבכלל זה גידול, ייצור, הפצה, מסירה, החזקה, שינוע, השמדה ושירותי מעבדה, מחויבת בעמידה בהוראות הדין בישראל.

הפקודה קובעת את סמכותו של המנהל הכללי של משרד הבריאות, או מי שהסמיכו לכך, ליתן רישיונות לכל עיסוק בסם.

היחידה לקנביס רפואי (להלן: "היק"ר"), הוסמכה על ידי המנהל הכללי של משרד הבריאות ליתן רישיונות ועיסוק בקנביס רפואי ובכלל זה היתרי יבוא, רישיונות ליבוא וליצוא.

על פי הפקודה, קיימת חובה לבקש ולקבל רישיון לא רק במקרה של החזקה ישירה או ממשית של הסם, אלא גם במצב של החזקה ללא מגע, כלומר מצב בו אדם הינו בעליו של הסם אך אינו מחזיק ישירות בסם, אלא הסם מוחזק בפועל על ידי עוסק בעל רישיון החזקת קנביס.

כפי שצוין ובהתאם לפקודה – קנביס על כל חלקיו ותוצריו ולמעט שמן זרעי קנביס, מוגדר כסם מסוכן, נוהל 109 מדגיש בסעיף 3.1.1 כי "היתר יבוא, או רישיון יבוא לסם מסוכן, או רישיון ליבוא חומר צמחי, אינם מהווים רישיון להחזקה או שימוש/עיסוק בקנביס בישראל אלא רק היתר להבאתו ארצה".

תנאי הרישיונות לעוסקים בתחום כוללים דרישות איכות ואבטחה מחייבות, לרבות גידול הקנביס בחווה והטיפול לאחר הקטיף בהתאם לתקן הישראלי IMC-GAP או תקן שקול אליו.

חוזר היחידה לקנביס רפואי - הנחיות לתהליך אישור בקשות ליבוא סם מסוכן מסוג קנביס לשימוש רפואי ולמחקר (להלן "החוזר" או "נוהל 109") מפרט את הסדרי האסדרה, הפיקוח והטיפול בקנביס, לרבות אופן הגשת הבקשות ליבוא והתנאים בהם יש לעמוד כדי לקבל את רישיון היבוא/היתר היבוא, בקשה לשירותים להגנת הצומח במשרד החקלאות ליבוא סם מסוכן שהינו בתצורת חומר צמחי, הליך שחרור הסם ועוד.

במהלך החקירה נמצא כי גם החברות הקנדיות המעוניינות לייצא לישראל את מוצרי החקירה, נדרשות לעמוד בתקן הישראלי ואף מחויבות בהוצאות ציוד ייעודיות לשם כך. בהתאם לבדיקת הממונה עולה כי התקינה ודרישות האיכות לטיפול במוצרי התלונה מייצור



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

מקומי ומייבוא דומות, לפיכך מצא הממונה כי מבחינת תקינה הן המוצרים המיובאים והן המוצרים מתוצרת מקומית דומים.

1.3.4.2. דמיון מבחינת שימושים פונקציונליים

מבדיקת הממונה עולה כי הן המוצרים המיובאים והן המוצרים המיוצרים ממקור מקומי, ניטלים על ידי הצרכן באותו אופן (אידיו או עישון) ועבור אותם שימושים כגון הפחתת כאב, בחילות, פוסט טראומה וכו' בהתאם להתוויות הרפואיות ולכן קיים דמיון מבחינת השימושים הפונקציונליים.

לטענת חברת אורגינגראם קיים הבדל מהותי בין המוצרים שכן: "הרוב המכריע של עסקי הקנאביס בבאלק בקנדה נוגע לשימושי פנאי ולא לשימושים רפואיים."

באשר לטענת החברה כי אין מקום להשוות בין מוצרים המיועדים לשוק הרפואי לאלה המיועדים לשוק הפנאי, מצא הממונה כי אין ממש בטענה זו שכן מדובר במוצרים עם אותם חומרים פעילים אשר לצד השפעתם כמשככי כאב, מניעת בחילות וכדומה, תורמים גם להנאה מצריכתם על ידי משתמשי הפנאי ואין האחד סותר את השני. לראיה, צרכני קנאביס רפואי בישראל, אשר אין בידם מרשמים רפואיים, מוצאים מזור בצריכת קנאביס הנמכר בניגוד לחוק בשוק הפנאי. גם בקנדה, צרכני קנאביס רפואי יכולים לרכוש את מוצרי הקנאביס לצד הערוצים המיועדים למטופלים, בערוצים הקמעונאיים המשמשים גם צרכני פנאי או בערוצים הלא חוקיים, בהם ניתן להשיג קנאביס במחירים זולים יותר. מדובר במוצרים בעלי אותם שימושים.

1.3.4.3. חליפיות המוצרים בפועל

הממונה מצא כי קיימת חליפיות גבוהה בין מוצרי היבוא לבין התוצרת המקומית. הרופא מעניק למטופל מרשם שעל בסיסו מנפיק היק"ר רישיון. במרשם מוגדרת המשפחה של המוצר (פרחים, שמן, גלילות או סייקי-משאף) וכן המינון המאושר לפי ארבע קטגוריות: T-10, T-15, T-20, CBD בהתאם למטרת הטיפול והתאמתו למטופל. הרישיון לצריכה הניתן למטופל על ידי היק"ר בהמלצת הרופא אינו כולל הגדרת מותג מסוים, או איכות מסוימת (נושא איכות המוצרים קיבל התייחסות נפרדת בסעיף 2.1 להלן), אלא מאפשר למטופל לבחור את המוצר הנרכש בעצמו בהתאם למשפחה ולמינון הרשומים.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

חברת שיח שריד, המגדלת קנאביס רפואי בישראל, קונה ומעבדת מוצרי קנאביס רפואי ממקורות גידול עצמיים, ממגדלים אחרים בישראל וממגדלים קנדיים מהם היא מייבאת, טוענת כי אין מדובר במוצרים דומים שכן היא מייבאת מוצרי פרימיום בעוד שבארץ היא קונה או מגדלת מוצרים באיכות נמוכה יותר.

עם זאת, ראה הממונה כי מאידך, בעניין התייחסות הצרכנים טענה החברה: "על מנת לבחון את התייחסות הצרכנים, יש לבחון את התייחסות הצרכנים למוצרים בהם יש אותה רמה של חומר פעיל – לדוגמה צרכנים שקיבלו אישור ל-T-20 יכולים לבחור מתוך מגוון מוצרים ומותגים באיכות שונה, בטעם שונה, בארומה שונה ובמחיר שונה ושכולם יש רמה של חומר פעיל בטווח שבין 16% ל-24%". כלומר, גם החברה רואה במוצרים כדומים אשר נבדלים זה מזה בהעדפה צרכנית.

יתרה מכך, באשר לטענת האיכות של החברה מצא הממונה כי על אף שלחברת שיח שריד ניתנה האפשרות להגיש נתונים הן כיצרון מקומי והן כיבואן. החברה בחרה למלא את השאלונים המיועדים ליבואנים בלבד. מאחר ונתוני הייצור, התמחור והרכישה מיצרנים מקומיים לא הועברו בזמן וכנדרש לבדיקת הממונה וצוותו בהתאם לסעיף 32 לחוק, אין בידי הממונה אפשרות לבחון או לאמת נתונים או טיעונים שאינם קשורים לצד היבוא. כך למשל, בחינת טענת החברה כי המוצרים שהיא רוכשת בארץ אינם מוצרי פרימיום או טענתה שאין לה אפשרות לרכוש מוצרי פרימיום בישראל.

כמו כן, לא ניתן היה לאמת מול היצרנים הזרים מהם יבאה החברה את טענתה באשר לאיכות הפרימיום המיובאת בשנת ההיצף שכן יצרנים אלה לא שיתפו פעולה עם החקירה ולא הגישו נתונים לממונה בנדון.

על כן מצא הממונה כי המוצרים המיובאים והמוצרים מתוצרת מקומית חליפיים זה לזה.

1.3.4.4 דמיון צינורות שיווק

המוצרים הנמכרים בארץ, בין אם מדובר במוצרים מיובאים ובין אם מדובר במוצרים מתוצרת מקומית נמכרים באותם בתי מרקחת אשר קיבלו היתר למכור קנאביס רפואי. כאשר הן עבור המוצרים המקומיים והן עבור המוצרים המיובאים משמשים בתי מסחר למוצרי קנאביס מקום אחסון למוצרים המוגמרים והפצתם לנקודות בהן מתבצע הניפוק



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

ובתי המרקחת הם הערוץ המורשה לנפק קנאביס רפואי בהתאם לרישיון. נוסף על מכירת המוצר בבית המרקחת, יש באפשרות בתי המרקחת המורשים לבצע שינוע לבית המטופל בהתאם להנחיות אגף הרוקחות לעניין זה.

בנוסף מצא הממונה כי מספר חברות משווקות מוצרים ממקורות גידול מקומיים ומוצרים ממקורות גידול זרים המיובאים מקנדה זה לצד זה, כאשר הם משתמשים באותם צינורות שיווק על מנת להנגיש את כלל המוצרים לצרכנים.

לטענת חברת אורגניגראם, "קנאביס בבאלק אינו נמכר בבתי מרקחת בקנדה אלא בעיקר בחנויות קמעונאיות, בעוד שקנאביס רפואי נמכר ישירות מהיצרנים למטופלים או דרך מרפאות קנאביס מיוחדות. זאת בניגוד מוחלט למצב בישראל, שבה כל מכירות הקנאביס הרפואי מתבצעות דרך בתי מרקחת בלבד".

הממונה דחה את הטענה האמורה מאחר וההשוואה לצינורות השיווק מתייחסת לשוק המקומי וגם כאשר לשוק הקנדי מדובר בסמנטיקה. שכן כמו בישראל, גם בקנדה, נמכרים מוצרי הקנאביס בנקודות ממכר ייעודיות אשר קיבלו אישור הרגולטור למכירת קנאביס. אמנם בקנדה צריכת קנאביס הנה חוקית ומתאפשרת גם ללא מרשם רופא אולם הן צרכני הפנאי והן צרכני הקנאביס הרפואי רוכשים את המוצרים בחנויות ייעודיות, מה גם שצרכני הקנאביס הרפואי רשאים לרכוש את מוצריהם גם בחנויות קנאביס המיועדות לשוק הפנאי. הממונה אף בחן את טענת מועצת הקנאביס של קנדה לפיה יש להשוות את יצוא הקנאביס לישראל למוצרי חמרי הגלם הנמכרים בשוק הקנדי בעסקאות B2B והתייחס לכך בפירוט בפרק הבוחן את המחיר המקובל להלן.

בהתאם לאמור, מצא הממונה כי קיים דמיון בצינורות השיווק.

1.3.4.5 דמיון מבחינת התייחסות הצרכנים

קיימת תחליפיות גדולה בין המוצרים בשוק כאשר התייחסות העיקרית של הצרכנים הנה לשיעורי החומרים הפעילים במוצר ולא למקורו בהתאם לסוג הרישיון שקיבלו. כך לדוגמה, צרכן שקיבל רישיון T-10 לא יכול לרכוש מוצר בעל שיעור THC 20 גם אם יעדיף זאת. מאידך, צרכן שקיבל רישיון T-10 יוכל לרכוש מוצר בעל שיעור זה בין אם מיובא או מיוצר



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

בישראל. במהלך החקירה, התקבלו נתונים מהיצרנים הזרים המעידים על כך כי רמת ה THC במוצרים המיובאים היתה גבוהה מסוג קבוצה T-20.

לטענת חברת אורגניגרם, "צרכנים מפתחים לעיתים קרובות נאמנות לזנים ולמותגים ספציפיים, ומייחסים חשיבות רבה למקור הקנאביס ולשיטות הגידול, מעבר לריכוז החומרים הפעילים גרידא."

באשר לטענה זו מצא הממונה כי מגוון המוצרים והמותגים למוצרי קנאביס רפואי רחב ולמרות שרבים מהם מגיעים ממקור זהה, הם נארזים לעתים באריזות שונות על מנת למתג אותן באופן שונה.

באשר לנאמנות צרכנים, בדיקת הממונה העלתה כי צרכנים אינם נאמנים למותג מסוים וכי גם היצרנים מתקשים לשמור על אותה רמת איכות במוצריהם לאורך שנים. צרכנים אף מלינים על כך שלמרות רכישה חוזרת של אותו מותג השפעתו לעיתים שונה. במקרים רבים מאידך, היצרנים אף מחדשים אריזות למוצרים קיימים על מנת להציג חדשנות ולמשוך את הצרכנים להתנסות במוצרים הנחזים להיות חדשים.

על כן מצא הממונה כי קיים דמיון מבחינת התייחסות הצרכנים בין המוצרים המיובאים למקומיים.

1.3.4.6 דמיון מבחינת תהליכי ייצור

הממונה מצא כי הן במתקני גידול וייצור בישראל והן במתקני גידול וייצור בקנדה, מגודלים פרחי הקנאביס במתקנים ייעודיים הכוללים חוות ריבוי בהן מגודלים הייחורים המועברים לחוות גידול בהן צמחי הקנאביס מגודלים עד לפריחתם ולאחר מכן נקטפים ומעובדים בשלבים דומים הכוללים את הפרדת הפרחים מהגבעולים, העלים מהפרחים וייבוש הפרחים טרם אריזתם, כאשר התוצר הסופי של תהליך הגידול הוא תפרחת קנאביס יבשה וארזה.

לטענת חברת אורגניגרם, "מרבית המוצרים בישראל הינם מוצרי חממות ולא מוצרי אינדור, בעוד מוצרי החברה הינם מוצרי אינדור ובהתאם לא מדובר בהליכי ייצור זהים." גם חברות היבוא אי.אמ.סי פארמה ופוקוס צמחי מרפא טענו כי הן "מייבאות קנאביס רפואי איכותי מקנדה, אשר שונה מהותית מהמוצר הישראלי". לטענתן, "אין מדובר בטובין



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

דומים או זהים ולכן הוא אינו יכול לשמש כמדד לבדיקת טענות ההיצף. ההבדל בין מוצרי indoor למוצרי חממות משפיע משמעותית על איכות המוצר ותפסתו בשוק".

לצדן, גם חברת שיח שריד טענה כי: "המוצרים המיובאים על ידי שיח שריד הם מוצרי פרמיום" (הדגש במקור) ואף היא טענה בעניין ההבדל בין גידולי אינדור לגידולי חממה.

עם זאת, בניגוד לעמדות החברות לעיל באשר לאיכות התוצרת המיובאת, נטען בחוות דעת כלכלית שהגישה ממשלת קנדה כי המוצרים ברי ההשוואה ליצוא לישראל צריכים להיות דווקא מוצרים באיכות נמוכה הנמכרים בקנדה, אשר מחירים בקנדה נמוך משמעותית ממחיר היצוא.

על אף כי חלק מהיצרנים טען שמדובר במתקני ייצור שונים, מצא הממונה, לאחר ביקורי האימות בחצרות החברות הזרות אשר שיתפו פעולה עם החקירה, כי הליכי הייצור אצל היצרנים הזרים דומים לאלה המקומיים. חלקם עסקו בגידול בשיטת אינדור וחלקם בשיטת גידול בחממות, המאופיינות בצריכת חשמל נמוכה יותר ובעלויות נמוכות יותר אך כל שיטות הגידול דומות וכוללות כאמור את מאפייני הייצור העיקריים, דהיינו, חוות ריבוי לאספקת ייחורים, גידול צמח הקנאביס עד לקצירת התפרחות, ייבוש התפרחות ואריזתן. עוד מצא הממונה כי גם בישראל, כמו בקנדה, קיימים יצרנים המגדלים בשיטת אינדור לצד יצרנים המגדלים באמצעות חממה.

לאחר בחינת טענות הצדדים בנוגע להליכי הייצור ולאחר שחזר ובחן את הליכי ייצור מוצר החקירה כפי שהוגדרו בסעיף 1.3.2 לעיל, מצא הממונה כי גם אם אין מדובר בהליכי ייצור זהים לחלוטין הכוללים בין היתר אוורור טבעי בחממות לעומת אוורור מאולץ באינדור או שימוש בתאורה טבעית בחממות לעומת שימוש בתאורה חשמלית באינדור, הרי שמדובר בהליכי ייצור דומים, הגם ששיטות אלה מאפיינות הן את מוצרי החקירה המיובאים והן את התוצרת המקומית.

1.3.4.7. החלטת הממונה:

במהלך ביקור במתקני החברות הזרות אשר שיתפו פעולה עם החקירה, נערכו סיורים גם במתקני הייצור בהם נמצא כי הליכי הייצור לרבות שלבי הגידול של פרחי הקנאביס משלב



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

השתילה, הצמיחה, הקציר, היבוש והאריזה, למעט שינויים קלים, דומים ולאחר שמצא הממונה בסעיפים כמפורט לעיל כי המוצרים המיוצרים על ידי היצרנים המקומיים זהים או דומים בתכונותיהם, בצורתם ובחומרים הפעילים בהם למוצרים המיובאים, מיוצרים על פי אותו תהליך יצור, מסופקים לאותם הלקוחות באותם ערוצי שיווק ולאותם צרכים ושימושים ולאחר שבחן ודחה את טענות הצדדים בעניין השוואת המוצרים, קבע הממונה כי המוצרים המיובאים הנם "טובין דומים" לתוצרת המקומית בחקירה, בהתאם לקבוע בחוק.

1.4. תקופת החקירה

1.5. תקופת החקירה לעניין ההיצף הנה: ינואר-דצמבר 2023

1.6. תקופת החקירה לעניין הנזק הנה: 2021-2023



2. בחינת קיומו של היצף

לאחר שנבחנו שלל מוצרי הקנאביס המיוצרים בקנדה ובפרט אלה המיוצאים לישראל, נמצא כי היצוא לישראל כלל בתקופת החקירה רק פרחי קנאביס. על כן, החליט הממונה להתמקד בבחינת קיומו של היצף במוצרים אלה בלבד.

עם הפתיחה בחקירה, ביום 18.1.2024, הועברו פניות ליצרניות קנדיות שפרטיהם התקבלו מהיצרנים המקומיים וממקורות גלויים באינטרנט. עותק התלונה הועבר גם לשגרירות הקנדית עם בקשה להעבירה ליתר היצרנים הקנדיים הרלוונטיים, ככל שהם לא הזכרו בנוסח ההחלטה על פתיחה בחקירה.

בנוסף, צוין בנוסח הפנייה ליצרנים הזרים כי כל חברה יצרנית קנדית הרואה עצמה רלוונטית לחקירה ומעוניינת בכך, יכולה להגיש את נתוניה ועמדתה לממונה בהתאם לנדרש.

בהתאם לכך התקבלו מענים מחברות קנדיות וכן ממועצת הקנאביס הקנדית המאגדת את החברות הקנדיות הפועלות בתחום.

מבין כלל היצרניות הקנדיות, שלוש חברות בלבד (החברות Organigram Holdings Inc, Decibel Cannabis ו-Village Farms International Inc), סיפקו נתונים מלאים והגישו מענה לשאלונים מהם ניתן היה לבחון את החשד למחירי היצף באופן פרטני ביחס לאותן חברות. במשרדי ומפעלי חברות הללו אף נערך ביקור אימות לנתונים שהוגשו על ידן.

באשר ליתר החברות הקנדיות:

החברות Auxly Cannabis Group Inc, Canopy Growth Corporation – קיבלו לידן במסגרת ההחלטה על פתיחה בחקירה, פניה מטעם הממונה, אולם חברות אלו עדכנו בתשובה כי לא ייצאו לישראל בתקופת ההיצף הנחקרת. החברות לא שלחו נתונים או ראיות בקשר למכירות בשוק המקומי או לשווקים אחרים בתקופת החקירה ואף לא עדכנו אם יצאו בעבר לישראל שלא בתקופת ההיצף. בהעדר נתונים באשר ליצוא לישראל בתקופת ההיצף ובהעדר נתוני מכירות מפורטים כנדרש, קבע הממונה כי החברות הללו



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לא שתפו פעולה עם החקירה ובהעדר יכולת לחשב להן שיעור היצף נפרד, יהיה שיעור ההיצף בגיין לפי שאר קנדה.

גם חברת TILRAY BRANDS (להלן: "טילריי ברנדס") אשר כללה את החברות Tilray Canada Ltd (להלן: "טילריי"), HEXO Corp (להלן: "הקסו") עדכנה בתשובה לפניית הממונה כי לא ייצאה לישראל בתקופת ההיצף הנחקרת. עם זאת, מצא הממונה כי המענה המפורט ששלחו החברות במסגרת השאלון לרבות נתוני המכירות שהועברו, הגם שאינם מאפשרים לבחון עבורם שיעור היצף נפרד על בסיס נתוני היצוא של החברה לישראל, מהווים שיתוף פעולה עם החקירה. בהתאם לכך התחשב בכך הממונה בקביעת שיעור היצף נפרד לחברה כפי שיפורט להלן בסעיפים 2.1-2.3.

חברת Cronos Group (להלן "קרונוס") – קיבלה לידיה במסגרת ההחלטה על פתיחה בחקירה, פניה מטעם הממונה, אולם לצד שליחת חומרים שלא נדרשו אשר כללו גם חוות דעת כלכלית, עדכנה החברה כי אין בכוונתה לשלוח נתונים בהתאם לפורמט השאלון ליצרן הזר.

למרות שחברת קרונוס הגישה את המענה לשאלון שהופנה אליה רק ב-11.3.2024, באיחור ביחס למועד האחרון שנקבע להגשה, החליט הממונה באופן חריג לאפשר את קבלת המענה. עם זאת, טענה החברה, כי היא אינה רלוונטית לחקירת ההיצף בין היתר, בשל הטענות כדלקמן:

חברת קרונוס טענה כי היא אינה מייצאת את מוצר החקירה אלא מוצר שהגדרתו שונה:

"In accordance with Section 3.1 of the Decision, the products under investigation are: "Cannabis flowers for medical use or as a raw material for medical use or 'rolls' (rolled medical cannabis flowers are dried flowers like mares and rolled into rolls like cigarettes) that include active substances CBN and/or CBD and/or THC type."



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

However, the definition of the "investigation products" in this way is wrong, since the only relevant "investigation product" is cannabis inflorescences as raw material, as **Cronos Group is not aware of any import to Israel of finished medical cannabis products.**

בנוסף טענה החברה כי לא יצאה כלל לישראל בתקופת החקירה ולמעשה אפילו לא גידלה פרחי קנאביס ולכן אינה יצרנית או יצואנית של מוצר החקירה:

In Section 2.2 of the Decision, Cronos Group is included as a "Foreign Producer". However, it should be clarified that during the Dumping Period of Investigation, Cronos Group did not export into Israel any of the above products under investigation, and specifically not Cannabis flowers as a raw material, which were exported to Israel by other companies, as explained below and in the response to the Decision. Therefore, Cronos Group is not an exporter for the purpose of this investigation.

Moreover, during the Dumping Period of Investigation, Cronos Group also did not grow Cannabis flowers as a raw material. Therefore, Cronos Group is not a producer/grower for the purpose of this.

During the Dumping Period of the Investigation, Cronos Group only purchased Cannabis flowers as a raw material, from other producers.

Therefore, the questionnaire below will be filled out in accordance with Cronos Group's activity as is relevant to the Dumping Period



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

of Investigation. Naturally, **this means that the majority of the questions in this questionnaire are irrelevant to Cronos Group**".

למרות האמור ולאור הנתונים שעמדו בפני הממונה בנוגע להיקף פעילותה הענפה של החברה בשוק היבוא הישראלי, שלח הממונה ב-2.4.2024 פניה נוספת לחברה עם מתן אפשרות להשלים את הפרקים בשאלון ולצרף את הנתונים שלא הוגשו. חברת קרונוס בתשובתה מיום 08.04.2024 שבה וחזרה על טענותיה לפיה היצוא לישראל לא היה של החברה אלא של חברות אחרות וכי בתקופת החקירה, החברה לא גידלה או ייצרה פרחי קנאביס. לדבריה, מרבית השאלון אינו רלוונטי לחברה ולכן אין בכוננתם להתייחס לחלקים B-F בשאלון שנשלח אליהם.

לאחר שהממונה בחן את טענות החברה ומאחר ועל פי נתוני המכס נמצא כי קרונוס יצאה בתקופת החקירה לישראל את מוצרי החקירה, מצא הממונה כי בין אם מדובר בניסיון התחמקות משיתוף פעולה עם החקירה ובין אם מדובר בטיעונים תקפים, הרי שלא ניתן לקבוע שיעור היצף נפרד בגין חברה זו, אם מסיבה של חוסר נכונות לשיתוף פעולה מלא ואם מבחינת חוסר רלוונטיות בשל העדר יצור או יצוא לישראל של מוצר החקירה בתקופת ההיצף הנבדקת, כפי שהחברה טוענת. בהתאם לכך מצא הממונה כי החברה החברה לא סיפקה ראיות כנדרש ומשכך קבע כי אין מספיק נתונים על מנת לקבוע עבודה שיעור היצף נפרד.

רק לאחר פרסום ההחלטה המקדמית, שינתה חברת קרונוס את עמדתה ביחס לשליחת הנתונים הנדרשים לחקירה והעבירה לידי הממונה את השאלון אותו נדרשה למלא בעת פתיחת החקירה. בניגוד לטענותיה הקודמות, כלל השאלון אותו העבירה החברה נתונים אודות מכירותיה בשוק הקנדי ואת נתוני היצוא שלה לשוק הישראלי אולם הנתונים התקבלו כאמור חודשים רבים לאחר המועד שנקבע לצדדים למילוי השאלון, לאחר ארכות שנתנו לצדדים להשלים נתונים ואף לאחר סיום שלב ביקורי האימות בקנדה, המהווה אבן דרך מתקדמת בחקירה.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לטענתה של החברה, הסיבה שלא שלחה את החומרים המבוקשים בזמן נבע משינוי שיעור האחזקה בבעלות החברה, אולם הממונה לא מצא בטענה זו הצדקה להימנעות משיתוף פעולה של החברה בשלב הנדרש של החקירה ולא מצא לנכון לקבלה שכן גם בשיעור בעלות שונה, היה מצופה מהחברה לשלוח את נתוני המכירות המבוקשים ולא להימנע מהעברתם בטענה כי אין היא מוכרת או מייצאת לאף אחד מהשווקים הרלוונטיים.

למעלה מן הצורך, גם אם היה הממונה מוצא כי יש בטענת החברה בדבר שינוי שיעור האחזקה בבעלות החברה כדי להצדיק את הימנעותה משתוף הפעולה עם החקירה (ולא כך הדבר), מצא הממונה כי הנתונים שסיפקה החברה סותרים אף את טענתה זו.

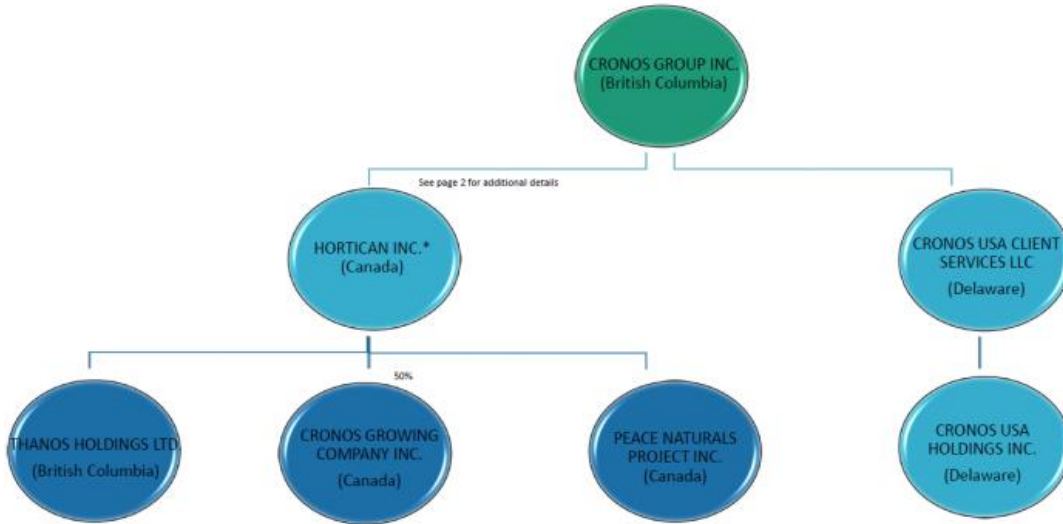
מעיון במבנה החברה אותו שלחה קבוצת קרונוס כחלק מהמענה הראשוני במהלכו נמנעה כאמור מהעברת ראיות ומידע בקשר לנתוני היצור והמכירות של החברה בישראל ובקנדה, ניתן לראות כי החברה מחזיקה באמצעות חברת HORTICAN Inc. ב-70-90% מפעילותה בישראל הכוללת חברות לייצור, לאחסנה, לשיווק, לממכר ולריבוי מוצרי קנאביס. גם בדוחות הכספיים אותן העבירה החברה (Form 10-K מיום 31.12.2021) מצוין כי היא אוחזת בישראל בפעילות ריבוי, יצור ושיווק של מוצרי קנאביס, לרבות תפרחות:

In Israel, the Company operates under the IMC-GAP, IMC-GMP and IMC-GDP certifications required for the cultivation, production and marketing of dried flower, pre-rolls and cannabis oils in the Israeli medical market.

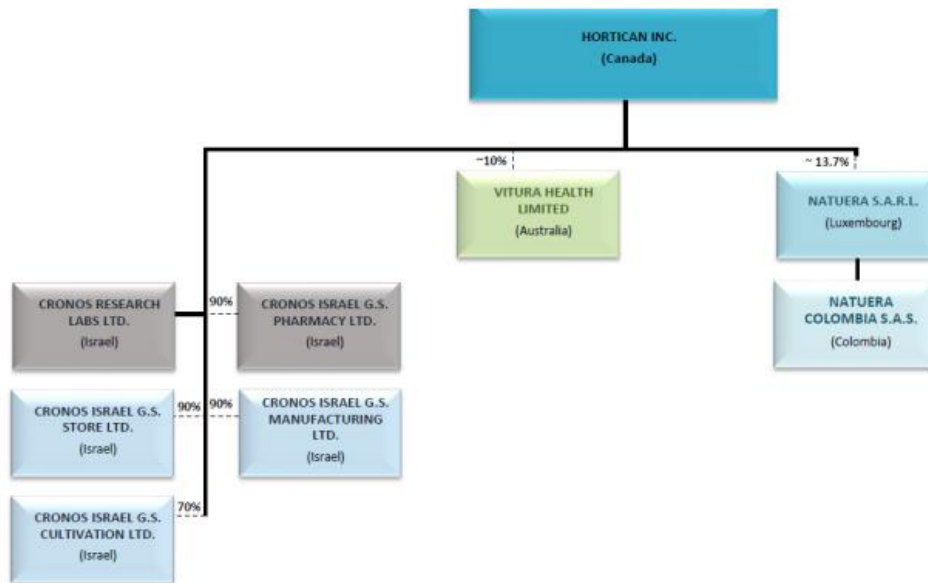


עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה



*Original BC Ltd., Cronos Canada Holdings Inc., Cronos Global Holdings Inc., and 15606462 Canada Inc. (f/r/a Cronos Group USA Holdings Company Limited) amalgamated with Hortican effective as of January 1, 2024



כמו כן, מאשרת החברה בדוחותיה הכספיים את הבעלות בשיעורים 70-90% בפעילות החברות בישראל:



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

Our ownership interest in each of our joint ventures is summarized in the table below.

Joint Venture	Jurisdiction	Ownership Interest ⁽ⁱ⁾
Cronos Israel ⁽ⁱⁱ⁾	Israel	70%/90%
Cronos GrowCo ⁽ⁱⁱⁱ⁾	Canada	50%
NatuEra S.à.r.l. ("Natuera") ^(iv)	Colombia	50%

⁽ⁱ⁾ We define ownership interest as the proportionate share of net income to which we are entitled; equity interest may differ from ownership interest shown above. We consolidate the financial results of Cronos Israel and account for our other joint ventures under the equity method of accounting. See Note 1 "Background, Basis of Presentation, and Summary of Significant Accounting Policies" and Note 3 "Investments" to our consolidated financial statements in Item 8 of this Annual Report.

⁽ⁱⁱ⁾ A strategic joint venture with Kibbutz Gan Shmuel ("Gan Shmuel"), an Israeli agricultural collective settlement, for the production, manufacture and global distribution of medical cannabis, consisting of a cultivation company (Cronos Israel G.S. Cultivation Ltd.), a manufacturing company (Cronos Israel G.S. Manufacturing Ltd.), a distribution company (Cronos Israel G.S. Store Ltd.) and a pharmacy company (Cronos Israel G.S. Pharmacy Ltd., collectively, "Cronos Israel"). We hold a 70% equity interest in the cultivation company and a 90% equity interest in each of the manufacturing, distribution and pharmacy companies.

החלטה זו התקבלה בין היתר גם לאחר שהממונה מצא כי הגשת הנתונים המבוקשים, באיחור כה רב ובשלב מתקדם זה של החקירה, עשויה לפגוע בעקרון השוויון מול חברות אחרות שנדרשו ועמדו באספקת הנתונים והשאלונים במסגרת לוחות הזמנים והדבר אף עלול לייצר תקדים שלילי לחקירות עתידיות וכאפקט מצנן לשיתוף פעולה מטעם חברות נחקרות בשלב הראשוני ההכרחי לאיסוף הנתונים לצורך בחינת טענות ההיצף. וממילא, בשלב זה של החקירה, אין בידי הממונה אפשרות לאמת את הנתונים שנשלחו כפי שנעשה עם החברות היצרניות האחרות מקנדה.

בשל כל אלה, הותיר הממונה על כנה את החלטתו כי חברת קורונוס לא שתפה פעולה עם החקירה ולא ספקה ראיות כנדרש לצורך בחינת שיעור היצף נפרד לחברה וחישוב שיעור ההיצף של החברה יעשה במסגרת שאר קנדה.

חברת SNDL (סנדיאל/ Sundial) מילאה את השאלון שהועבר אליה באופן תמציתי וללא צירוף נתונים שנדרשו, כגון נתוני המכירות והיצוא. החברה נימקה את אי הגשת הנתונים התומכים על ידה בטענה כי הנתונים המבוקשים אינם רלוונטיים לפעילותה שכן היא מייצאת לישראל באמצעות יבואנים מקומיים, היא אינה מפעילה חברת בת בישראל, היא אינה מוכרת את מותגיה בישראל והיא אינה קובעת את מחירי המכירה של מוצרי היצוא בישראל. כפי שניתן להתרשם להלן:

"The information being requested for this investigation is quite extensive, and we do not believe it is applicable to our operations. Our response below represents our position regarding our inclusion in this investigation .



While SNDL Inc. is specifically named as a foreign manufacturer in the Notice to manufacturer letter dated January 18, 2024 and in section 2.2 of the Ruling In the Matter of the Provisions of Section 24(d) of the Trade Levies and Safeguard Measures Law, 5751 - 1991 On the Topic of Dumped Imports of Medical Cannabis Inflorescences from Canada ("the Ruling"), **we do not believe that our cannabis export activities are related to this matter.**

We have considered the following factors in determining this view:

SNDL works through importers that operate in Israel, producing product to fulfil requirements of contractual agreements with these importers .

SNDL has not launched any brands in Israel and has no involvement in the allocation, processing, distribution or sale of cannabis that has been delivered to the registered Israel Importer .

SNDL is not represented in Israel and does not operate a local subsidiary business to facilitate export into Israel as some other Canadian manufacturers named in the Ruling do.

SNDL has no influence on the allocation for sale and pricing of cannabis products in Israel.

SNDL's only involvement in the Israeli cannabis market is through commercial relationships with specific Israeli import partners to provide quantities of specifically requested cannabis flower meeting predetermined quality criteria as raw material for further processing. **It is our view that we have no relevant information to submit to this investigation".**



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

בהתאם לכך מצא הממונה כי החברה לא שתפה פעולה עם החקירה ולא סיפקה נתונים כנדרש על בסיסם ניתן לבחון האם החברה מייצאת במחירי היצף לישראל. לכן יקבע שיעור ההיצף לחברה על פי שאר קנדה כפי שיפורט בהמשך.

יתר יצרניות הקנאביס הקנדיות לא שלחו תגובה לפתיחה בחקירה, לרבות חברת The Green Organic Dutchman, אשר קיבלה לידיה הודעה על הפתיחה בחקירה ושאלון ליצרון ומשכך ביחס לחברות אלה פעל הממונה בהתאם לסעיף 32א לחוק והשתמש במידע המיטבי הזמין שהיה בידיו.

חברת שיח שריד טענה כי החברה לא רכשה מקנדה במחירי היצף. יש לציין כי בהעדר שיתוף פעולה מצידן של היצרניות הקנדיות מהן חברת שיח שריד מייבאת ובהינתן כי חברות אלו לא העבירו נתונים לממונה, לא ניתן היה לבחון את טענותיה של החברה בעניין.

עוד טענה שיח שריד כי חמשת היצרנים מהם היא מייבאת, לא קיבלו כלל הודעה מטעם הממונה על הפתיחה בחקירה וכי צוות החקירה לא יצר עמם קשר. בעניין זה חשוב להדגיש כי הממונה וצוותו לא יכולים להגיע אל כל היצרנים הקנדיים אשר מספרם נאמד במאות רבות ולכן מופץ המידע על הפתיחה בחקירה, מלבד ליצרנים שהיו מוכרים לממונה בארץ ובקנדה וליבואנים בענף, גם לרשויות הרלוונטיות בקנדה וגם באמצעות פרסומים בעיתונים ובאתר המשרד. יש לציין כי הפתיחה בחקירה זכתה לתהודה בכתבות בעיתונות הקנדית בכלל ובאתרי האינטרנט המכסים את ענף הקנאביס בקנדה בפרט וכי התקבלו אצל הממונה התייחסויות של גורמים שלא קיבלו פניה ישירה ממנו כגון מועצת הקנאביס הקנדית, אשר שלחה התייחסות בשם הענף כולו.

עוד מצא הממונה, לאחר שקיבל לידיו במהלך החקירה את רשימת היצרנים הקנדיים המשמשים ספקים לחברת שיח שריד, כי החברה אינה יכולה להיאחז בטענה זו גם לאור העובדה כי אחת מהחברות היצרניות מהן היא קונה, חברת זנאביס, שייכת לחברת SNDL, אשר בניגוד לטענת שיח שריד, קיבלה כאמור הודעה אך נמנעה משליחת הנתונים.

יתרה מכך, בהיות חברת שיח שריד לקוחה של הספקים הללו מקנדה, יכלה זו להעביר להם את פרטי החקירה ולדחוק בהן ליצור קשר עם הממונה על מנת שיפנו לצוות החוקר



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לקבל את הנתונים המבוקשים גם מטעמם ולהכיר בהם כצד מעוניין לצורך בחינת ההיצף, אולם זה לא נעשה.

יש לציין בהקשר זה כי שיתוף פעולה מלא של היצרנים הזרים עם חקירת היצף מהווה אינטרס של החברות הנחקרות בגין יבוא בהיצף. מהלך החקירה והאפשרות לספק לממונה נתונים, טיעונים והסברים, נועדו לאפשר ליצרנים הזרים להתגונן מפני החשדות למכירה במחירי היצף. הימנעות משיתוף פעולה עם מהלך החקירה או ניסיון להתחמק ממנה עשויים לפעול לרעת החברות החשודות במכירה במחירי היצף בהתאם לסעיף 32א לחוק ולסעיף 6.8 ונספח II להסכם ההיצף.

2.1. המחיר המקובל

לצורך בחינת המחיר המקובל, נבחנו נתוניהם של היצרנים הקנדיים לרבות נתוני המכירות, הליכי הייצור, איכות המוצרים, אופן שיווקם ותמחור עלויות החברות היצרניות בגין מוצרי החקירה. נתונים אלה אשר הועברו על ידי החברות הקנדיות, נבחנו, אומתו או נדחו במהלך ביקור אימות שבוצע במשרדי ומפעלי החברות הללו.

2.1.1. מחיר בר השוואה ליצוא לישראל

סעיף 10 (א) לחוק קובע כי המחיר המקובל של טובין מיובאים, הוא מחיר בר השוואה של טובין דומים לטובין המיובאים, המיועדים לצריכה מקומית במדינת היצוא, והנמכרים בשוק המקומי של מדינת היצוא במהלך העסקים הרגיל.

בהקשר זה מצא הממונה, כי אמנם מוצרי החקירה הנם תפרחות קנאביס. אולם בהתאם לסעיף 10(א) לחוק, כפי שיפורט להלן, ההשוואה הנאותה בין מוצרים דומים בשוק המקומי בקנדה למוצרי היצוא לישראל הנם פרחי קנאביס באיכות המשמשת למכירה קמעונאית לצרכן הסופי ולא חומרי גלם לתעשייה הנמכרים בקנדה בשווקי ה-B2B.

בעניין זה טענה מועצת הקנאביס הקנדית כי מוצר החקירה הנו פרחי קנאביס המשמשים חומר גלם.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

The Preliminary Decision states that the products under investigation are “cannabis flowers for medical use or as a raw material.”

Our members do not export final consumer-ready packaged goods to Israel, but instead export bulk raw material cannabis flower. It is only once that raw material flower has arrived in Israel that local manufacturers process and package the flower for sale to pharmacies in accordance with the Israel Medical Cannabis Authority's rules and regulations.

לטענת המועצה, המחיר הממוצע בשנת 2023 של פרחי הקנאביס הנמכרים בתפוזרת בקנדה, על פי דוח CCX הנו \$CAD 0.96 בלבד.

להלן התייחסות הממונה לטענותיה של מועצת הקנאביס של קנדה בנדון המסכמת את עמדתו של הממונה בעניין זה גם ביחס ליתר הטוענים בנושא:

אמנם היצרנים הקנדיים מוכרים לישראל קנאביס באריזות גדולות של כ- 1 ק"ג אשר אינן מיועדות למכירה לצרכן הסופי באריזה זו אלא נארזות מחדש בארץ על ידי חברות מקומיות, אולם לעניין חקירת ההיצף, אין מדובר במוצרים ברי השוואה למכירות בתפוזרת של יצרני הקנאביס הקנדיים בשוק הקנדי, שם מדובר במוצרים באיכות נמוכה הכוללים שברי פרחים, פרחים קטנים, MILD וכדומה המשמשים בין היתר לתעשיית המשך כגון יצור שמנים, גליליות, משאפים, מוצרים אכילים ועוד. את הפרחים האיכותיים, המקבילים באיכותם ליצוא של התעשייה הקנדית לישראל, מוכרים היצרנים הקנדיים בשוק הקנדי באריזות קטנות לצרכן.

לכן, אופן האריזה הסיטונאית אינו מהווה פרמטר להשוואה בין איכות המוצרים המיוצאים לישראל לאיכות המוצרים הנמכרים בקנדה, ובכל האמור למכירות BULK בשוק הקנדי, הרי שאין מדובר במוצרים הדומים באיכותם לאיכות המוצרים המיוצאים לישראל. לכן מחירים אינו מחיר בר השוואה לטובין דומים לצורך קביעת שיעור ההיצף. יתכן למשל כי אופן האריזה באריזות גדולות ליצוא נובע מכדאיות כלכלית הנובעת מנפח הטובין



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

הנשלחים במשלוח האווירי, מאופן מיתוג האריזות הקמעונאיות והתאמתן לשוק הישראלי או מסיבה אחרת, אולם כך או כך, בסיס השוואת המוצרים הדומים הנמכרים לצרכן, הנו איכות פרחי הקנאביס הנגזרת משלל פרמטרים המאפיינים את פרחי הקנאביס כגון: גודלם, שיעור הטרפנים שבהם, צבעם, אופן הגיזום, פרק הזמן שחלף מאז קטיפתם, מיקום הפרח על הענף, שיעור ה-THC, זן הפרחים, שיטת הגידול באינדור או בחממה, כיסוי הטרייקום על התפרחות, צפיפותם ועוד, מהם נגזר מחירם.

יש לציין כי מבדיקתנו בקרב החברות בהן נערכה ביקורת עלה כי מכירת מוצרי התפזורת בשוק הקנדי לתעשיות ההמשך נעשית במחירים נמוכים מאוד שאין בהם אף לכסות את העלויות הקבועות של פעילות החברות שנבדקו. מדובר במוצר שאינו מהווה את ליבת הפעילות של החברות הללו הן מבחינת היקפה והן מבחינת כדאיותה הכלכלית.

הניסיון להשוות את מכירת פרחי הקנאביס בתפזורת בשוק הקנדי, למכירת מוצרי BULK ליצוא, מהווה לעמדת הממונה, ניסיון להתלות במוצר שאינו בר השוואה, לצורך הצגת מצג של מחיר מקובל נמוך ממחיר היצוא. אך מבדיקת הממונה, לא כך הם פני הדברים.

נושא ההשוואה הנאותה בין המוצרים שיוצאו מקנדה לישראל לבין המוצרים הדומים באיכותם שנמכרו בשוק הקנדי, התברר ואומת כאמור במהלך פגישות ושיחות עם יצרנים קנדיים אשר בחצרום נערך ביקור וקיבל ביסוס בדוחות המכר, בדוחות החשבונאיים ובבחינת הליכי הייצור, הטיפול והאריזה של המוצרים בחצרותיהן של חברות אלה.

החלטת הממונה בעניין השוואת איכות המוצרים שיוצאו לישראל לאלה שנמכרו בקנדה, התקבלה לאחר שבמהלך ביקורי האימות אשר בוצעו בחצרותיהן של החברות הקנדיות, הובהר כי אריזות ה-BULK הנמכרות בקנדה מתייחסות למוצרים ברמת איכות שונה לחלוטין, שאינם ברי השוואה למוצרים המיוצאים לישראל. בחירת המוצרים ברי השוואה באיכותם ובאופן אריזתם לצורך השוואתם ליצוא נעשתה בשקיפות ובשיתוף נציגי החברות היצרניות הקנדיות אשר שיתפו פעולה עם החקירה והתקבלו לאחר שבוצעו התאמות בגין מחיר בעלויות האריזה.

לכן, דחה הממונה את הטענות לפיהן יש לבסס את המחיר המקובל על בסיס המכירות בתפזורת בשוק הקנדי המבוצע בעסקאות BULK בין חברות תעשייתיות בשוק זה וכן את



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

הטענות לפיהן לא ניתן להשוות מוצרים הנמכרים בשוק הקנדי באריזה קמעונאית למוצרים המיוצאים לישראל באריזה סיטונאית.

2.1.2. קביעת המחיר המקובל במהלך עסקים רגיל

סעיף 2.1 להסכם ההיצף וכן סעיפים 10-13 לחוק מתייחסים לקביעת מחיר מקובל ופרשנות סעיפים אלו נעשית בהתאמה להוראות הסכם ההיצף.

סעיף 10(א) לחוק קובע כי המחיר המקובל של טובין מיובאים, הוא מחיר בר השוואה של טובין דומים המיועדים לצריכה מקומית במדינת היצוא, והנמכרים בשוק המקומי של מדינת היצוא במהלך העסקים הרגיל. וסעיף 10(ב) לחוק קובע כי במידה ולא היו בשוק המקומי של מדינת היצוא מכירות של טובין דומים לטובין המיובאים במהלך העסקים הרגיל, יוכל הממונה לקבוע את המחיר המקובל על פי המחיר של הטובין הדומים כשהם מיוצאים למדינה שלישית התואמת מבחינת תנאי השוק למדינת היצוא או על פי סך עלויות הייצור של הטובין הדומים, במדינת הייצור, בתוספת רווח סביר.

על פי סעיף 2.2.1 להסכם ההיצף וכן סעיף 12(א) לחוק, רשאי הממונה לקבוע כי מכירות של טובין דומים לטובין המיובאים בשוק המקומי של מדינת היצוא במחיר הנמוך מעלויות הייצור ליחידה, אינן במהלך העסקים הרגיל, ולא להביאן בחשבון בקביעת המחיר המקובל לפי הוראות סעיף 10(א), בהתקיים לגביהן כל אלה:

12. (א) הממונה רשאי לקבוע כי מכירות של טובין דומים לטובין המיובאים בשוק המקומי של מדינת היצוא או מכירות של טובין כאמור למדינה שלישית, במחיר הנמוך מעלויות הייצור ליחידה, אינן במהלך העסקים הרגיל, ולא להביאן בחשבון בקביעת המחיר המקובל לפי הוראות סעיף 10(א), בהתקיים לגביהן כל אלה:
 - (1) המכירות נעשו במשך תקופה של שנה לפחות, ואולם רשאי הממונה לקבוע תקופה קצרה מזו ובלבד שלא תפחת משישה חודשים;
 - (2) המכירות הן בכמויות ממשיות; לענין זה יראו כמכירות בכמויות ממשיות מכירות שמתקיים לגביהן אחד מאלה:



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

(א) הממוצע המשוקלל של מחיר המכירה של הטובין הדומים במכירות המובאות בחשבון לצורך קביעת המחיר המקובל, נמוך מהממוצע המשוקלל של עלויות הייצור ליחידה;

(ב) היקף המכירות במחיר הנמוך מעלויות הייצור ליחידה מהווה 20% לפחות מהיקף המכירות המובאות בחשבון לצורך קביעת המחיר המקובל;

(3) המכירות הן במחיר שאין בו כדי לכסות את סך עלויות הייצור בתוך זמן סביר; לענין זה, יראו מחיר הנמוך מעלויות הייצור ליחידה בזמן המכירה, אך הגבוה מהממוצע המשוקלל של עלויות הייצור ליחידה בתקופה הנחקרת כמשמעותה בסעיף 25, כמחיר שיש בו כדי לכסות את עלויות הייצור בתוך זמן סביר.



חברת Organigram Holdings Inc (להלן "אורגניגראם")

במענה לשאלון, הגיש היצרן לצד נתוני היצוא לישראל, את נתוני המכירות בשוק המקומי על פי עסקאות של מכירות בתפזורת ("BULK") בלבד בשל טענתו שזהו המוצר הדומה ביותר למוצר היצוא לישראל. החברה לא ספקה את נתוני המכירות של קנאביס שאינו באריזות תפזורת, על אף שהיא מייצרת ומוכרת מוצרי פרחי קנביס באריזות לצרכן.

במהלך ביקור האימות שהתקיים בחברה ולאחר שנמצא כי עסקאות מכירת הקנאביס בתפזורת לשוק המקומי אינן מכירות ברות השוואה למוצרים המיוצאים לישראל מבחינת איכותם ויעודם, התקבלו ונבחנו מחיריהם של מוצרי הקנאביס הנמכרים לשוק המקומי ומיועדים לצרכן הסופי.

במהלך ביקור האימות נמסר לממונה ולצוותו כי החברה מכרה לישראל מוצרי פרימיום בלבד, עם זאת, לטענתה של החברה, לא נכון יהיה להשוות את מחירי היצוא למחירי מוצר הפרימיום הנמכר בשוק המקומי שכן קביעת איכות מוצרי היצוא כפרימיום הנה תוצאה של גידולי אינדור (Indoor) המאפיינים את כל מוצרי החברה.

יש לציין כי טענתה זו של החברה נמסרה רק ביום השני של הביקור לאחר שהתברר לנציגיה כי הטיעון שנמסר לממונה, לפיו היצוא לישראל הנו של מוצרי פרימיום, עשוי לפעול לרעתה בעת חישובי מחירי ההיצף בשל ההשוואה המתבקשת למחירי מוצרי הפרימיום הנמכרים על ידי החברה לשוק המקומי.

למרות זאת, לאחר בחינת הליכי הייצור, הגיזום, הייבוש והטיפול במוצרים השונים, החליט הממונה לקבל חלקית את טענת החברה כי אין להשוות את מחירי מוצרי החברה אשר יוצאו לישראל למחיר מוצרי פרימיום כפי שהם מגדירים אותם בשוק המקומי. עם זאת, דחה הממונה את עמדת החברה כי יש להשוות את מחירי מוצרי היצוא רק למחיר מוצרי הערך (VALUE) המקומי לאחר שמצא כי שלושת המשלוחים שיצאה החברה לישראל כללו זנים שונים של פרחי קנאביס המקבילים באופן יחסי להתפלגות הפרחים הנמכרים בשוק המקומי. כך למשל המכירות של זן DGL אשר יוצא לישראל מתאים לזנים מסוג BBOB ו- וולה הנמכרים בשוק המקומי והמכירות של זן BFL אשר יוצא לישראל – מתאים לזנים אדיסון וואלה ו BBOB הנמכרים בשוק המקומי.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

יש לציין כי כל הזנים יכולים לשמש הן למוצרי "פרימיום" והן למוצרי "ערך" והגדרת איכות המוצרים כוללת משתנים רבים נוספים כפי שפורט בנפרד לעיל, כגון שיעור הטרפנים בפרחים, גודל הפרחים ועוד.

בהתאם לכך החליט הממונה כי מוצרי החברה אותם יש להשוות למוצרים שיוצאו לישראל בתקופת ההיצף, הנם כלל מוצרי החברה בתחום פרחי הקנאביס על פי שיעור התפלגותם היחסי במכירות המקומיות על אף שהכמות המשמעותית ובעלת המשקל הגבוה בהתפלגות זו שייכת למוצרי ה"ערך" המייצגים איכות נמוכה יותר ולא למוצרי הפרימיום שמשקלם במכירות המקומיות נמוך יותר.

מבדיקת מחירי המוצרים בשוק המקומי, מצא הממונה כי המחיר בו נמכרו כלל מוצרי הייחוס של חברת אורגניגראם בשוק המקומי של מדינת היצוא אינו משקף מהלך עסקים רגיל שכן למרות שהכנסות החברה בשנת 2023, שהינה חברה ציבורית, עמדו על כ- 233 מיליון \$CAD, הסתכמו הפסדיה בשנה זו בכ- 252 מיליון \$CAD! הפסד בשיעור של 108% על ההכנסות השנתיות.

מבדיקת מכירות ועלויות הייצור של פרחי הקנאביס בלבד עולה כי החברה מכרה בשנת 2023 סך של כ- [20-70] מיליון \$CAD והפסידה באותה שנה כ- [20-70] מיליון \$CAD, לפני התאמות בהעמסת העלויות, מפעילות המשויכת לפרחי הקנאביס בשוק המקומי.

בהתאם לסעיף 10 (ב), ולאחר שמצא הממונה כי מתקיימים התנאים הנדרשים במסגרתו, החליט הממונה לקבוע את המחיר המקובל למוצר התלונה של חברת אורגניגראם בהתאם לעלויות החברה.

בהתאם לכך, נבחנו עלויות החברה על מנת לקבוע את המחיר המקובל לפרחי הקנאביס אשר ישקף לחברה שיעור רווח סביר של 8%.

להלן פרוט מבנה העלויות של החברה וכן הליך חישוב בניית המחיר אשר נדרש על מנת להביא את תוצאות החברה בשנת 2023 לשיעור של 8% רווח סביר.



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

כלל פעילות חברת אורגניזם	מכירת מוצרי פרחי קנאביס בלבד - העמסת עלויות יחסית	בניית מחיר המשקף רווח סביר	
אלפי \$CAD	אלפי \$CAD	אלפי \$CAD	
233,647	[20,000-70,000]	[20,000-120,000]	מכירות
72,008	[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	מס ח"ג – בלו
161,639	[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	הכנסות נטו
136,437	[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	עלות המכר
25,202	[-20,000-20,000]	[20,000-70,000]	רווח גולמי לפני שיערוך מלאי
-56,187	[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	שיערוך ערך מלאי
68,981	[-20,000-20,000]		שיערוך נכסים ביולוגיים
37,996	[-20,000-20,000]	[20,000-70,000]	רווח גולמי
53,030	[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	הנהלה וכלליות
19,348	[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	הוצאות מכירות
13,201	[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	הוצאות מו"פ
5,273	[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	הוצאות פיצוי
165,255	[20,000-70,000]		התאמת שווי נכסים
44,856	[-20,000-20,000]		התאמת שווי נכסים לא מוחשיים
300,963	[20,000-70,000]	[-20,000-20,000]	סה"כ הוצאות תפעוליות
-262,967	[-20,000- -70,000]	[-20,000-20,000]	רווח תפעולי
301	[20,000-70,000]	[20,000-70,000]	הוצאות מימון
-3,993	[-20,000-20,000]		הכנסות מהשקעות
-213	[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	הוצאות ביטוח
-194	[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	תמיכה ממשלתית
1,004	[-20,000-20,000]		הפסד בהשקעות
-7,459	[-20,000-20,000]	[-20,000-20,000]	הוצאות והכנסות אחרות
-252,413	[-20,000- -70,000]	[-20,000-20,000]	רווח לפני מס
-108.0%	[-100%- -120%]	8.0%	שעור רווח נקי
	[0-50,000,000]	[0-50,000,000]	כמות נמכרת בגרם
	[0-10]	[0-10]	מחיר לגרם \$CAD



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לאחר בחינת הנתונים של החברה קיבל הממונה את נתוני החברה לפיהן יש לקבל התאמה של [0-2] \$CAD לגרם בגין הוצאות אריזה לשוק המקומי ו- [0-2] \$CAD לגרם בגין משלוח.

בהתאם לכך ועל פי שע"ח הממוצע לשנה זו, קבע הממונה את המחיר המקובל לחברה על [10-20] ₪ לגרם.

חברת Decibel Cannabis (להלן "דסיבל")

חלק גדול ממכירותיה של חברת דסיבל מיועד ליצוא.

החברה העבירה דוחות כספיים לשנת 2022 ובמהלך ביקור האימות השלימה את הדוחות לשנת 2023.

התקבלו שני דוחות רווח והפסד של החברה לשוק המקומי ולשוק היצוא לשנת 2023 עם ובלי העברות פנימיות. לאחר בחינת המבנה הארגוני והתפעולי של החברה, נמצא כי לצורך השוואה של מוצר התלונה המיוצא לישראל למוצרים הרלוונטיים בשוק המקומי, יש להתייחס למכירות הפרחים בפעילותה של חברת הת WE GROW המשווקת את מוצריה בשוק הקנדי.

מאחר והדוח לשוק המקומי כלל בערבוביה גם את פרחי הקנאביס וגם מוצרים אחרים (חומרי עישון באידיוי וגליליות הכוללות קנאביס בשמן) הוכן לבקשתנו במהלך ביקור האימות דוח נפרד של חברת WEGROW הנוגע למכירות בשוק המקומי בשנת 2023 לתפרחות בלבד.

לטענת חברת דסיבל, אשר התקבלה לאחר פרסום ממצאי החלטת הביניים, בהשוואה בין מחיר המכירה בתפזורת לשוק המקומי בקנדה מול מחיר היצוא לישראל עולה לטענתם כי מחיר היצוא גבוה יותר. עם זאת, נמצא כי טענת החברה מתבססת על מחירי העברה פנימיים לחברה קשורה ולא לחברה חיצונית. בנוסף, כפי שמצא הממונה וצוותו במהלך ביקור האימות בחברה, אין מדובר במוצרים ברי השוואה מבחינת איכותם. גם החברה



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

מאשרת כי איכות הקנאביס אותו היא מייעדת במכירות B2B לשוק המקומי באמצעות החברה הקשורה, נמוכה מזו המיועדת ליצוא ותמיכה לכך אף נמצאה בעובדה שהחברה זיכתה יבואן על חלק ממשלוח לאחר שלטענתו גודל הפרחים לא היה גדול מספיק.

הממונה וצוותו חישובו את המחיר המקובל על בסיס היקף פעילותה של החברה בשוק המקומי בתחום הפרחים בלבד. מדובר במכירות בהיקף של כ- [0-10] מיליון \$CAD בגין מכירות של כ- [0-10] טון קנאביס.

מנתוניה של החברה עולה כי הכנסות החברה בשנת 2023 עמדו על כ- 187 מיליון \$CAD. בשנה זו הסתכמו הפסדי החברה בכ- 1.8 מיליון \$CAD.

לאחר בדיקת מכירות ועלויות הייצור של פרחי הקנאביס בלבד בשוק המקומי של חברת ה**ת WE GROW** עלה כי החברה מכרה בשנת 2023 סך של כ- [0-10] מיליון \$CAD והפסידה באותה שנה כ- [0-10] מיליון \$CAD, לפני התאמות בהעמסת העלויות, מפעילות המשויכת לפרחי הקנאביס בשוק המקומי.

על אף שהממונה קיבל את ההתאמות המבוקשות על ידי החברה המשקפות את הפערים בעלויות הייצור של הטובין המשווקים בקנדה לעומת הטובין המיוצאים לישראל, מצא הממונה כי מחיר כלל מוצרי הייחוס של חברת דסיבל בשוק המקומי של מדינת היצוא, המשקפים הפסד כאמור בשיעור של כ- [10%-40%], אינו מייצג מהלך עסקים רגיל בהתאם לתנאים המצוינים בסעיף 10 (ב) לחוק ולכן החליט הממונה לקבוע את המחיר המקובל למוצר התלונה בהתאם לעלויות החברה.

אשר על כן, נבחנו עלויות החברה לצורך חישוב המחיר המקובל לפרחי הקנאביס אשר ישקף לחברה שיעור רווח סביר של 8%.

להלן פרוט מבנה העלויות של החברה וכן הליך חישוב בניית המחיר אשר נדרש על מנת להביא את תוצאות החברה בשנת 2023 לשיעור רווח סביר של 8%.



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

חברת WE GROW				דוח מצרפי של הקבוצה כולה	
בניית עלויות ומכירות המשקפות רווח סביר	פרחים בלבד לשוק המקומי אחרי התאמות	פרחים בלבד לשוק המקומי לפני התאמות	מכירות לשוק המקומי		
באלפי CAD\$	באלפי CAD\$	באלפי CAD\$	באלפי CAD\$	באלפי CAD\$	
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$187,416	הכנסות
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	(\$71,458)	מס בלו
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$115,958	הכנסות נטו
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$64,327	עלות המכר
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$51,631	רווח גולמי לפני התאמות
-	-	-	-	\$12,549	שינויים בשווי ההוגן של נכסים ביולוגיים- לא ממומש
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	(\$22,321)	שינוי בשווי ההוגן של נכסים ביולוגיים שמומשו באמצעות מלאי שנמכר
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	\$41,859	רווח גולמי
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$35,966	הוצאות הנהלה מכירה וכלליות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$3,110	פחת והפחתות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$1,371	תגמול מבוסס מניות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$40,447	סה"כ הוצאות תפעוליות
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	\$1,412	רווח תפעולי
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$2,924	הוצאות מימון
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$479	הוצאות שע"ח
-	-	-	-	(\$221)	הכנסות אחרות
[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	[0-10,000]	\$3,182	
[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	[-5,000-1,000]	(\$1,770)	רווח (הפסד) לפני מס
8.0%	[-40%-0%]	[-40%-0%]	[-40%-0%]	-0.9%	שעור רווח נקי
[400,000-2,000,000]	[400,000-2,000,000]	[400,000-2,000,000]			כמות נמכרת בגרם
[5-10]	[5-10]	[5-10]			מחיר לגרם \$CAD



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

בנוסף, קיבל ואישר הממונה התאמות למחיר המקובל בגין עלויות אריזה (\$CAD [0-2] לגרם) והובלה (\$CAD [0-2] לגרם) סה"כ \$CAD [0-2] לגרם. בהתאם לכך נקבע המחיר המקובל לחברת דסיבל על סך [10-20] ₪ לגרם.

חברת Pure Sunfarms – חברת בת של Village Farms International Inc (להלן 'וילג' פארם)

החברה הנה חברת בת של החברה הציבורית וילג' פארם העוסקת גם בגידולי עגבניות חממה, בעוד שחברת Pure Sunfarms מתמקדת בפעילות בתחום הקנאביס. בכל מקום להלן בו מצוינת חברת וילג' פארם, הכוונה היא לפעילות הקנאביס באמצעות חברת Pure Sunfarms.

החברה מגדלת ומייצרת קנאביס באמצעות [50-200] אלף מ"ר של חממות מתקדמות מזכוכית ולהבדיל משתי היצרניות האחרות שנבדקו אינה מגדלת באולמות סגורים (Indoor).

אופן גידול זה נחשב לפחות איכותי בשל קושי לשמור על עקביות באיכות המוצרים ובשל האתגרים העונתיים של מזג האוויר אולם הוא מסייע בהפחתת ההוצאות השוטפות הנדרשות במיזוג ובתאורה.

החברה מייצרת כ- [50,000-200,000] ק"ג קנאביס בשנה ורוב התוצרת מיועדת לשוק המקומי.

לטענת החברה, 90% מתפוחות הקנאביס של החברה נמכרות בשוק הקנדי הממותג בעוד שהיתר נמכר בתפוזרת שאינה ממותגת, הן לשוק הקנדי והן לשוק הישראלי:

Over 90% of Village Farms' dried flower product is destined for Canadian consumption, where it is sold as branded products through Provincial Boards and retailers. The remaining portion, "non-branded flower," is sold in bulk to wholesalers, including in export markets such as Israel.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לטענת החברה, אשר התקבלה לאחר פרסום ההחלטה המקדמית, אין לפסול את מכירת התפרחות בסיטונאות בשוק הקנדי לצורך חישובי ההיצף למרות שהם נמכרים בהפסד לכאורה.

לטענת החברה שהתקבלה בתגובה להחלטה המקדמית, מכירות סיטונאיות של תפרחות קנאביס כוללות שלוש קטגוריות של מוצרים:

1. תפרחות הנמכרות בסיטונאות אשר לטענת החברה מקבילות לטובין שנמכרו לישראל והם מוצרים רווחיים.
2. תפרחות ישנות אשר אינן ברות השוואה לתפרחות שנמכרו בשוק המקומי וליצוא לישראל.
3. תפרחות מקוצצות: אינן ניתנות להשוואה לתפרחות שלמות שנמכרות בקנדה וגם מוצר זה לא יוצא לישראל.

יש לציין בהקשר זה כי על פי עמדת נשיא החברה במהלך ביקור האימות, כפי שהוצגה לממונה ולצוותו עלה כי המוצרים אשר יוצאו לישראל היו מוצרי איכות מסוג פרמיום.

במהלך הביקור שנערך בחברה הסתבר כי מחירי הטובין שנמכרו בשוק המקומי אשר הוגשו לממונה בשלב המענה הראשוני לשאלונים בקובץ אקסל אינם מתאימים להשוואה למוצר היצוא. הנתונים שהוגשו היו של מכירות באריזות BULK אשר כללו גם עסקאות ללא רווח לתעשיות המשך אשר חלקן מייצרות שמנים ומוצרים אחרים. הנתונים הוצגו ואומתו מול הנתונים במערכת הממוחשבת של החברה.

בתאום ובהסכמת החברה נמצא במהלך הביקור כי המוצרים המתאימים להשוואה למוצרי היצוא הם מוצרי תפרחות הקנאביס בלבד הנמכרים לצרכן המקומי באריזות קמעונאיות. בהתאם לכך הכינה החברה והגישה לממונה דוח מכירות נפרד למוצרים אלה בלבד על פי סוגם זה, לצורך בחינת המחיר המקובל שלהם בשוק המקומי.

הממונה החליט לדחות את דרישת החברה לקחת בחשבון לצד המכירות הקמעונאיות גם את המכירות הסיטונאיות של תפרחות הקנאביס בשוק המקומי. מלבד שיקולי הממונה בנושא איכות ברת השוואה אשר פורטו בנפרד, יש לציין כי הנתונים שהחברה סיפקה



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

מעידים על כך שמכירות ה Non Branded Flower בשנת 2023 הסתכמו ב-[20,000-\$CAD 40,000] אלף \$CAD בגין מכירות של [10-45] אלף ק"ג המייצגים מחיר ממוצע של כ-\$CAD [0-3] לגרם. מבדיקת הממונה עולה כי מדובר במחירי הפסד, בניגוד לטענת החברה.

באשר לתפרחות הנמכרות בשוק הקמעונאי, נחלקים מוצרי החברה בתחום התפרחות לארבע קבוצות של מוצרים המדורגות מאיכות גבוהה לאיכות נמוכה. כאשר מחירם לצרכן נע בין [3-8] CAD\$ לגרם, בהתאם לאיכותם.

כלומר, נמצא פער של כ-[40%-90] במחיר לצרכן בין המוצר באיכות הנמוכה לבין המוצר באיכות הגבוהה מבין מוצרי החברה.

מאחר ופעילות מכירת פרחי הקנאביס בשוק הקמעונאי רווחית ומייצגת מהלך עסקים רגיל, מצא הממונה כי ניתן לקבוע את המחיר המקובל על פי המכירות בפועל ואין צורך במקרה זה לבנות את המחיר בהתאם לסעיף 10 (ב) לחוק.

בחירת המוצרים ברי ההשוואה לצורך קביעת המחיר המקובל נעשתה בין היתר בהתאם לעמדתו של נשיא החברה כי היצוא מתמקד במוצרי הפרימיום בלבד, טענה אשר אוששה גם בשיחות עם נציגי החברה אשר הסבירו על חשיבות יצוא תפרחות איכותיות בקשר מול היבואן, וגם מול נתוני הנהלת החשבונות של החברה לאחר שנמצא זיכוי בחשבונו של היבואן הישראלי בגין חלק מהכמות שיוצאה לאחר שטען כי היא כללה פרחים קטנים יותר הנחשבים פחות איכותיים.

לאחר שנמצא במהלך ביקור האימות כי מוצרי החברה המגודלים ומיוצרים בשיטת חממה נחשבים גם בשוק הקנדי וגם בשוק היצוא לישראל כמוצרים באיכות נמוכה מזו של מוצרי אינדור, ולאחר שנמצא כי כמות המוגדרת על ידי החברה כפרימיום נמכרה בשוק הקנדי בכמויות קטנות, החליט הממונה לאור שיתוף הפעולה של החברה עם החקירה ובתאום עם נציגי החברה במהלך ביקור האימות, להרחיב את הגדרת האיכות של המוצר בר ההשוואה לחתך המחירים הממוצע בחציון העליון של הכמות אותו מכרה החברה בשוק המקומי. המחיר הממוצע לכמות של [10-45] אלף ק"ג המהווים 50% מהמכירות לשוק



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

המקומי, הסתכמו בכ- [50,000-100,000] אלף \$CAD. מחיר ממוצע של כ- [3-8] \$CAD לגרם.

לאחר התאמות למכירות בשוק המקומי של הוצאות חומרי אריזה ואחרות של [0-2] \$CAD לגרם, נקבע המחיר המקובל לחברה על [5-15] ש"ח לגרם.

חברת טילריי

חברת טילריי ברנדס העבירה בשם החברות טילריי והקסו, הקשורות לה, נתוני מכירות חלקיים בשוק המקומי של מוצרי תפוזרת בלבד הנמכרות לתעשיות המשך ונמנעו מהעברת נתוני מכירות של אריזות קמעונאיות המיועדות לצרכן. גם לאחר פרסום ההחלטה המקדמית, בה צוין במפורש כי לאחר ביקורים שבוצעו במשרדי ומפעלי חלק מהחברות הקנדיות במהלך החקירה, אשר כללו פגישות ושיחות ארוכות עם נציגי החברות, החליט הממונה כי מוצרי החקירה הנמכרים בתפוזרת בשוק המקומי בקנדה, אינם מוצרים ברי השוואה למכירות היצוא לישראל, נמנעה טילריי ברנדס מהשלמת נתוני המכירות הקמעונאיות ועמדה על טענתה כי מוצרי ההשוואה הנם מוצרי המכירה בתפוזרת בלבד בשוק הקנדי. בשל כך, גם לאחר פרסום ממצאי ההחלטה המקדמית וטרם פרסום ממצאי החקירה הסופיים, לא ניתן היה לחשב לחברת טילריי ברנדס מחיר מקובל ייעודי ונפרד בשוק הקנדי.

בהתאם לכך, מצא הממונה כי המחיר המקובל עבור חברת טילריי ברנדס, לרבות החברות טילריי והקסו הנו בהתאם לקביעתו ליתר היצרנים הקנדיים כפי שיפורט להלן.

יתר היצרנים הקנדיים:

חלק גדול מן היצרנים הקנדיים, נמנע משיתוף פעולה עם הממונה באספקת הנתונים המבוקשים, ביניהם גם חברות העוסקות ביצוא פעיל של קנאביס רפואי לישראל.

לצורך קביעת המחיר המקובל עבור יתר היצרנים בקנדה, הסתמך הממונה בין השאר על איסוף מידע ממקורות מידע גלויים. על פי סקר הקנאביס לשנת 2023 שערכה ממשלת קנדה ופורסם בינואר 2024, המחיר הממוצע עבור פרחי קנאביס מיובשים היה **8.14 \$CAD לגרם.**



Canadian Cannabis Survey 2023 - <https://www.canada.ca/en/health-canada/services/drugs-medication/cannabis/research-data/canadian-cannabis-survey-2023-summary.html>

יש לציין כי הסקר הזה נערך מכוח דרישות החוק הקנדי ולכן ניתן לראות את האמור בסקר הזה כבעל משמעות וכבסיס למידע אמין. סקר זה משמש את "Health Canada" בתפקידה כמשרד הבריאות הקנדי, לצורך הערכת ההשפעה של חוק הקנאביס אשר נכנס לתוקפו בקנדה ב-17 באוקטובר 2018 על הצרכנים הקנדיים. במסגרת זו, אוספת "Health Canada" נתונים התומכים בין היתר בפיתוח של יוזמות מדיניות ותוכניות, כולל פעילויות חינוך ומודעות ציבוריים:

"The Cannabis Act came into force on October 17, 2018 and provides legal access to cannabis and controls and regulates its production, distribution and sale. To evaluate the impact of the Cannabis Act, Health Canada collects data to better understand how Canadians view and use cannabis. These data also support development of policy and program initiatives, including public education and awareness activities.¹"

עם זאת, לאחר שבמהלך ביקורי האימות נמצא כי המוצרים המיוצאים לישראל הנם ברמת איכות גבוהה, מצא הממונה כי לא ניתן להסתמך על המחירים הממוצעים של פרחי קנאביס מיובשים בשוק המקומי הקנדי לצורך קביעת המחיר המקובל של פרחי הקנאביס אותו יש להשוות למחיר המוצר המיוצא לישראל. הסקר אותו פרסמה ממשלת קנדה אינו כולל את התפלגות המחירים בין האריזות הקטנות, המייצגות מוצרי פרימיום לבין האריזות הגדולות יותר המייצגות מוצרי ערך.

[/https://health-infobase.canada.ca/cannabis](https://health-infobase.canada.ca/cannabis)

1

מיום 6.10.2024



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

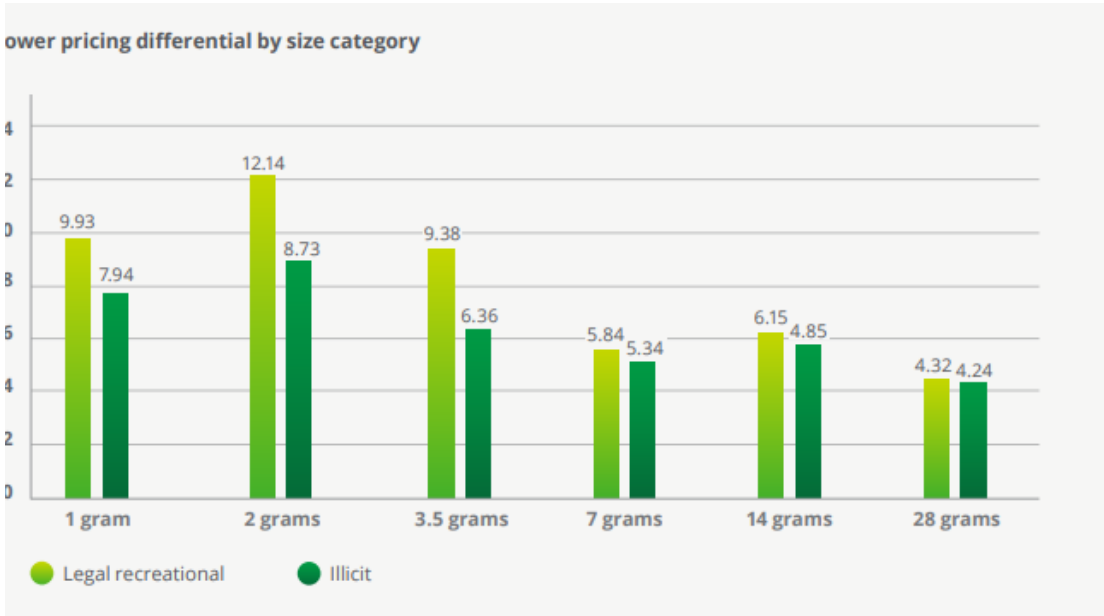
כפי שנמצא במהלך ביקורי האימות, הפער בין מחירי מוצרים באיכות פרימיום לבין מחירי מוצרים באיכות ערך יכול להגיע ל- 50% ואף יותר עבור מוצריהם השונים של החברות שנבדקו בהתאם לקטגוריות האיכות שלהן.

מחקר של Deloitte ו-Neobi ('Clearing the Smoke – Insights into Canada's Illicit Cannabis Market') שפורסם בינואר 2024 ומתייחס לשנים 2022-2023, השווה את מחירי הקנאביס בשוק הקנדי בין מחירי החנויות הרשמיות למחירים בשוק השחור. בין השאר בדק המחקר מוצרי קנאביס זמינים ב-624 חנויות חוקיות לשימוש מבוגרים. על פי הממצאים, המחירים בחנויות אלו עמדו על \$CAD 7.96 בממוצע לגרם. קרוב מאוד לתוצאות סקר המחירים הממוצע שפרסמה ממשלת קנדה.

Clearing the smoke - Insights to Canada's illicit cannabis market (deloitte.com) - <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ca/Documents/ca-23-8380872cannabis-pov-en-v6-aoda.pdf>

במחקר זה, הוצגה התפלגות מחירי הקנאביס לפי גודל האריזה. על מנת לאמוד מחיר מקובל לגרם המקביל למוצרי הפרימיום המיוצאים לישראל. לאחר שמצא הממונה במהלך ביקורי האימות כי החברות היצרניות מוכרות את מוצרי הפרימיום שלהן באריזות קטנות יותר לצרכן ובהעדר מאפיין בולט אחר על פיו ניתן היה לקבוע מחיר מקובל ליתר קנדה בקבוצת מוצרי הפרימיום, החליט הממונה לבחון את המוצרים הנמכרים באריזות קמעונאיות קטנות יותר של עד 3.5 גרם לשקית כמוצרי פרימיום ולהפרידם ממחירי מוצרי הערך אשר נמכרים באריזות של 7-28 גרם. מוצרים אלה כוללים פרחים גדולים יותר, הם כוללים בדרך כלל שיעור גבוה יותר של טרפינים ומאפייני איכות נוספים ולכן מחירם לגרם גבוה יותר.

להלן התפלגות המחירים במחקר שפורסם של פרחי הקנאביס בשוק הקנדי לפי גודל האריזה בשוק הרשמי ובשוק הלא חוקי:



על פי המחקר, נמכרו מוצרי הפרימיום בערוצים החוקיים בשוק הקנדי במחירים שבין \$CAD 9.38-12.14 לגרם.

ממחיר זה נדרש להפחית את המרווח הקמעונאי.

חוות הדעת הכלכלית שהוגשה מטעם ממשלת קנדה טענה כי המחיר הסיטונאי מהווה כ-29% בלבד מהמחיר הקמעונאי. בבדיקת הנתונים שהוגשו נמצא כי שיעור זה אינו לוקח בחשבון את מס הבלו המהווה חלק אינטגרלי מעלות המוצר והוא נגבה כבר בתהליך הייצור באמצעות בולים המודבקים על המוצרים, בין אם החברה רווחית ובין אם לאו, ובין אם המוצרים נמכרים או מושמדים.

כמו כן, שיקללה חוות הדעת את שיעור המחיר הסיטונאי מתוך המחיר כולל המע"מ, אולם המחיר הקמעונאי אותו חישב הממונה אינו כולל מעמ שכן בקנדה נהוג להציג את המחיר לצרכן לפני מע"מ ועל המחיר המוצג מתווסף המע"מ רק במעמד המכירה.

בנוסף לדחיית האופן בו שוקללו המיסים בחוות הדעת לעיל, מצא הממונה כי המרווח הקמעונאי בחוות הדעת מתבסס על שקף בודד שצורף אשר אינו מייצג ואינו רלוונטי לצורך קביעת המחיר המקובל מהטעמים הבאים:



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

ראשית, השקף מביא נתונים המתייחסים למחוז אחד ספציפי בעוד שביתר המחוזות הנתונים שונים, לרבות מס הבלו אשר שיעורו בפועל גבוה יותר באופן משמעותי מהמוצג בשקף. למרות שמכותרת המצגת ממנה הוצג השקף עולה כי היא היתה אמורה לכלול את כלל המחוזות, לא הועברו לידנו שקפים של נתוני יתר המחוזות האחרים.

שנית, חוות הדעת מניחה כי מס הבלו אינו חלק ממחיר המוצר בעוד שבפועל הוא מהווה חלק אינטגרלי ובלתי נפרד מעלות המוצר כפי שפורט לעיל. להבדיל ממס חברות או מע"מ.

שלישית, חלק מן הנתונים המוצגים בשקף מתייחס לכלל מוצרי הקנאביס ביניהם מוצרים שאינם תחת החקירה כגון גליליות, משאפים ומוצרים אכילים. מס הבלו לכל אחד מהמוצרים שונה ומדובר במוצרים שלא נחקרו ואינם רלוונטיים לבחינת המחיר המקובל.

רביעית, השקף מתייחס לתקופה יולי-2021 ועד אפריל-2022. שהיא אינה התקופה הנחקרת, לכן הנתונים בו אינם רלוונטיים.

חמישית, השקף מתייחס לאריזות סיטונאיות ולא לאריזות קמעונאיות, בשקף אחר באותו נספח של המצגת אשר הועבר לממונה אך לא צוטט בחוות הדעת, מוצגים מחירי הפרחים באריזה קמעונאית של 28 גרם, במחיר של \$28.3 לגרם לעומת מחיר של \$2.77 לגרם בשקף המצוטט, כך שככל שהיה הממונה, על אף ההסתייגויות שציין לעיל, מקבל את המצגת כמקור רלוונטי ומייצג לכלל המחוזות בקנדה, כפי שחוות הדעת מבקשת, הרי שבהתבסס על המחיר בשוק הקנדי המוצג לאריזות קמעונאיות, היה צריך הממונה לקבוע מחיר מקובל גבוה אף מזה שמצא בהתבסס על נתוני המחקר.

בשל כל אחד מאלה בנפרד ועל אחת כמה וכמה בשל הצטברותם, לא ניתן לקבל את הטענה כי המרווח הקמעונאי אינו כפי שמצא הממונה בחקירה, הגם שמרווח זה מבוסס על נתוני אמת, שנמצאו ואומתו במהלך ביקורי האימות בספרים ובמערכות הנהלת החשבונות של החברות הנחקרות.

בחוות הדעת הכלכלית שהוגשה מטעם ממשלת קנדה ומועצת הקנאביס של קנדה נטען כי החלטת הממונה לבחון את המחיר המקובל לשאר קנדה בהתבסס על האריזות הקטנות יותר מבין האריזות הקמעונאיות הנה טעות שכן הממונה לא שקלל במוצע את היקף



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

המכירות בכל אריזה. בהקשר זה אף טענה מועצת הקנאביס כי הממונה אינו מנמק את הקשר בין גודל האריזה לאיכות פרחי הקנאביס.

הממונה מצא כי יש מקום לבחון בחיוב את הטענה לעיל וממצאי החקירה הסופיים אכן משקללים את היקף המכירות בכל אחת מן הקטגוריות 1-3.5 גרם לצורך חישוב המחיר הממוצע המשוקלל על בסיסו נקבע המחיר המקובל ל"שאר קנדה". באשר לקשר בין גודל האריזה הקמעונאית לאיכות המוצרים, ציין הממונה כי קשר זה נמצא ואושר במהלך ביקור האימות בקרב החברות, במהלכם עלה כי הפרחים האיכותיים יותר נארזים באריזות קטנות יותר.

מלבד הטענה בדבר הצורך בהנמקת הקשר בין איכות מוצרי הקנאביס לגודל האריזה, לא מצא הממונה בעמדת מועצת הקנאביס הקנדית טענה לכך כי אין קשר בין גודל האריזה לאיכות המוצרים וממילא לא הציגה המועצה ראיות אחרות הסותרות את החלטתו של הממונה בעניין זה או דרך אחרת שתאפשר לממונה להפריד בין מוצרי פרמיום למוצרי ערך שנמכרו בשוק הקנדי.

חשוב להדגיש כי בפני הממונה לא הוצגה הגדרת תקן של מוצרי פרמיום ולא נמצאה הגדרת איכות אחידה לטובין הנחקרים, המשותפת לכל החברות בהן ביקר. עם זאת, ההשוואה נעשתה אצל כל אחת מן החברות בהתאם להגדרות האיכות שהיא הגדירה עבור הפרחים אותם היא מוכרת לשוק המקומי וליצוא, בבחינת "השוואת תפוחים לתפוחים". בחברות שונות שמים דגש על פרמטרים שונים בהגדרת מוצרים באיכות הפרימיום ומשקללים מכלול מאפיינים מגוון. כפי שצוין לעיל, מאפייני האיכות של הפרחים כוללים בין היתר את גודלם, את שיעור הטרפינים בפרחים, צבעם, אופן הגיזום של התפרחות, פרק הזמן שחלף מאז קטיפתם ויבושם, מיקום הפרח על הענף, שיעור ה-THC, זן הפרחים, שיטת הגידול באינדור או בחממה, כיסוי הטרייקום על התפרחות, צפיפותם ועוד. כך שיתכנו למשל פרחים אשר מאופיינים באותו גודל ומאותו זן אשר אפילו גדלו על אותו צמח ולמרות זאת יוגדרו ברמות איכות שונות בשל מאפיינים אחרים שבהם הם נפרדים זה מזה.

זו גם הסיבה לכך שהדוגמא שמביאה מועצת הקנאביס הקנדית למותג Big Bag o' Buds (BBOB) כראיה לכאורה למוצר שנמכר בשוק הקנדי באריזה של 28 גרם, אינה רלוונטית



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לקביעת המחיר המקובל לשאר קנדה. המותג הספציפי הזה שייך לחברה אשר שיתפה פעולה עם החקירה ובגינה נערכה השוואה נאותה בין איכות המותגים הנמכרים בקנדה לרבות BBOB לבין מוצרי היצוא לישראל. המותג BBOB הנמכר בקנדה מוגדר על ידי החברה המשווקת אותו כמוצר ערך (VALUE) ולא כמוצר פרימיום. במקרה של חברה זו, המגדלת את כל מוצריה בשיטת אינדור, המהווה גם היא אינדיקציה לאיכות הגבוהה של המוצרים, הכיר הממונה בהשוואה הנאותה שכללה גם את פרחי ה BBOB וגם פרחים נוספים המוגדרים על ידי החברה כמוצרי ערך, לצד מוצרי פרימיום על פי שיעור התפלגותם במכירות, לאחר ששוכנע כי הם משקפים את איכות מוצרי החברה שנמכרו בשוק המקומי ברי השוואה למוצרי היצוא לישראל.

לעומתם, ההתייחסות לגודל האריזה בשוק הקנדי, נוגעת לשאר היצרנים בקנדה אשר לא ניתן היה לקבוע להם שיעור היצף על בסיס נתונים ולכן נקבע עבורם המחיר המקובל על בסיס גודל האריזות מהם ניתן לחשב, על פי המידע הזמין הטוב ביותר בפני הממונה, את המחיר הממוצע לגרם של קנאביס איכותי הנמכר לצרכן בקנדה.

בנוסף, על אף טענתה של מועצת הקנאביס, כי המחיר המקובל לדידה צריך להיות 0.96 \$CAD בלבד, היא הציגה דוגמא למחירי המינימום הסיטונאיים בהם רוכשת הממשלה, המהווה מונופסון בענף, את הקנאביס מיצרנים בקנדה. על פי הנתונים שהציגה המועצה בדוגמא, מחיר המינימום בו רוכשת ממשלת מחוז אונטריו את הקנאביס מיצרנים הנו 1.85 \$CAD. על פי טענתה, מרווח השיווק של ממשלת קנדה במחוז אונטריו הנו 39%.

מחיר זה הנו לפני מס הבלו הפדרלי של כ- 1 \$CAD ו- 23% מחוזי, כך שגם על פי נתוניה של מועצת הקנאביס, מחיר המכירה המינימלי אותו רואה היצרן הנו 3.28 \$CAD לכל הפחות. הממונה מצא כי במהלך בניית המחיר המקובל, לא ניתן להפריד את מס הבלו מעלויות המוצר שכן מס זה אינו תלוי ברווח/הפסד החברה היצרנית או בשאלה האם המוצר נמכר לצרכן הסופי, נשאר במלאי הקמעונאי או אף הושמד בסופו של דבר. מדובר בעלות אינטגרלית אותה היצרן מחויב לשלם טרם הוצאת הטובין מפתח החברה.

בנוסף לאמור, קיים קושי בקבלת הנתונים שהציגה מועצת הקנאביס הקנדית כרלוונטיים או כמייצגים לטובת קביעת המחיר המקובל בתקופת החקירה כמפורט להלן:



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

1. מעיון במקור ממנו מובאת הדוגמא עולה כי מדובר בהנחיה ממרץ 2023 למחיר מחירון מינימום ממשלתי לרכישת הטובין אך היא אינה כוללת נתוני אמת על מחירי המכירה בפועל בשנת 2023 של היצרנים לממשלה. כפי שמתואר להלן.

"The OCS has established a Minimum Wholesale Price (also referred to as a "Price Floor") for Dried Flower, Pre-rolls, Infused Pre-rolls and Vapes. These categories each have a different Minimum Wholesale Price, as they all have different Fixed Wholesale Markup rates. Minimum Wholesale Prices support the OCS's social responsibility objectives while providing the industry with price assurance.

As the OCS uses the Landed Cost as the base calculation of a product's Wholesale Price, the Minimum Wholesale Price results in a minimum Landed Cost (or "Cost Floor") in these categories. For clarity, this is the lowest Landed Cost that the OCS will accept from a Supplier for products purchased in these categories.

Similarly, as the OCS uses the Wholesale Price as the base calculation of a product's retail price on OCS.ca, the Minimum Wholesale Price results in a minimum retail price on OCS.ca for products sold in these categories (not including HST)."

<https://www.doingbusinesswithocs.ca/pricing-guide/>

2. המועצה הביאה נתונים של מחוז אונטריו בו שיעור הבלו נמוך. במחוז אלברטה למשל, עומד הבלו המינימלי על \$CAD 0.75 לגרם, בנוסף לבלו הפדרלי.
3. הנתונים המובאים מתייחסים לכלל פרחי הקנאביס בעוד שבמהלך החקירה מצא הממונה כאמור כי המוצרים הדומים, ברי ההשוואה ליצוא לישראל לצורך בדיקת ההיצף, הנם מוצרים באיכות גבוהה שמחירם גבוה יותר. לעניין זה יש לציין עוד כי מרבית המוצרים המיוצאים לישראל מגודלים בשיטת אינדור המייקרת את עלות היצור ואת מחיר המכירה בעוד שהמכירות המקומיות בקנדה כוללות גם מוצרים המגודלים ומיוצרים בעלויות זולות יותר באמצעות חממות.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

4. מרווח השיווק שהוצג בדוגמא בשיעור של 39% מייצג את המרווח הקמעונאי אותו מתכוונת ממשלת אונטריו לגבות באתר המכירות המקוון שלה, אך לא הובאו ראיות למרווח הקמעונאי אשר נגבה בפועל ביתר החנויות לממכר קנאביס במחוז זה או במחוזות אחרים כמו גם בערוצים קמעונאים אחרים. לא נמצאו בעמדת המועצה ראיות לכך כי המרווח המוצג בדוגמא שהובאה מייצג את כלל המרווח הקמעונאי הממוצע אשר נגבה במכירות בפועל בקנדה בערוצים השונים.

אשר על כן, החליט הממונה לבסס את מרווח השיווק על נתוני האמת שנמצאו ואומתו בקרב החברות הנחקרות.

מבחינת פערי השיווק של מוצרי החברות אשר שיתפו פעולה עם החקירה ושנתוניהן נבדקו על ידי הממונה עולה כי מחירי מוצרי תפוחות הקנאביס בשער החברות היצרניות מהווה בין 70-80% ממחירם לצרכן בחנויות. בהתאם לכך קבע הממונה כי מרווח השיווק לצורך חישוב המחיר המקובל בשוק הקנדי יעמוד על 25% מהמחיר לצרכן בחנויות. כך שהמחיר המקובל המחושב בשערי המפעל הנו בטווח שבין \$CAD 7.03-9.1 לגרם.

לאחר שנמצא כי שיעורי התפוצה של מוצרים הנמכרים באריזות של 3.5 גרם, 2.5 גרם ו-1 גרם מסך המכירות בקנדה הנו 59.5%, 0.2% ו-3.8% בהתאמה, קבע הממונה את המחיר המקובל לפי המחיר הממוצע (משוקלל) בשלושת הקטגוריות הללו על סך של \$CAD 7.07 לגרם.

מחיר זה משקף מחיר מקובל המייצג מוכר מרצון וקונה מרצון בשוק הקנדי למוצרי פרימיום המתאימים לאיכות המוצרים המיוצאים לישראל.

בהתאם לכך נקבע המחיר המקובל ליתר היצרנים הקנדים בסך \$ 19.29 לגרם.



2.2. מחיר היצוא לישראל

דציבל

היצרן דיווח על יצוא לישראל בהיקף של [1000-3000] ק"ג בשנת 2023 במחיר של כ- [1-6] מיליון CAD. המכירות התפרסו על פני השנה במספר עסקאות נפרדות והן בוצעו על בסיס סחר [].

מחיר המכירה הממוצע עמד על כ- [2-6] \$CAD לגרם.

החברה הגישה את ההתאמות הבאות לנושא מחיר היצוא השונות מהמחיר המקובל:

- מחיר אריזה [0-2] \$CAD לגרם.
- מחיר הובלה [0-2].
- פער בין הוצאות ציות לשוק המקומי לבין הוצאות ציות לישראל [0-2].

הממונה קיבל את ההתאמות המבוקשות לעניין מחיר האריזה ומחיר ההובלה.

החברה לא העבירה נתוני התאמות למחיר היצוא בעניין אשראי שניתן בהליך המכירה. משכך ולאחר בחינת נתוני היבואן ומרכיבי האשראי בהסכם היבוא, קבע הממונה את עלות האשראי על סך של [0-2] CAD לגרם (כ- [0-2] ₪ לגרם).

במהלך ביקור האימות עלה כי הוצאות הציות הייחודיות לשוק הישראלי כוללות מרכיב קבוע של בדיקות שנתיות ומרכיב משתנה של בדיקות לכל חבילה המיוצאת לישראל כדלקמן (\$CAD):

[50,000-100,000]	CUMCS	הוצאות קבועות לציות
[4,000-8,000]	GACP	
[4,000-8,000]	HC Permits	הוצאות משתנות
[50,000-100,000]	עלות בדיקה לכל strain : CAD\$ [1,000-10,000] X [5-30]	
[100,000-200,000]		סה"כ עלות בגין ציות
[100-300]		עלות ממוצעת לק"ג
[0-1]		עלות ממוצעת לגרם



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

בהתאם לכך קבע הממונה כי הפער בהוצאות הציות בין היצוא לישראל לבין המכירות בשוק המקומי מסתכמות ב- [0-1] \$CAD לגרם.

סך ההתאמות למחיר היצוא הנן [0-1] \$CAD לגרם.

בהתאם לכך קבע הממונה את מחיר היצוא לחברת דסיבל על [2-6] \$CAD לגרם. בהתאם לשע"ח במועדי העסקאות, קבע הממונה את מחיר היצוא לחברה כל סך [6-18] ₪ לגרם.

וילג' פארמס

היצרן דיווח על עסקת יצוא אחת לישראל בהיקף של [מאות] ק"ג ובערך של [מאות אלפי] דולר ממותג PSF בעלות ממוצעת של [1-5] \$CAD לגרם. עסקה זו הוגדרה על ידי החברה כעסקת פרימיום. לפי דיווח היצרן, בהמשך השנה, קיבל היבואן זיכוי של כ- [0-100] אלף דולר [].

המחיר נטו לאחר זיכויים ל- [] ק"ג היה כ- [מאות] אלפי דולר אמריקאי המשקפים מחיר ממוצע [1-5] דולר אמריקאי לגרם מחיר EXW, כ- [1-6] CAD.

בנוסף, החברה העבירה התאמות למחיר היצוא בגין הוצאות ציות ורגולציה לשוק הישראלי בהיקף של כ- [50-150] אלפי \$CAD ב-2023, [0-2] \$CAD לגרם. במהלך ביקור האימות נמצא כי סך העלויות בגין ציות ורגולציה המשויכות לעסקת היצוא ב-2023 היו גבוהות משמעותית מהדיווח הראשוני והסתכמו בכ- [100-900] אלפי CAD. הוצאות אלה כללו הוצאות שנתיות בגין ביקורות ובדיקות מעבדה וכן הוצאות משתנות הקשורות למשלוח.

בהתאם לנתונים שנמצאו בביקור האימות ולאחר ששקל בין היתר את הראיות שהציגה החברה במהלך ביקור האימות [מידע חסוי], מצא הממונה כי ההתאמה להוצאות הציות והרגולציה של החברה בשנת 2023 הסתכמה בכ- [0-2] \$CAD לגרם.

החברה לא העבירה נתוני התאמות למחיר היצוא בעניין אשראי שניתן בהליך המכירה. משכך, לאחר בחינת מרכיבי האשראי בהסכם היבוא, קבע הממונה את עלות האשראי על סך של [0-2] CAD לגרם (כ- [0-2] ₪ לגרם).



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לאחר קבלת ההתאמות למחיר היצוא בגין ציות ואשראי, קבע הממונה את מחיר היצוא של החברה בסך [1-4] \$CAD לגרם. בהתאם לשע"ח במועדי העסקאות, קבע הממונה את מחיר היצוא לחברה כל סך [3-12] ₪ לגרם.

אורגניזם

החברה יצאה לישראל בשנת 2023 כ- [1,000-5,000] ק"ג תפרחות קנאביס במחיר כולל של כ- [2-6] מיליון דולר אמריקאי,

עסקה זו משקפת מחיר ממוצע לפני התאמות של [2-5] \$CAD לגרם.

בעקבות ביקור האימות בחברה ולאחר שנבחנו ההוצאות אשר נדרש להפחיתן על מנת להתאים את מחיר המוצר למחירו בשער המפעל על בסיס השוואה מתאים למחירו בשער המפעל של מוצר דומה הנמכר בשוק המקומי, קיבל הממונה את ההתאמות הבאות:

- התאמת הובלה [0-2] \$CAD לגרם.
- התאמת ביטוח [0-2] \$CAD לגרם.
- התאמת ציות ורגולציה [0-2] \$CAD לגרם.
- התאמה אריזה [0-2] \$CAD לגרם.
- החברה לא העבירה נתוני התאמות למחיר היצוא בעניין אשראי שניתן בהליך המכירה. משכך, לאחר בחינת מרכיבי האשראי בהסכם היבוא, קבע הממונה את עלות האשראי על סך של [0-2] CAD לגרם (כ- [0-2] ₪ לגרם).

לאחר ההתאמות שנבדקו ואושרו קבע הממונה כי מחיר היצוא לחברת אורגניזם הנו [2-5] \$CAD לגרם.

בהתאם לשע"ח במועדי העסקאות, קבע הממונה את מחיר היצוא לחברה כל סך [5-14] ₪ לגרם.



טילריי ברנדס

כאמור, החברות טילריי והקסו, הקשורות לחברת טילריי ברנדס לא יצאו לישראל בתקופת ההיצף שנקבעה במסגרת החקירה ולכן גם לא ניתן היה לקבוע עבורן מחיר יצוא לשוק הישראלי בתקופה זו המבוסס על נתוני היצוא שלהן לישראל.

עם זאת, לאור שיתוף הפעולה של החברה ולאור העובדה כי נתוני היצוא של החברה לישראל בשנים 2021-2022 הוצגו בפניו, החליט הממונה, בהתאם לסמכותו על פי סעיף 14 (ב) לחוק לקבוע מחיר יצוא לחברה לתקופת ההיצף על סמך נתוני יצוא של החברה למדינות אחרות בתקופה זו.

סעיף 14 לחוק היטלי סחר ואמצעי הגנה, תשנ"א-1991 קובע כי:

14. (א) מחיר היצוא של טובין מיובאים הוא המחיר ששולם בעדם בפועל, או שיש לשלמו, בעת מכירתם ליצוא ממדינת היצוא לישראל.
- (ב) מצא הממונה, כי אין לטובין מיובאים מחיר יצוא כאמור בסעיף קטן (א) או כי מחיר היצוא אינו מהימן בשל קיומם של יחסים מיוחדים או הסדר מפצה כהגדרתו בסעיף 10(ד)1, בין היצואן, לבין היבואן או צד שלישי, רשאי הוא לקבוע את מחיר היצוא לפי המחיר שבו נמכרו הטובין לראשונה לאחר מכירתם ליצוא כאמור בסעיף קטן (א), לקונה מרצון, ואם לא נמכרו הטובין כאמור או שנמכרו במצב השונה מכפי שיובאו, רשאי הממונה לקבוע את מחיר היצוא על בסיס סביר אחר.
- (ג) התחייב יצואן במדינה זרה לשפות את היבואן, במישרין או בעקיפין, בשל היטל היצף, כולו או חלקו, שיחוב בו היבואן לפי הוראות חוק זה בשל הטובין המיובאים, ינוכה ממחיר היצוא שנקבע לפי הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) סכום השיפוי האמור.

על פי נתוני החברה, אשר יצאה בשנת 2023 כמות של [מאות] ק"ג, הסתכמה עלות היצוא של החברה למדינות אחרות, לאחר התאמות בעלויות היצוא, בסך של - \$CAD [1-5] לגרם. מעלויות אלה גרע הממונה את עלות הציות הייחודית לשוק הישראלי.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

חישובי הממונה לעלות הציות התבססו על העלות הממוצעת המשוקללת של הוצאות הציות כפי שנמצאו במהלך ביקורי האימות אצל החברות הקנדיות בסך של- [0-2] \$CAD לגרם.

בהתאם לכך מצא הממונה כי מחיר היצוא המחושב לחברה הנו [1-5] \$CAD ולפי שע"ח במועדי העסקאות, קבע את מחיר היצוא של החברה ל- [5-14] ש"ח לגרם.

עוד מצא הממונה כי מחיר היצוא המחושב לעיל, מקורב לנתוני היצוא בפועל של החברה לישראל בשנים 2021-2022 ולכן נחה דעתו באשר לסבירות השימוש בנתוני היצוא של החברה למדינות אחרות בתקופת ההיצף, בהתאמות הנדרשות, לשם חישוב מחיר היצוא של החברה לישראל בתקופה זו.

יצרנים אחרים בקנדה

במהלך החקירה התקבלו התייחסויות רבות, הן מצד חברות ישראליות והן מצד חברות קנדיות בנוגע להתכנות גבוהה של מכירה בקונסיגנציה (משגור) ליצוא. מכירה בתנאים אלה משקפת העברת הסחורה ללא תמורה מיידית אלא לאחר מכירת הסחורה על ידי הרוכש ללקוח הסופי. על פי תנאי מכירה בקונסיגנציה, ככל שהטובין אינם נמכרים, ניתן להשיבם לספק ללא חיוב. עם זאת, במקרה דנן, ראוי לציין כי לא ניתן להשיב יצוא של קנאביס לקנדה בשל מגבלות רגולטוריות בקנדה. חברות קנדיות עמן נפגשנו במהלך ביקור האימות טענו כי על אף שהן עצמן לא הסכימו לכך, הן אינן שוללות את האפשרות לכך שמתקיימות מכירות בקונסיגנציה. חלקן קיבלו פניות מיבואנים ישראלים למכור להם בקונסיגנציה ויתכן מאוד כי יצרנים אחרים אשר צברו מלאים גדולים שלא הצליחו למכור, אפשרו מכירה כזו שכן גם בשוק המקומי, קיימים לעיתים מאפיינים של מכירה בקונסיגנציה, לטענתם.

מכירה כזו יכולה להיעשות לא רק לפרחי קנאביס אלא גם לתוצרת באיכות נמוכה יותר, אשר זמן המדף שלה גבוה מתקופה של שישה חודשים לאחר שיעור המוצרים הפעילים בפרחי הקנאביס פוחת. כמו כן, יתכן יצוא של מוצרי MILD (פרחי קנאביס מפוררים) שמחירם נמוך משמעותית מפרחי קנאביס שלמים או מוצרים המגודלים בתנאים פחות



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

מבוקרים מתנאי הגידול של INDOOR ומיועדים לתעשיות נלוות כגון תעשיית שמן הקנאביס.

לצורך קביעת מחיר היצוא לשאר קנדה, בחן הממונה את נתוני היבוא במכס של החברות מהן עלה כי חברת קרונוס, יבאה בשנת 2023 כמות של [5,000-13,000] ק"ג. היקף רישיונות היבוא שנתן משרד הבריאות בשנה זו עמד על 15,950 ק"ג. בפועל יבוא באמצעות רישיונות אלה 15,473 ק"ג, מתוכם 14,408 מקנדה. כך ששיעור היבוא של חברת קרונוס מסך יבוא מוצרי החקירה מקנדה עמד על כ- [גבוה מ- 70].

בהתאם לכך מצא הממונה כי מחיר היצוא אשר נקבע בהחלטה המקדמית ליתר היצרנים הקנדיים, המבוסס על מחיר היצוא הנמוך שנמצא בין שלושת החברות שנבדקו, אינו נשען על הנתונים הטובים ביותר המצויים בידו.

לפיכך החליט הממונה לקבוע את מחיר היצוא לשאר קנדה על בסיס נתוני המכס לשנת 2023 של חברת קרונוס ישראל, בהיותה היבואן הגדול ביותר מקנדה מבין כלל היבואנים בכלל ומבין יתר היבואנים אשר יבאו מיצרנים להם לא ניתן היה לקבוע מחיר יצוא ייעודי בפרט. כאמור, יבאה החברה בשנת 2023 כמות של כ- [5,000-13,000] ק"ג קנאביס במחיר כולל של כ- [10-50] מיליון ₪ במחיר ממוצע של [1-5] ₪ לגרם. ממחיר זה ניכה הממונה את ההוצאות הבאות אשר חושבו על בסיס נתוני ההוצאות הממוצעות המשוקללות של נתוני החברות שנאספו ואושרו בביקורי האימות:

עלות התאמות לגרם (₪)	עלות התאמות לגרם (CAD)	
[0-2]	[0-2]	אריזה
[0-2]	[0-2]	ציות
[0-2]	[0-2]	הובלה יבשתית לנמל
[0-2]	[0-2]	אשראי
[0-2]	[0-2]	הובלה אווירית
[0-2]	[0-2]	ביטוח הובלה אווירית
[0-2]	[0-2]	סה"כ

בהתאם לכך קבע הממונה את מחיר היצוא ליתר היצרניות הקנדיות בסך [1-5] ₪ לגרם.



2.3. קיומו של היצף ושיעורו

לאחר שנקבעו המחיר המקובל ומחיר היצוא, להלן שיעורי ההיצף המחושבים במוצרי התלונה עבור החברות הקנדיות:

שיעור היצף	היצף	מחיר יצוא	מחיר מקובל	
63%	₪ [0-20]	₪ [6-18]	₪ [10-20]	דציבל
76%	₪ [0-20]	₪ [3-12]	₪ [5-15]	וילג' פארמס
114%	₪ [0-20]	₪ [5-14]	₪ [10-20]	אורגניראם
283%	₪ [0-20]	₪ [5-14]	₪ [10-20]	טילריי
554%	₪ [0-20]	₪ [1-5]	₪ 19.29	שאר קנדה



3. הנזק לענף היצרני המקומי

3.1. כללי

סעיף 32ה לחוק קובע את הקריטריונים לפיהם ייקבע קיומו של נזק ממשי לענף היצרני המקומי. מדובר בקריטריונים שונים אשר הימצאותם, גם ברמה חלקית, יכולים להעיד על נזק ליצרן המקומי כדלקמן:

- א. היקף היבוא בהיצף והאם בתקופה הנחקרת חל גידול משמעותי בהיקף יבוא זה, במונחים מוחלטים או ביחס לייצור או לצריכה בישראל של הטובין הדומים;
- ב. ההשפעה של היבוא בהיצף על מחירים בישראל של הטובין הדומים שיוצרו בישראל, לרבות חיתוך מחירים, דחיקת מחירים ודיכוי מחירים;
- ג. ירידה, בפועל או בכוח, במכירות, ברווחים, בתפוקה, בנתח שוק, בפריזון, בתשואה על השקעות ובכושר הייצור בקרב הענף היצרני המקומי;
- ד. השפעה שלילית, בפועל או בכוח, על תזרים מזומנים, מלאי, תעסוקה, שכר, צמיחה, והיכולת לגייס הון או השקעות בקרב הענף היצרני המקומי.

הקריטריונים שלעיל תואמים את הפרמטרים שנקבעו בסעיף 3.4 להסכם ההיצף לפיהם יש לבחון את השפעת היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי ופרשנות סעיף 32ה נעשית בהתאמה להוראות הסכם ההיצף. וזו לשון סעיף 3.4 להסכם ההיצף:

"3.4 The examination of the impact of the dumped imports on the domestic industry concerned shall include an evaluation of all relevant economic factors and indices having a bearing on the state of the industry, including actual and potential decline in sales, profits, output, market share, productivity, return on investments, or utilization of capacity; factors affecting domestic prices; the magnitude of the margin of dumping; actual and potential negative effects on cash flow, inventories, employment, wages, growth, ability to raise capital or investments. This list is not exhaustive, nor can one or several of these factors necessarily give decisive guidance."



עוֹתָק גְלוּי [נְתוּן חֶסוּן] מִמְצָאִים סוֹפִיִּים – יְבוֹא בְהִיצָף שֶׁל תְּפָרְחוֹת קְנָאבִּיס מְקַנְדָּה

הַפְרָמְטְרִים לְעִיל נִבְחָנוּ עַל בְּסִיס נְתוּנֵי חֲבֵרוֹת מְקוֹמִיּוֹת, הֵן יִצְרִינִיּוֹת וְהֵן יְבוֹאנִיּוֹת, אֲשֶׁר שֶׁתְּפוּ פְעוּלָה עִם הַחֲקִירָה וְאֲשֶׁר הִיקָף פְּעִילוֹתָן מִיִּצֵּג אֶת מְרִבֵּית הָעֵנָף הַיִּצְרָנִי הַמְקוֹמִי.

3.2. הַתְּפָתְחוֹת הִיקָף הַיְבוֹא

יְבוֹא מוֹצֵר הַחֲקִירָה מְסוּוֹג תַּחַת פְּרֵט מְכֵס 1211909000/4 אֲשֶׁר פְּטוֹר מִמְכֵס וּמִמֵּס קְנִיָּה.

לְהֵלֵן נְתוּנֵי רִישׁוֹנוֹת הַיְבוֹא שֶׁל מוֹצֵר הַחֲקִירָה עַל פִּי נְתוּנֵי מִשְׂרָד הַבְּרִיאוֹת:

שנה	2019	2020	2021	2022	2023
יבוא (כמות בק"ג)	23	14,778	22,037	24,309	15,950

לְהֵלֵן נְתוּנֵי הַיְבוֹא לְפִי אֶרֶץ מְקוֹר וְכִמוֹת, ק"ג ע"פ נְתוּנֵי הַמְכֵס:

ארץ מקור	2020	2021	2022	2023
קנדה	8,614	19,023	20,300	14,408
פורטוגל	3,551	2,264	1,915	5
אורגוואי	499	549	1,353	3
אוגנדה	848	1,681	686	1,016
מדינות אחרות	1,260	320	56	41
סה"כ	14,775	23,837	24,310	15,473

עַל פִּי נְתוּנֵי מִשְׂרָד הַבְּרִיאוֹת, הִיקָף הַיְבוֹא גָדַל מִשְׁנַת 2020 וְעַד שְׁנַת 2023 בְּשִׁיעוֹר שֶׁל כ' 8%. כְּמוֹ כֵן, הִיקָף הַיְבוֹא מִשְׁנַת 2020 וְעַד 2022 עָלָה בְּשִׁיעוֹר שֶׁל כ' 64%.

עַל פִּי נְתוּנֵי הַמְכֵס עוֹלָה כִּי הִיקָף הַיְבוֹא מְכַלֵּל הָעוֹלָם עָלָה בְּכ- 5% מִשְׁנַת 2020 וְעַד לְשְׁנַת 2023 וּמִתוֹךְ זֶה, כִּמוֹת הַיְבוֹא מְקַנְדָּה מֵהוּוֹה שִׁיעוֹר שֶׁל 80% מְכַלֵּל הַיְבוֹא הַשְּׁנַתִּי הַמְמוּצֵעַ.

בְּשָׁנִים 2021-2023 גָּדְלָה הַכִּמוֹת הַמִּיּוֹבָאֵת הַמְמוּצֵעַת מְקַנְדָּה בְּשִׁיעוֹר שֶׁל 107% לְעוֹמַת 2020.

יֵשׁ לְצִיּוּן כִּי תַּחַת פְּרֵט הַמְכֵס שֶׁנִּבְדָּק יֵשׁ יְבוֹא גַם שֶׁל מוֹצְרִים אֲחֵרִים שְׂאִינָם נִשְׂוֵא הַחֲקִירָה.



התפתחות היבוא של מוצרי החקירה על פי נתוני המשיבים

להלן נתוני היבוא של 6 חברות העוסקות ביבוא קנאביס אשר הגישו את נתוניהם לממונה ולצוותו:

יבוא בערכים כספיים, אלפי ₪							
2021	בול פארמה	בזלת	סמואלוב	קנדוק	קרונוס	שיח מדיקל	סה"כ
Q1	[0-50,000]						[0-50,000]
Q2	[0-50,000]						[0-50,000]
Q3	[0-50,000]						[0-50,000]
Q4	-			[0-50,000]			[0-50,000]
סה"כ שנתי	[0-50,000]			[0-50,000]			[0-50,000]
2022							
Q1			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
Q2			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
Q3			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
Q4							-
סה"כ שנתי			[0-50,000]	[0-50,000]			[0-50,000]
2023							
Q1		[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]
Q2		[0-50,000]				[0-50,000]	[0-50,000]
Q3		[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]
Q4		[0-50,000]				[0-50,000]	[0-50,000]
סה"כ שנתי		[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[0-50,000]	[20,000-100,000]

על פי דיווחי היבואנים אשר שיתפו פעולה עם החקירה, היקף הערך הכספי של היבוא גדל בין 2021 ל 2023 בשיעור של כ- 51%.



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

יבוא בכמויות, ק"ג

2021	בול פארמה	בזלת	סמואלוב	קנדוק	קרונוס	שיח מדיקל	סה"כ
Q1	[0-6,000]						[0-6,000]
Q2	[0-6,000]						[0-6,000]
Q3	[0-6,000]						[0-6,000]
Q4	-			[0-6,000]			[0-6,000]
סה"כ שנתי	[0-20,000]	-	-	[0-20,000]	-	-	[0-20,000]
2022							
Q1	[0-6,000]		[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]
Q2	[0-6,000]		[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]
Q3	-		[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]
Q4	[0-6,000]						[0-6,000]
סה"כ שנתי	[0-20,000]	-	[0-20,000]	[0-20,000]	-	-	[0-20,000]
2023							
Q1	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
Q2	[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
Q3	[0-6,000]	[0-6,000]			[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
Q4	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]	[0-6,000]
סה"כ שנתי	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]

על פי דיווחי היבואנים אשר שתפו פעולה עם החקירה, היקף היבוא גדל כמותית בשיעור של כ- 86% בין השנים 2021 ל 2023.

ממצאי הממונה:

על פי כל מקורות המידע העומדים לרשותי: נתוני המכס, נתוני משרד הבריאות ודיווחי היבואנים, עולה בבירור כי קיים גידול משמעותי בהיקפי היבוא של מוצרי החקירה לישראל בתקופה הנחקרת.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

3.3. השפעת היבוא על המחירים בארץ

על פי סעיף 3.2 להסכם ההיצף ובדומה סעיף 32ה(א)(2) לחוק, בחקירות היצף תיבחן השפעת היבוא במחירי ההיצף על המחירים בארץ באמצעות שלושת הפרמטרים הבאים:

א. **PRICE UNDERCUTTING** (חיתוך מחירים) - היבוא במחירי היצף נמכר בשער הנמל במחיר נמוך ממחיר המוצר מתוצרת מקומית, בשער המפעל.

ב. **PRICE DEPRESSION** (דחיקת מחירים) - היבוא במחיר היצף גורם לירידת מחירי המוצר נשוא החקירה, מתוצרת מקומית.

ג. **PRICE SUPPRESSION** (דיכוי מחירים או מניעת עליית מחירים) - היבוא במחיר היצף מונע העלאת מחירי המוצר החקירה או מצמצם אותה, למרות עלייה מקומית במחירי תשומות הייצור.

להלן תוצאות הבחינה של שלושת הפרמטרים.

3.3.1 חיתוך מחירים

אחד הקריטריונים לבחינת השפעת היבוא בהיצף על המחירים המקומיים הוא חיתוך המחירים (Price Undercutting). חיתוך המחירים נבחן על פי הפער בין מחירי היבוא לבין המחירים המקומיים. אם מחירי היבוא נמוכים מהמחירים המקומיים, מתקיים חיתוך מחירים. תופעה זו מצביעה על פוטנציאל לנזק לתעשייה המקומית מאחר ולקוחות צפויים לעבור למקורות אספקה זולים יותר.

שיעור חיתוך המחירים מחושב ברמת סחר דומה, לקונה העצמאי הראשון, ובמקרה שלפנינו על ידי השוואת המחירים המקומיים למחירי היבוא בשער הנמל הישראלי.

כדי לבחון את רמת חיתוך המחירים נערכה השוואה בין מחיר היבוא לבין מחירי המכירה הממוצעים של מוצרי החקירה מתוצרת מקומית בתקופת החקירה.



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

עמדת היבואן שיח שריד:

אין חיתוך מחירים – מחירי המוצרים המיובאים על ידי שיח שריד גבוהים מהמחיר שאותם ספקים מוכרים את מוצריהם למעבדים קנדיים (המקבילה הקנדית לשיח שריד). לכן, שיח שריד אינה עושה חיתוך מחירים באמצעות היבוא שהיא מבצעת.

עמדת היצרנים המקומיים:

חברת גרין פילדס המייצגת כ- [] מנתח השוק של המגדלים המקומיים הציגה ארבעה מוצרי החקירה מקנדה המוצעים למכירה והשוותה אותם למחיר התוצרת המקומית שלה לפי מחירים בנמל.

מוצר אחד [] מוצע במחיר לצרכן של [40-140] ₪. מוצר אחר [] מוצע במחיר לצרכן של [40-140] ₪. מוצר שלישי [] מוצע גם הוא במחיר לצרכן של [40-140] ₪. המוצר היקר מבין ארבעת המוצרים אלו [] מוצע במחירים הנעים בין [40-140] ₪. להלן חישוב מחיר המוצר, נבחר המוצר בעל המחיר היקר ביותר של [40-140] ₪ מתוך הדוגמאות של מוצרי יבוא שהוצגו ע"י החברה. כלומר התחשיב הינו שמרני ביותר מבין ארבעת המוצרים המיובאים. להלן "תחשיב לאחור" ע"פ החברה, כדי להגיע למחיר המוצר בשער הנמל:

הערות	מחיר	מוצר מסוג תפרחות ארוזות ב-10g
	[40-140] ₪	מחיר למטופל (בית מרקחת)
	[0-40] ₪	מע"מ (ב-ש"ח)
	[40-140] ₪	מחיר למטופל (ללא מע"מ)
"מרווח רוקח" נע בין 30%-50%; כמעט ולא קיימים מוצרי קנביס עם "מרווח רוקח" נמוך מ-30%	30%	מרווח בית מרקחת (ב-%)
	[0-40] ₪	מרווח בית מרקחת (ב-ש"ח)
	[40-140] ₪	הכנסות היבואן ממכירה לבית המרקחת (מחיר המכירה ב-ש"ח)



משרד הכלכלה והתעשייה
מינהל יבוא

עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

עלויות אריזה (יחידת מוצר של 10 גר')	₪ [0-40]	נע בין [0-40] ₪ לגרם, תלוי בסוג האריזה וההשכחות שבוצעו בה.
עלויות הפצה יחידת מוצר	₪ [0-40]	עלויות ההפצה הן 5.5% ממחיר המכירה לבית המרקחת (לפני מע"מ) אך לא פחות מ-[0-40] ₪
עלויות עיקור (הקרנה)	₪ [0-40]	[0-40] ₪ ל-1 גר'
סה"כ מחיר ליח' מוצר תפרחות ארוזות של 10 גר', לפני פחת	₪ [40-140]	
פחת (6%)	₪ [0-40]	6% פחת הנובע מפחת ייצור, בדיקות מעבדה, דוגמאות שמורות; בנוסף, כל שקית מכילה כ-10.3 גרם.
סה"כ מחיר ל-10 גר' תפרחות	₪ [40-140]	

שנה	רבעון	מחיר ממוצע גרין פילד ל-1 גר' קנאביס בש"ח	מחיר יבוא של 1 גר' קנאביס בש"ח	שיעור חיתוך המחירים בש"ח	שיעור חיתוך המחירים ב-%
2022	1	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	[40%-0%]
	2	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	[40%-0%]
	3	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	[40%-0%]
	4	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	[40%-0%]
סה"כ שנתי		₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	[40%-0%]
2023	1	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	[40%-0%]
	2	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	[40%-0%]
	3	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	[40%-0%]
	4	₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	[40%-0%]
סה"כ שנתי		₪ [0-40]	₪ [0-40]	₪ [0-40]	[40%-0%]



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

על פי הנתונים המוצגים על ידי היצרן המקומי, שיעור חיתוך המחירים בשנת 2022 היה ברמה של כ-[0%-40%].

לטענת החברה, בשנת 2023, לאחר שגרין פילדס נאלצה להוריד את מחירה בצורה דרסטית, כניתן לראות בטבלה לעיל, עדיין שיעור חיתוך מחירים היה ברמה של [0%-40%].

להלן טענות החברות המקומיות, הגם שללא הוכחות לדבר, לפיהן היבוא מקנדה מגיע במחירים נמוכים מהמחיר בישראל כפי שנמצא בידינו:

א. חברת בזלת - לטענתה "יש עודף היצע בקנדה... והרי לך מנוע היצף ענק שדוחף רובו ככולו לישראל". לטענת החברה חלק מן היבוא מקנדה אף נעשה באמצעות מכירה בקונסיגנציה ונוצר מצב שבו "לשוק כאן, לחקלאים, אין הגנה מסודרת על התוצרת יבוא והתעשייה שנאלצת להתמודד עם תחרות לא הגיונית בעת הזאת... המימון הקנדי מאפשר דחיפה של חומר לארץ להערכת ייש פו שלוש חומר מהנדרש בשנה".

ב. חברת קאן פור לייף בע"מ- לטענתה "השוק השתנה עבורנו עם הצפת השוק בייבוא מקנדה... בשנים 2020-2021 היו לנו הזמנות עבור תאי גידול מלאים עם התחלת הייבוא, הספקים עבורם גידלנו נאלצו להפסיק את ההסכמים ואף לא הצליחו לעמוד בסיכומים, היות שכמות המוצרים הנמכרים על ידיהם בחודש ירדה משמעותית ועל כן ההזמנות שלהם נעצרו" "הייבוא גורם לכך שיצרנים מקומיים נאלצים לא לנצל את כל שטח הגידול שלהם או במקביל למכור את התוצרת שלהם במחיר שמגיע אף ל-[0-40] ₪ לגרם על מנת למכור את התוצרת עליה עמלו (יש לציין שעלות הגידול היא לפחות [0-40] ₪ לכל גרם)".

ג. כאן עדן גידולים בע"מ- טוענת כי "השקיעו מיליוני ₪ בפיתוח החוות על פי דרישות הרגולציה מצאנו את עצמנו בתחרות לא הוגנת מול יבוא בהיצף של קנאביס רפואי".

ד. חברת קנערבה – טוענת כי "החל משנת 2021 ועד היום חווינו במקום עלייה בהכנסות



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

ירידה חדה של כ [] בסך כולל של מיליוני שקלים. לטעמנו יש קשר ישיר בין הירידה בהכנסות לבין הגדלת כמות הייבוא של תוצרת קנביס הנכנסת לישראל. הירידה בהכנסות מהווה איום קיומי על החברה". לפיכך עמדת החברות היצרניות המקומיות כפי שהובאה הן באמצעות דוגמאות והן באמצעות טיעונים הנה כי מתקיים חיתוך מחירים.

עמדת היצרנים הזרים:

דסיבל: עמדת החברה הנה כי מוצרי החברה הנם מוצרי פרימיום שמחירם גבוה יותר מהמוצרים המקומיים בישראל.

Our representative recently returned from Israel after canvassing both the wholesale and pharmaceutical Israeli markets. By all accounts there remains a desire and appetite for premium products generally and there is a view that local Israeli producers have not yet been able to achieve the premium quality of product as is available from other countries, including Canada – exactly what the brand QWEST is known.

יתר היצרנים הזרים לא שלחו את עמדתם בנושא.

עמדת הממונה:

על מנת לבחון את קיומו של חיתוך המחירים, נבחנו נתוני המחירים של חברת [], המהווה כ- 50% משוק הייצור המקומי של הקנאביס הרפואי בישראל. מחיר היבוא שנקבע להשוואה הנו המחיר הממוצע המבוסס על עסקאות יבוא כפי שהן מופיעות בנתוני המכס. על פי נתוני המכס, עמד מחירו הממוצע של גרם קנאביס רפואי המיובא מקנדה בשנת 2023 על כ- [4-9] ₪, בשנת 2022 על כ- [4-9] ₪ ובשנת 2021 על כ- [4-9] ₪.



שיעור חיתוך המחירים	חיתוך המחירים בש"ח	מחיר יבוא ממוצע לגרם	מחיר ממוצע לגרם	מוצר	סוג/שנה
29%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T20	2023
18%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T15	
17%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T10	תפרחות
25%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	CBD	
22%	[1-7]	[4-9]	[8-14]		סה"כ ממוצע שנתי 2023
41%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T20	2022
48%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T15	
43%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T10	תפרחות
48%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	CBD	
46%	[1-7]	[4-9]	[8-14]		סה"כ ממוצע שנתי 2022
39%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T20	2021
49%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T15	
44%	[1-7]	[4-9]	[8-14]	T10	תפרחות
	[1-7]	[4-9]	[8-14]	CBD	
44%	[1-7]	[4-9]	[8-14]		סה"כ ממוצע שנתי 2021

כפי שעולה מן הטבלה לעיל, שיעור חיתוך המחירים בשנת 2021- עמד על 44%, בשנת 2022 על 46% ובשנת 2023 על 22%.

באשר לטענתה של חברת שיח שריד לפיה "מחירי המוצרים המיובאים על ידי שיח שריד גבוהים מהמחיר שאותם ספקים מוכרים את מוצריהם למעבדים קנדיים. לכן, שיח שריד אינה עושה חיתוך מחירים באמצעות היבוא שהיא מבצעת." הרי שטענה זו נדחית מפני שאין בינה לבין חיתוך מחירים דבר ועניין.

כמו כן נדחתה טענת החברה כי מוצרי היבוא שלה אינם גורמים לחיתוך מחירים שכן מחיר הרכישה שלהם מיצרנים מקומיים נמוך ממחירי היבוא מיצרנים קנדיים. כפי שמופיע לטענתה בטבלה להלן:

[טבלת ספקים קנדיים של שיח שריד עם פירוט המחיר לגרם הממוצע בשער הנמל לכל

ספק ב-2023, המחירים בטבלה בטווח של 7-10 נה ללא מע"מ]



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

[טבלת ספקים ישראליים של שיח שריד עם פירוט המחיר לגרם הממוצע בשער החווה לכל ספק ב-2023, המחירים בטבלה בטווח של 5-7 ש"ח ללא מע"מ]

ראשית, חברת שיח שריד לא העבירה לממונה את נתוני היצור או הרכישה מספקים ישראליים ולא ניתן היה לאמת את המחירים שהוצגו בטבלה המרכזת לעיל שהועברו לאחר ההחלטה המקדמית. שנית, החברה השוותה את מחירי היבוא למחירי המכירה של שלושה מגדלים ישראליים סלקטיביים, בעוד שמחירי המכירה של חברות ישראליות המוכרות ברמת איכות דומה לטענתה (אינדור) הנם גבוהים יותר אף מאלה שבדק הממונה לעניין חיתוך המחירים ומעידים גם הם על חיתוך מחירים כאמור.

יתרה מכך, מבין שלושת החברות שהציגה חברת שיח שריד בטבלה לעיל, שתיים לא שתפו פעולה עם החקירה ולא העבירו נתונים בעוד שנתוני השלישית הוכיחו כי מתקיים חיתוך מחירים לאחר הליך אימות לנתונים שהועברו אשר בוצע במשרדי החברה כאמור לעיל.

החלטת הממונה: בהיעדר נתונים מאומתים בנושא מהיצרניות הזרות או מהיבואנים, בהסתמך על נתוני היצרנים המקומיים אשר נבדקו ואומתו ועל סמך החישובים שבוצעו מצא הממונה כי מתקיים חיתוך מחירים.

3.3.2. דחיקת מחירים

עמדת היצרנים המקומיים:

- א. חברת **כאן עדן גידולים בע"מ**- לטענת החברה "לעיתים על מנת להיפטר מסחורה היבואנים מורידים מחירים במבצעים של [0-50] ש"ח לאריזה או 1+1 כאשר השני חינם. בתנאים אלו לא יכולים להתמודד ונאלצים לספוג הפסדים גדולים".
- ב. חברת **אברגרין** - טוענת כי "מתוך סך הכמות שגידלנו ומכרנו, בגלל ההיצף בשוק, נאלצנו למכור כ- [] במקום כתפרחות במחירים ממוצעים של [0-10] שקלים לגרם (פחות מעלות הגידול של 1 גרם תפרחת), כתפרחות לשמן במחירים של [0-3] שקלים לגרם. את שאר התוצרת שלא נמכרת אנו נאלצים להשמיד".



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

ג. חברת **קנערבה**- לטענת החברה "יש חשש מקריסת השוק הישראלי והמגדלים הישראליים בפרט כתוצאה מהצפת תוצרת מיובאת. כבר כיום השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום... המגדלים הישראליים מעסיקים ומפרנסים מאות אלפי משפחות ישראליות שחיות כאן בארץ והייבוא כבר פוגע בהן וגורם לסגירתן של חוות גידול כחול לבן".
בטבלה שלהלן ניתן לראות את התפתחות מחירי מוצרי החקירה של חברה יצרנית מובילה בשוק המקומי:

שנה	רבעון	מכירות- טון	מכירות- מיליוני ₪	מחיר ממוצע ל- 1 ג"ר
2022	1	[0-10]	[5-50]	[3-10]
	2	[0-10]	[5-50]	[3-10]
	3	[0-10]	[5-50]	[3-10]
	4	[0-10]	[5-50]	[3-10]
			[5-20]	[5-200]
2023	1	[0-10]	[5-50]	[3-10]
	2	[0-10]	[5-50]	[3-10]
	3	[0-10]	[5-50]	[3-10]
	4	[0-10]	[5-50]	[3-10]
			[5-20]	[5-200]

לטענת החברה, ניתן לראות כי לאחר שברבעון הראשון של 2022 המחיר הממוצע ל-1 גר' עמד על [3-10] ₪, הרי שברבעון האחרון של שנת 2023 המחיר כבר ירד ל-[3-10] ₪, **ירידה חדה של כ- [עשרות] % במחיר לגרם מוצר חקירה.**

מגמת הירידה החדה שאירעה על-פני השנים 2022-2023 במחירי הקנאביס אירעה לטענתם, בשל הצורך להתמודד מול מחירי הייבוא הקנאביס מקנדה.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

בנוסף בדק הממונה את נתוני מחיר המוצר של חברת [] מהם עלה כי מחיר המכירה ירד מ [3-10] ש"ח לגרם בשנת 2022 ל- [3-10] ש"ח לגרם בשנת 2023. גם נתונים אלה מעידים על ירידת מחירי המכירה בשיעור של [עשרות]% בתקופה זו.

עמדת היצרנים הזרים

לא התקבלה התייחסות מצד היצרנים הזרים לנושא זה.

עמדת היבואן שיח שריד

אין דחיקת מחירים – מחיר הרכישה של שיח שריד ממגדלים ישראליים מקומיים עלה לאורך כל התקופה, ובין שנת 2020 לשנת 2023 הוא עלה בכ-[עשרות]%.
עמדת הממונה

עמדת הממונה

לאחר שנבחנו ואומתו מחירי המכירה של היצרנים המקומיים לאורך תקופת הנזק ולאחר שמצא הממונה כי היבואן שיח שריד אשר שלל את המצאות דחיקת המחיר לא תמך את טענתו בנדון בנתוני המחירים בישראל לתקופת הנזק או בנתוני הרכישה של החברה ממגדלים ישראליים, החליט הממונה לקבל את נתוני היצרנים המקומיים למחירי המכירה של התוצרת המקומית לפיהן מתקיימת תופעה של דחיקת מחירים הבאה לידי ביטוי בירידה במחיר המוצרים מתוצרת מקומית בשנים 2022-2023.

3.3.3 מניעת עליית מחירים

בשנים האחרונות חל גידול בביקוש לקנאביס רפואי בשוק הישראלי לצד ירידה בהיקף היצור המקומי. מצב זה היה אמור לכאורה להביא לעליית מחירים אשר תשקף את הגידול בביקוש המקומי לעומת צמצום היצע מתוצרת מקומית. גם התייקרות במחירי גורמי הייצור בשנים האחרונות, לרבות עלויות כוח אדם והתייקרות במחירי חומרי הגלם כפי שיפורט להלן, היתה צפויה לבוא לידי ביטוי בעליית מחירים של התוצרת הסופית, עם זאת, כפי שהוצג לעיל, נרשמה מגמה הפוכה של ירידת מחירים.

בהתאם לכך ועל סמך הנתונים הקיימים בידי הממונה אשר אומתו בחצרותיהם של היצרנים המקומיים, ניתן לקבוע כי בשוק הקנאביס הרפואי מתקיימת מניעת עליית מחירים.



3.4. השפעות נוספות של היבוא בהיצף על הענף היצרני המקומי

3.4.1 מכירות ורווחיות

בתקופת החקירה לעניין הנזק נסגרו חברות רבות בענף היצרני המקומי העוסקות בתחום הגידול והייצור של קנאביס רפואי. לכן, בגיבן של חברות אלה, שיעור הרווחיות והמכירות פחת במלואו. אין בידנו נתונים אודות היקף הפגיעה במכירות וברווחיות של החברות הפרטיות אשר פעלו בענף ונסגרו, עם זאת, מבחינת נתוני החברות הציבוריות אשר פעלו בענף עולה כי היקף המכירות פחת בין 27-57% והיקף הרווחיות פחת משיעור רווח גולמי מצרפי של 39% בשנת 2020 ל- 23% בלבד בשנת 2022.

לצידן מוצגים בטבלאות שלהלן נתונים עסקיים עיקריים של חברות מקומיות פרטיות אשר עדיין פעילות בתחום מוצרי החקירה בשוק המקומי:

גרין פילדס נתוני המכירות ורווחיות בשנים 2022-2023 (מלש"ח):

שנה	מכירות- טון	מכירות	רווח תפעולי	רווח לפני מס
2022	[0-30]	[5-50]	[-12-12]	[-12-12]
2023	[0-30]	[5-50]	[-12-12]	[-12-12]

* נתוני שנת 2023 אין עדיין דו"חות כספיים מבוקרים.

בשנת 2022, עמד הרווח התפעולי על [-12-12] מיליון ₪ והרווח לפני מס הסתכם ב- [-12-12] מיליון ₪. בשנת 2023 הסתיימו הרבעון הראשון והאחרון ב [] לפני מס של [-12-12] ו- [-12-12] מיליון ₪ בהתאמה. אולם עליה גדולה במכירות ברבעון השלישי הצילו את השנה, והחברה רשמה רווח לפני מס של [-12-12] מיליון ₪, ירידה של כ- [עשרות אחוזים] לעומת 2022.

כאמור, היקף המכירות של החברה גדל בשנת 2023 לעומת 2022. עם זאת, נתוני החברה מציגים ירידה חדה ברבעון האחרון של השנה בהיקף המכירות בהשוואה לרבעונים הקודמים. במקום היקף ממוצע של כ-[0-30] מיליון ₪ לרבעון, החברה מכרה



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

רק כ- [0-30] מיליון ש"ח ברבעון האחרון של השנה. יש לציין, כי החל מהמחצית השנייה של שנת 2023, החברות טוגדר, קרונוס, IMC, ואינטרקור הפסיקו לחלוטין את התקשרותן עם גרין פילדס, ועברו להתמקד בעיקר בייבוא תפרחות מחו"ל. גם חברת שיח מדיקל, המייבאת קנביס לישראל, צמצמה משמעותית את היקף התקשרותה עם גרין פילדס. לטענתה של חברת גרין פילדס, בשנת 2023 חלה התייעלות בפעילותה בשל הגדלת כושר הייצור בהתאם לתוכנית העסקית שלה אשר לוותה בהפחתת מחיר משמעותית שחייבה את החברה להגדיל את המחזור למרות שמדובר היה במחירים ששחקו את רווחיותה.

בזלת – היקף המכירות והרווחיות בשנים 2021-2023 (מלש"ח)

שנה	מכירות	רווח תפעולי	רווח לפני מס
2021	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]
2022	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]
2023	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]

נתוני חברת בזלת מראים על גידול בהיקף המכירות בשנת 2023 לעומת השנים 2021 ו- 2022 עם זאת, הנתונים מראים על שחיקה בשיעור הרווחיות וירידה של [עשרות אחוזים] בין השנים 2023 ל- 2021 ו- 2022 בשיעור הרווח התפעולי וירידה של [עשרות אחוזים] ו- [עשרות אחוזים] בשיעור הרווח לפני מס בשנת 2023 לעומת 2021 ו- 2022 בהתאמה.

אברג'ין - היקף המכירות והרווחיות בשנים 2020-2023 (מלש"ח)

שנה	מכירות	רווח תפעולי	רווח לפני מס
2021	[5-50]	[-10-10]	[0-10]
2022	[5-50]	[-10-10]	[-10-0]
2023	[5-50]	[-10-10]	[-10-0]



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

נתוני חברת אברגרין מראים על ירידה בהיקף המכירות בשנת 2022 ו- 2023 מול שנת 2021 בשיעורים של [עשרות אחוזים]%- ו- [עשרות אחוזים]%. בהתאמה. בנוסף, הנתונים מראים מעבר מרווח של כ- [] ₪ בשנת 2021 להפסד של כ- [] ₪ ב- 2022 והפסד של כ- [] ₪ ב- 2023.

גרינקום- היקף המכירות והרווחיות בשנים 2020-2023 (מלש"ח)

שנה	מכירות	רווח תפעולי	רווח לפני מס
2021	[5-50]	[-10-10]	[0-10]
2022	[5-50]	[-10-10]	[-10-0]
2023	[5-50]	[-10-10]	[-10-0]

נתוני חברת גרינקום מראים על ירידה בשיעורים של כ [עשרות אחוזים] ו- [עשרות אחוזים] בהיקף המכירות בשנים 2022-2023 לעומת 2021 וכן מעבר מרווחיות של כ- [] ₪ בשנת 2021 להפסד בשנים 2022 ו- 2023 בהיקף של כ- [] ₪ ו- [] ₪ בהתאמה.

קנערבה- היקף המכירות והרווחיות בשנים 2020-2023 (מלש"ח)

שנה	מכירות	רווח תפעולי	רווח לפני מס
2021	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]
2022	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]
2023	[5-50]	[-10-10]	[-10-10]

נתוני חברת קנערבה מראים ירידה בהיקף המכירות בשנים 2022 ו 2023 בשיעור של כ- [] ו- [] בהתאמה וכן מעבר מרווחיות של כ- [] ₪ בשנת 2021 להפסד של [] ₪ בשנת 2022 ולהפסד של כ- [] ₪ בשנת 2023.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לטענת החברה "יכולת המיקוח שלנו ירדה שכן נכנס חומר במחיר נמוך, והרווחיות נפגעה כתוצאה ממכירות במחיר נמוך יותר ומירידה בנתח השוק".

החלטת הממונה-

לאור האמור לעיל ולנוכח סגירת פעילותן של חברות רבות בענף בשל ירידה בהיקף המכירות והרווחיות, מצא הממונה כי מתקיימת פגיעה במכירות וברווחיות של הענף היצרני המקומי בתקופת החקירה.

3.4.2. כמות המכר ומחירים בשוק הישראלי

ע"פ הנתונים שהתקבלו מחברות מקומיות בשוק הקנאביס בישראל, ניתן לראות מגמות כדלקמן:

חברת אברגרין

נתוני המכירות הכמותיות של החברה הן כדלקמן:

שנה	כמות שנמכרה בק"ג
2021	[0-2,000]
2022	[0-2,000]
2023	[0-2,000]

נתוני החברה מראים כי כמות המכירות פחתה מכ- [0-2,000] ק"ג בשנים 2021-2022 לכ- [0-2,000] ק"ג בשנת 2023, ירידה של [עשרות]%.

מחיר המכירה הממוצע של החברה בשנים אלה פחת מ- [3,000-12,000] ₪ לק"ג בשנת 2021 ל- [3,000-12,000] ₪ לק"ג בשנת 2022 ול- [3,000-12,000] ₪ לק"ג בשנת 2023, ירידה של [עשרות]%-ו [עשרות] % במחיר המכירה הממוצע בהתאמה:

מחיר לק"ג	שנה
[3,000-12,000]	2021
[3,000-12,000]	2022
[3,000-12,000]	2023



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

חברת בזלת-

חברת בזלת הנה יצרן מקומי הרוכשת את תפרחות הקנאביס לצורך יצור מוצרי המשך הן מיצרנים מקומיים והן מיצרנים זרים. היקף המכירות של החברה בשנים 2021-2023 ומחיר המכירה הממוצע לק"ג הנו כדלהלן:

שנה	מכירות אלפי ₪	כמות בק"ג	מחיר ממוצע לק"ג
2021	[5,000-50,000]	[0-2,000]	[3,000-12,000]
2022	[5,000-50,000]	[0-2,000]	[3,000-12,000]
2023	[5,000-50,000]	[0-2,000]	[3,000-12,000]

על פי נתוני החברה, גדל במונחים כמותיים היקף המכירות שלה בשנת 2023 בכ- []% לעומת שנת 2021 והמחיר הממוצע לק"ג גדל בכ- []% בתקופה זו.

להלן התפלגות המחירים, בין המוצרים השונים במונחים לק"ג:

תקופה	מוצר 1	מוצר 2	מוצר 3	מוצר 4
	תפרחות T-20	תפרחות T-15	תפרחות T-10	תפרחות CBD
סה"כ 2021	3,000-] [12,000	3,000-] [12,000	3,000-] [12,000	0
סה"כ 2022	3,000-] [12,000	3,000-] [12,000	3,000-] [12,000	3,000-] [12,000
סה"כ 2023	3,000-] [12,000	3,000-] [12,000	3,000-] [12,000	3,000-] [12,000
שינוי 2021-2023	[]%	[]%	[]%	-

בין 2021 ל- 2023, מראים נתוני חברת בזלת, על עליה במחירי המוצרים בעלי THC גבוה לעומת ירידה בחלק ממוצריה בעלי שיעור THC נמוך יותר.



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

חברת גרינקום-

מכירות, 1 טון

סה"כ	מוצר			תקופה
	3 מוצר	2 מוצר	1 מוצר	
	תפרחות	תפרחות	תפרחות	
	T-10	T-15	T-20	
[0-30]		[0-30]	[0-30]	סה"כ 2020
[0-30]			[0-30]	סה"כ 2021
[0-30]			[0-30]	סה"כ 2022
[0-30]	[0-30]		[0-30]	סה"כ 2023

לטענת חברת גרינקום, כושר הייצור של החברה הנו [0-30] טון לשנה – אך בפועל החברה מייצרת פחות ממלוא כושר הייצור שלה בגלל קיום היבוא בהיצף.

החברה מדווחת על ירידה של [] בכמות המכר בשנים 2021-2023 במוצר 1 (T20).

כמו כן מדווחת על ירידה כמותית של כ [] בסה"כ מכירות בשנים 2021-2023.

מחירים, שו לגרם

מוצר 3	מוצר 2	מוצר 1	תקופה			
				צורת המוצר	צורת המוצר	תפרחות
				חומרים פעילים	חומרים פעילים	T-20
	[0-40]	[0-40]	סה"כ 2020			
		[0-40]	סה"כ 2021			
		[0-40]	סה"כ 2022			
[0-40]		[0-40]	סה"כ 2023			

החברה מדווחת על ירידה של [] במחיר לק"ג בשנים 2021-2023, למוצר 1 (T20).



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

חברת קנערבה- "אנו חוות "אינדור" המגדלת מוצרי פרימיום ויש לכך עלויות נלוות שאין לחוות המגדלות בחממה. על כן, מחירי המכירה שלנו גבוהים משל יתר החוות. כניסת חומר מיובא ברמת פרימיום באה על חשבון המוצרים שלנו..."

כמות המכירות של חברת קנערבה:

מכירות בק"ג	
[0-2,000]	2021
[0-2,000]	2022
[0-2,000]	2023

על פי נתוני החברה, כמות המכירות פחתה בשנים 2022 ו- 2023 לעומת שנת 2021 בשיעור של [] % ו- [] % בהתאמה.

מחיר המכירה ממוצע בש"ח לק"ג של חברת קנערבה היה כדלקמן:

מחיר לק"ג	
[3,000-12,000]	2021
[3,000-12,000]	2022
[3,000-12,000]	2023

מנתוני החברה עולה כי מחיר המכירה הממוצע של החברה בשנים 2022 ו- 2023 עלה לעומת שנת 2021 בשיעור של [] % ו- [] % בהתאמה.

מבדיקה מפורטת יותר של חשבוניות מחירי המכירה של החברה עולה כי מוצרי האינדור של החברה מוגדרים כפרימיום ומחירם נע בין 7.5-12 ש"ח לגרם בהתאם לגודל התפרחות הנמכרות.

קביעת הממונה - נתוני החברות אשר אומתו על ידי צוות החקירה מציגות פגיעה כמותית בפעילותן. עם זאת, לאור העובדה כי נתוני משרד הבריאות מציגים גידול מצרפי בהיקף הייצור המקומי, לא ניתן לקבוע כי קיימת פגיעה בסך הכמויות המיוצרות בישראל.

לצד זאת קבע הממונה כי קיימת פגיעה במחירי השוק המקומי.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לטענת החברה, בשנת 2023 היתה ירידה בהיקף הייבוא (ל-40-0 טון), אשר לווה ככל הנראה בעליה מסוימת בנתח השוק של הענף המקומי, ואולם עליה זו נבעה כאמור מכך שנוצרו עודפים גדולים הן בשל ייבוא העצום בשנים 2021-2022, והן של התוצרת המקומית שלא יכלו להימכר בשנת 2022, והמגדלים נאלצו למכור את הסחורה במחירי הפסד לפני שיפוג תוקפה".

עמדתה של חברת **קנערבה**- "חומר מיובא שנמכר בבתי המרקחת לקח נתח שוק מסוים על חשבון תוצרת מקומית".

עמדת היצרנים הזרים

לא התקבלה עמדת היצרנים הזרים בנושא נתח השוק

עמדת היבואן שיח שריד:

בחינת החלק היחסי של הייצור המקומי והיבוא מסך הצריכה המקומית, מעלה כי החלק היחסי של היבוא יורד כבר מאז שנת 2022 – בין אם בוחנים את סך היבוא ובין אם בוחנים את היבוא מקנדה. יתרה מכך, בשנת 2023 נתח השוק של היבוא ירד משמעותית ביחס לשנים שלפניו. לעומת זאת, נתח השוק של הייצור המקומי גדל באופן משמעותי.

עמדת הממונה

על פי נתוני משרד הבריאות, נתח השוק של קנאביס רפואי (ק"ג) בין החברות המקומיות ליבוא מתפלג כדלקמן:

שנה	גידול מקומי	יבוא	גודל שוק
2020	13,922	14,778	28,700
2021	43,623	22,037	65,660
2022	43,058	24,309	67,367
2023	51,750	15,950	67,698



באחוזים:

שנה	גידול מקומי	יבוא
2020	49%	51%
2021	66%	34%
2022	64%	36%
2023	76%	24%

ע"פ נתוני משרד הבריאות שיעור חלקו של היצור המקומי בשוק בשנים 2020-2023 עלה מ- 49% ל- 76%.

עם זאת, גדל בשנים אלו שיעור ההשמדות של תוצרת מקומית ב 65% והסתכם ב- 11,504 ק"ג.

קביעת הממונה- בהסתמך על נתונים אלה, לא מצא הממונה פגיעה בנתח השוק המקומי, כפי שהוצג לעיל, אולם הממונה מצא עליה בהיקף ההשמדות של תוצרת מקומית שלא נמכרה.

3.4.4. ניצול כושר ייצור

עמדת היצרנים המקומיים

החברות המקומיות טוענות כי פוטנציאל כושר הייצור המקומי הינו גבוה בהרבה, אך ניצולו נפגע באופן משמעותי עקב יבוא בהיצף בהיקפים גבוהים מקנדה. כפי שמפורט להלן:

חברת **קאן פור לייף בע"מ**- טוענת כי מכירותיה צנחו ביותר מ [] משנת 2021 לשנת 2022 והיא אינה מנצלת את שטחי הגידול המלאים שלה.

כאן עדן גידולים בע"מ – טוענת כי הם נאלצים להשמיד תוצרת עקב דרישה נמוכה לתוצרת מקומית.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

אברגריין – טוענת כי היא נאלצת להשמיד חלק מן התוצרת בשל תנאי השוק וכי בשל ההיצף בשוק הם מצמצמים את כושר היצור שלהם.

2023	2022	2021	תיאור
[0-10]	[0-10]	[0-10]	מספר משמרות בכושר ייצור מקסימלי
[0-500,000]	[0-500,000]	[0-500,000]	כושר ייצור מקסימלי
[0-30,000]	[0-30,000]	[0-30,000]	ייצור לשוק המקומי
			ייצור לחו"ל
[0-30,000]	[0-30,000]	[0-30,000]	סה"כ הייצור שוק מקומי ויצוא
% []	% []	% []	ניצול כושר הייצור- שוק מקומי ויצוא

נתוני החברה מראים כי שיעור ניצול כושר הייצור המקסימלי שלה בשנים 2021, 2022 ו-2023 עומד על [עשרות]%, [עשרות]%, ו-[עשרות]%, בהתאמה

בזלת-

2023	2022	2021	תיאור
[0-10]	[0-10]	[0-10]	מספר משמרות בכושר ייצור מקסימלי
[0-500,000]	[0-500,000]	[0-500,000]	כושר ייצור מקסימלי
[0-30,000]	[0-30,000]	[0-30,000]	ייצור לשוק המקומי
			ייצור לחו"ל
[0-30,000]	[0-30,000]	[0-30,000]	סה"כ הייצור שוק מקומי ויצוא
% []	% []	% []	ניצול כושר הייצור- שוק מקומי ויצוא

ע"פ נתוני חברת בזלת, ניצול כושר הייצור של החברה עומד בממוצע על כ []% בלבד.



קנערבה-

החברה טוענת כי השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום. לטענת החברה, היבוא גורם לסגירתן של חוות גידול מקומיות.

כמו כן טוענת החברה כי "החברה תכננה להגדיל את כושר הייצור שלה אך כתוצאה מעודפי הייבוא קיבלה החלטה להשהות זאת. ייצור ומכירות של מוצרים משלימים- הופחת עד נעלם כל הצורך במכירה של מוצרים משלימים".

להלן נתוני החברה הנוגעים לכושר הייצור של החברה:

2023	2022	2021	תיאור
[0-10]	[0-10]	[0-10]	מספר משמרות בכושר ייצור מקסימלי
[0-500,000]	[0-500,000]	[0-500,000]	כושר ייצור מקסימלי
[0-30,000]	[0-30,000]	[0-30,000]	ייצור לשוק המקומי
			ייצור לחו"ל
[0-30,000]	[0-30,000]	[0-30,000]	סה"כ הייצור שוק מקומי ויצוא
%[]	%[]	%[]	ניצול כושר הייצור- שוק מקומי ויצוא

ע"פ נתוני חברת קנערבה, ניצול כושר הייצור של החברה ירד מ [עשרות] % בשנת 2021 ל [עשרות] % בשנת 2022 ול- [עשרות] % בשנת 2023.

קביעת הממונה- לאחר שהממונה בדק ואימת את הנתונים שהועברו אליו על ידי היצרניות המקומיות ולאחר שבחן את צמצום פעילותן של כלל החברות הציבוריות בשנים האחרונות, מצא הממונה כי ניצול כושר הייצור של החברות היצרניות המקומיות נפגע משמעותית בקרב חברות שנסגרו וניצול כושר הייצור של חברות שנותרו פעילות צומצם. כמו כן נמצא כי הפיכתן של חלק מהחברות היצרניות ליבואניות תרם גם הוא.



3.4.5. תעסוקה בענף המקומי

נתוני היצרנים המקומיים

להלן נתוני המועסקים ועלויות ע"פ חברת מיי גרין פילדס-

דצמ-23		דצמ-22		דצמ-21		
עלות	עובדים	עלות	עובדים	עלות	עובדים	
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	מטה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	גידול
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	אחזקה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	מעבדה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	טרים
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	אריזה
	[0-200]		[0-200]		[0-200]	סה"כ:

2023	2022	2021	2020	תיאור
[0-30]	[0-30]	[0-30]	[0-30]	סה"כ עלויות השכר בחברה - מלש"ח

החברה מציגה גידול במספר המועסקים. לטענת גרין פילדס, הגידול במספר המועסקים בחלק מהתקופה לבדיקת הנזק, נובע מהכשרת המתקן לתקן EU-GMP, הנדרש על מנת לייצא מישראל. לאור קריסת השוק המקומי והישענותו על ייבוא, פעילות ייצוא הנה הכרחית עבור גרין פילדס לשם הישרדותה.



חברת אברגריין-

דצמ-23		דצמ-22		דצמ-21		
עלות	עובדים	עלות	עובדים	עלות	עובדים	
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	מטה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	גידול
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	אחזקה
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	א.איכות
[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	אריזה
[0-600]	[0-200]	[0-600]	[0-200]	[0-600]	[0-200]	סה"כ

נתוני החברה מציגים קיטון של []% במספר המועסקים בין ינואר 2021 לדצמבר 2023 וכן קיטון של []% בעלויות השכר.

חברת בזלת-

מחלקה	2023	2022	2021
מטה	[0-50]	[0-50]	[0-50]
גידול חקלאי	[0-50]	[0-50]	[0-50]
יצור	[0-50]	[0-50]	[0-50]
שיווק	[0-50]	[0-50]	[0-50]
אחזקה	[0-50]	[0-50]	[0-50]
א.איכות	[0-50]	[0-50]	[0-50]
לוגיסטיקה	[0-50]	[0-50]	[0-50]
אריזה	[0-50]	[0-50]	[0-50]
סה"כ	[0-200]	[0-200]	[0-200]

נתוני חברת בזלת מציגים גידול של כ- []% במספר המועסקים



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

קנערה-

לטענת החברה "יש חשש מקריסת השוק הישראלי והמגדלים הישראליים בפרט כתוצאה מהצפת תוצרת מיובאת. כבר כיום השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום. עלויות הגידול בישראל הינן מהיקרות בעולם. איסור העסקת תאילנדים, עלויות אנרגיה ומים, שמירה, אבטחת איכות ותקינה.

המגדלים הישראליים מעסיקים ומפרנסים מאות אלפי משפחות ישראליות שחיות כאן בארץ והייבוא כבר פוגע בהן וגורם לסגירתן של חוות גידול כחול לבן. חברת קנערה הינה המעסיק השני בגודלו במועצה המקומית ערבה תיכונה".

בנוסף לטענתם "השכר במשק ממשיך לעלות ויש בכך קושי הולך וגדל מבחינת עלויות התפעול של החברה.

שוק הקנביס נסמך על עובדים ישראלים בלבד בעוד שבארצות המוצא של החומר המיובא ניתן להעסיק עובדים זרים בעלויות נמוכות ויש בכך אי שוויון מובהק הגורם להוצאות גדולות יותר לשוק המקומי והחברות המקומיות. הפגיעה ברווחיות החברה גרמה לפגיעה ביכולת התשלום לעובדים ולרמות השכר הנהוגות במשק". להלן נתוני החברה:

מחלקה	2021	2022	2023
מטה	[0-50]	[0-50]	[0-50]
גידול חקלאי	[0-50]	[0-50]	[0-50]
סה"כ	[0-200]	[0-200]	[0-200]

	דצמ-21		דצמ-22		דצמ-23	
	עובדים	עלות - אלש"ח	עובדים	עלות - אלש"ח	עובדים	עלות - אלש"ח
מטה	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]
גידול	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]	[0-50]	[0-600]



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

החברה מציגה קיטון של כ- [] % במספר המועסקים ושל כ- [] % בהוצאות השכר בשנים 2021-2023. לטענת החברה בהקשר תעסוקה בענף המקומי, יש גם לקחת בחשבון את שיעור עליית שכר המינימום בארץ המועמס על המעסיקים.

קביעת הממונה-

נתוני חלק מהמגדלים המקומיים מלמדים על פגיעה בתעסוקה בענף היצרני המקומי. לבד מחברת בזלת אשר אשר פעילותה היצרנית מבוססת הן על תוצרת של חומרי גלם מיבוא והן על תוצרת מגידול מקומי וחברת גרין פילדס אשר הרחיבה את פעילותה בתקופה בה חברות יצרניות אחרות קרסו.

מלבד נתוני החברות שהעבירו את נתוניהן, יש חברות רבות נוספות שנפגעו ונסגרו בשנתיים האחרונות ולכן לא שלחו את נתוניהן. חלק מן החברות הללו הן חברות ציבוריות אשר העסיקו מאות בתי אב שאיבדו את מקום עבודתם עקב סגירת מפעלים או חוות גידול, ביניהן ניתן לציין את החברות הבאות:

1. BOL פארמה- החברה הגישה בקשה למתן צו פתיחת הליכים ומינוי נאמן על פי חוק חדלות פירעון.
2. פארמוקן- פעילות החברה נעצרה- והחברה נמצאת בהליכי חדלות פירעון.
3. תיקון עולם- החברה נקלעה למשבר וסגרה שתי חוות ריבוי וגידול.
4. אי.אמ.סי (IMC)- לאחר שהחברה הציגה הפסדים של מאות מיליוני שקלים בשנים האחרונות, הנהלת חברת הקנאביס הישראלית הוותיקה החליטה לפרוש מפעילות הקנאביס ומחפשת קונה לנכסיה.
5. פנאקסיה- מבקשת למכור את פעילות הקנאביס לחברה פרטית כנגד חובותיה
6. קאנשור- שווי חברת הקנאביס התאדה ב-98% לכ-5.5 מיליון שקל. מאי 2023 כמעט רוקנה מפעילות.
7. אינטליקנה- התמזגה עם חברת נדל"ן.
8. יוניבו- החברה הגישה לביהמ"ש בשנת 2023, בקשה למתן צו פתיחת הליכים. סכום החוב עומד על כ 50 מיליון ₪.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

9. קאנומד- היתה עד דצמבר 2022 חברה ציבורית. בעקבות נפילתה בתחום הקנאביס נמכר השלד הבורסאי לחברת נדל"ן.

בהתאם לאמור, מצא הממונה כי קיימת פגיעה קשה בתעסוקה בשוק המקומי.

3.4.6. פריון

חברת אברגריין-

פריון במונחים כספיים - כלל החברה

2023	2022	2021	תיאור
[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	מכירות, אלפי ₪
[0-200]	[0-200]	[0-200]	מספר המועסקים, ממוצע שנתי
[100-300]	[100-300]	[100-300]	פריון, אלפי ₪ לעובד

החברה מציגה ירידה בפריון לעובד בשנים 2022 ו- 2023 לעומת 2021 בשיעור של [] % ו- [] % בהתאמה.

חברת בזלת-

פריון במונחים כספיים - כלל החברה

2023	2022	2021	תיאור
[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	מכירות, אלפי ₪
[0-200]	[0-200]	[0-200]	מספר המועסקים, ממוצע שנתי
[100-300]	[100-300]	[100-300]	פריון, אלפי ₪ לעובד

החברה מציגה ירידה בפריון לעובד בשנים 2022 ו- 2023 לעומת 2021 בשיעור של [] % ו- [] % בהתאמה.



חברת קנערבה-

פריון במונחים כספיים - ייצור מקומי של מוצר חקירה

2023	2022	2021	תיאור
[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	[5,000-20,000]	מכירות, אלפי ₪
[0-200]	[0-200]	[0-200]	מספר המועסקים, ממוצע שנתי
[100-300]	[100-300]	[100-300]	פריון, אלפי ₪ לעובד

החברה מציגה ירידה בפריון לעובד בשנים 2022 ו- 2023 לעומת 2021 בשיעור של [] % ו- [] % בהתאמה.

קביעת הממונה-

הממונה מצא, כי על סמך הנתונים שהועברו אליו מהחברות המקומיות אשר אומתו בחצרותיהן על ידו, קיימת פגיעה בפריון בשוק המקומי.

3.4.7. יכולת גיוס הון והשקעות

ע"פ נתונים מיצרניות מקומיות, היכולת לגייס הון של ענף הקנאביס הרפואי בישראל נפגעה, מאחר וענף הקנאביס הרפואי בישראל, הפך מענף אטרקטיבי למשקיעים עם ציפיות לרווחים ולצמיחה גבוהים בארץ ובעולם, לענף בדעיכה הניגף על מול היבוא הגואה.

חברת אברגרין

החברה הציגה בפני הממונה תוכנית חומש אשר הוכנה ביוני 2020 ממנה ניתן היה להבין את תוכניות ההשקעות וההתרחבות של החברה אשר כללו חווה בשטח של [0-50] דונם והרחבה ל [0-50] דונם נוספים. התוכנית שיקפה את היקפי ההכנסה החזויים, את ההוצאות המפורטות ואת היקף הרווחים הצפוי בהתאם. אולם לטענת החברה, לאור היבוא בכמויות הגדולות ומכירתו במחירים נמוכים הגורמים להפסדים לחווה, בנקים לא מוכנים לתת מימון ומשקיעים נמנעים מלהשקיע.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לטענת חברת **קנערבה**- השוק הישראלי כולו חווה ירידה ופגיעה בהכנסות. מבחינתם ההשפעה של הייבוא בהיצף היא על כלל החוות. עקב הפגיעה בשוק הקנביס הישראלי, החברות חוות פגיעה בהכנסות, הפסדים, דוחות שנתיים שליליים וכו'. לטענת החברה, תוצאות אלו מובילות בהתאמה לפגיעה ביכולת החברה לגייס הון ו/או לבצע השקעות שכן היא נמצאת בנקודת חולשה מול משקיעים ו/או מול נותני אשראי ו/או מול כל גורם חיצוני אחר. לדברי החברה, סגירת מדד הקנביס בשוק ההון עקב ירידת ערכם של החברות הציבוריות, גם כן משפיעה על היכולת לגייס הון או משקיעים.

עמדת חברת **גרינקום**- "היכולת לגייס הון קשה וכמעט בלתי ניתנת להשגה. אף אחד לא מעוניין להתקרב לענף, כל המוסדיים ברחו מהענף. רוב החברות הבורסאיות נסגרו או פשטו את הרגל. הענף נמצא על סף קריסה. למעלה מ 20 חוות סגרו את שעריהם".

עמדת הממונה-

אין ספק כי הפגיעה ברווחיות הענף הביאה לפגיעה ביכולת לגייס הון והשקעות. הדבר ניכר היטב גם בשוק ההון, בסגירת חברות רבות ובעצירת גיוסים לענף כולו בשוק ההון הישראלי.

3.4.8. תשואה על השקעות

חברת בזלת (מלש"ח) -

2023	2022	2021	
[-10-10]	[-10-10]	[-10-10]	רווח לפני מס, מוצרי החקירה
[0-30]	[0-30]	[0-30]	הון עצמי
[]%	[]%	[]%	אחוז מכירות מוצרי החקירה
[0-30]	[0-30]	[0-30]	הון עצמי המיוחס למוצרי החקירה
[]%	[]%	[]%	תשואה על השקעות, %
[]%	[]%		שיעור שינוי, %



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

ניתן לראות לפי הטבלה לעיל, כי התשואה על ההשקעות בחברת בזלת, במגמת ירידה חדה בשנים 2022-2023.

אברגרין

החברה השקיעה בהקמה כ- [עשרות] מיליון ₪ אשר כללה השקעה בהקמת המבנה (בית האריזה), התאמת החממות, מערכות, מכונות, עבודות חשמל, תשתיות מים, גז ועוד. לאור המעבר מרווח של כ- [עשרות] אלף ₪ בשנת 2021 להפסדים של [] מיליון ₪ ו- [] מיליון ₪ בשנים 2022 ו- 2023, מציגה החברה תשואה שלילית על ההשקעות.

חברת קנרבה

החברה הציגה דוחות השקעה בהיקף של למעלה מ- [] מיליון ₪ בשנת 2020 בגין הקמת מבנים, השקעה במערכות, בריהוט, במכונות וציוד, בציוד אלקטרוניקה ובמיחשוב. נתוני החברה מראים כי הפסדיה בשנים 2022-2023 מציגים תשואה שלילית על ההשקעות לצד העמקת הגרעון בהון העצמי של החברה.

חברת גרין פילדס

התוכנית העסקית של החברה משנת 2018- כללה השקעה בהיקף של [עשרות] מיליון בהקמת המתקנים. מתוך התוכנית העסקית עולה כי התחזית למכירות עמדה על כ- [3-12] ₪ לגרם, גבוה משמעותית ממחירי המכירה בו נאלצת החברה למכור את מוצריה כיום.

בפועל, השקעות החברה היו גבוהות יותר. בשנת 2020, השקיעה החברה [עשרות מיליון] ₪ לצורך הקמת החברה וכן [מיליון] ₪ לצורך רכישת ציוד רכוש קבוע. בשנת 2021, השקיעה החברה [עשרות מיליון] ₪ בגין תאורה, וכן [עשרות מיליון] בגין גופי החימום, [מיליון] ₪ בעבודות חשמל, [עשרות מיליון] ₪ בציוד, ו- [מיליון] ₪ בשיפורי מושכר. בשנת 2022 הוסיפה החברה והשקיעה במושכר [מיליון] ₪ ובציוד [מיליון] ₪. סה"כ השקיעה החברה למעלה מ-[עשרות מיליון] ₪ בתקופה זו.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

עמדת הממונה

לבד מן הנתונים שהובאו בפניו של הממונה ניתן לראות את הפגיעה ברווחיות הענף בתקופת החקירה אשר באה לידי ביטוי בתשואה שלילית על ההשקעות בחברות הציבוריות. שווי מצרפי של חברות הקנאביס בבורסה בת"א עמד באפריל 2019 על 3 מיליארד ₪ (מעל 10 חברות). ביוני 2022 כ 1.7 מיליארד ₪ (מעל 10 חברות) - שחיקה של כ 44% , ואילו במחצית 2022 הגיעה לכ 400 מיליון ₪ בלבד. המדד ת"א-קנאביס נמחק לקראת 2023 מהבורסה בתל אביב וזאת לאחר ירידה כוללת של כ- 70% מאז הושק לראשונה בדצמבר 2020.

בהתאם לכך מצא הממונה כי מתקיימת פגיעה משמעותית בתשואה על ההשקעות בענף הקנאביס בישראל.

3.4.9. צמיחה/תחרות

עמדת היצרנים המקומיים

ע"פ נתוני חברת אברגרין, היבוא ללא מגבלה מחו"ל גורם לכך שחברתם לא מצליחה לעמוד בתחרות של עלות הייצור לגרם תפרחת קנאביס. לטענתם "במקום ליצר את מלוא אפשרויות התפוקה שלנו לשנה אנו נאלצים לצמצם את הכמויות. כמחצית מהתפרחות שאנו מגדלים מופנית ליצור שמן במקום לעישון או אידוי".

ע"פ טענת חברת קנערבה, החל משנת 2021 ועד היום החברה חווה ירידה בהכנסות במקום עלייה בהכנסות. מדובר בירידה חדה בסך כולל של מיליוני ₪. לטענתם, יש קשר ישיר בין הירידה בהכנסות לבין הגדלת כמות הייבוא של תוצרת קנביס הנכנסת לישראל. הירידה בהכנסות מהווה איום קיומי על חברת קנערבה. לדברי החברה, היבוא לא נדרש כמותית ולא נדרש איכותית. התוצרת המגודלת בארץ עונה על הצריכה והינה איכותית דיה כדי שלא נדרש לייבא בכלל ובטח שלא להרחיב את היקף הייבוא הקיים כיום. קיים חשש מקריסת השוק הישראלי והמגדלים הישראליים בפרט כתוצאה מקיומו של יבוא בהיצף. כיום השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לעמדתה, "כניסת החומר המיובא לישראל גרמה לפגיעה קשה ביכולת הצמיחה של החברה, העלתה את רמות הסיכון של החברה, הקשתה על גיוס הון והשקעות בחברה והביאה לפגיעה קשה ביכולת התפתחות החברה. חומר מיובא הציף את השוק והקשה על יכולת המכירה מה שגרם לפגיעה ברווחיות החברה".

ע"פ גרינקום- "יבוא פוגע בצמיחה- קניית מוצרים במחיר היצף בקנדה במחיר נמוך. היבואן נתקע עם המלאי ולכן מוריד מחיר לצורך גלגול של הכסף ויצירת תזרים מזומנים בלבד.

איכות המוצרים המגיע ברמה מאוד נמוכה. הציבור שבוי בקונספציה של יבוא מקנדה = מוצר איכותי כאשר בפועל זה בדיוק להיפך. הציבור התרגל לקנות במחיר נמוך מ 100 ₪ לשקית של 10 גרם (גם אם האיכות ירודה)".

עמדת היצרנים הזרים

לא התקבלה עמדה מהיצרנים הזרים בנושא, מלבד הערה כללית לפיה כלל מאפייני הנזק, לרבות הפגיעה בצמיחה, היו מנת חלקן של חברות קנדיות בתקופה ואינן ייחודיות לישראל.

קביעת הממונה-

על פי נתוני היצרנים המקומיים וטענותיהם שנבדקו ואושרו על ידי הממונה ועל סמך הפגיעה העסקית הנרחבת שחוו חברות ציבוריות בענף המקומי אשר נאלצו לסגור את פעילותן, מצא הממונה כי לא רק שקיימת פגיעה בצמיחת השוק המקומי, אלא קיים אף חשש מידי לקריסה ולמחיקה של הענף היצרני המקומי.

3.4.10. תזרים מזומנים

עמדת גרין פילדס- " יש להבין שאורכו של תהליך הגידול והעיבוד של קנביס הנו כ-4 חודשים, כאשר תנאי התשלום בשוק נעים בין שוטף+ 90 לשוטף+ 180. בהתאם, היצרן המקומי נדרש לשאת בעלויות מימון הייצור למשך תקופה של 7-10 חודשים. בעקבות הכניסה המאסיבית של קנאביס מקנדה במחירי היצף טורפניים בלתי אפשריים, רוב היצרנים הישראליים גם הבינו שאין תוחלת בפעילות הייצור המקומית, ובחרו באחת משתי



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

חלופות: לעבור לייבוא של הקנאביס, או לסגור את השערים. ואכן, 2023 ראתה את ההתמוטטות של מגדלים ויצרנים מקומיים רבים הממשיכה גם בשנת 2024".

עמדת קנערה- " החברה חוותה שנים קשות מבחינה תזרימית. השוק הישראלי חווה פגיעה משמעותית בתקופת הקורונה והמלחמה ויש דחיית תשלומים מצד אלה הקונים את התוצרת מאתנו".

על פי נתוני החברה, לאחר שבשנת 2021 נהנתה החבר מתזרים חיובי של [0-4,000] אלפי ₪, בשנת 2022 היא סבלה מתזרים שלילי של [0-4,000] אלפי ₪ ובשנת 2023 עמד התזרים השלילי על [0-4,000] אלפי ₪.

קביעת הממונה-

על סמך הנתונים שהועברו לידי ממונה מחברות מקומיות, לא נמצאו ממצאים מספקים לקביעה רוחבית בעניין זה. עם זאת, מנתוני החברות החלקיים שהתקבלו ואומתו מצטיירת פגיעה בתזרים המזומנים. כמו כן בחן הממונה את נתוני החברות הציבוריות שקרסו בשנים האחרונות, מהן עלה כי כולן לוו בפגיעה משמעותית בתזרים המזומנים שלהן.

3.4.11 מלאי

גרין פילדס- לפי נתוניה חלה עליה רציפה במלאי שלה בין השנים 2020 ל-2022. בשנת 2020, היקף המלאי שלה עמד על [0-50,000,000] ₪. בשנת 2021, המלאי גדל ל-[0-50,000,000] ₪, כלומר גידול של []%. בשנת 2022 המשיך המלאי לגדול והגיע לסך של [0-50,000,000] ₪, כלומר גידול נוסף של כ- []%.

אברגריין – על פי נתוני החברה, היקף המלאי שלה בשנת 2021 עמד על [0-3,000] ק"ג, בשנת 2022 עמד על [0-3,000] ק"ג ובשנת 2023 הסתכם ב-[0-3,000] ק"ג.

קנערה – מנתוני החברה עולה כי שווי המלאי שלה בשנת 2021 עמד על [0-3,000] אלפי ₪, בשנת 2022 עמד על [0-3,000] אלפי ₪ ובשנת 2023 הסתכם ב-[0-3,000] אלף ₪.



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

קביעת הממונה-

על מנת לבחון את התפתחות המלאי בשוק המקומי, נלקחו נתוני הייצור וההשמדות שבידי משרד הבריאות, מהם גזר הממונה את רמות המלאי המוערכות בקרב היצרנים המקומיים כדלקמן:

ק"ג	2022	2021	2020
יוצר	97,591	89,400	36,876
הוצא לשימוש	67,367	65,660	28,700
הושמד	11,504	10,877	6,957
מלאי	18,720	12,863	1,219

ניתן לראות כי היקף ההשמדות עלה באופן בשנים 2020-2022, בשיעור של כ 65%. היקף המלאי עלה בשיעור של מעל אלף אחוזים, מכמות של 1,219 ק"ג בשנת 2020, ל 18,720 ק"ג ב 2022.

בהתאם לכך מצא הממונה כי קיימת עליה בכמות המלאי.

3.4.12 התפתחות מחירי חומרי הגלם העיקריים

בטבלה להלן ניתן לראות את התפתחות מחירי הקנאביס אשר מהווה חומר גלם עיקרי ביצור מוצרי החקירה:

ע"פ נתוני בזלת-

CBD	T10/C02	T15/C03	T20/C04	עלות חומרי גלם, ש"ל לק"ג/מוצר
[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	2021
[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	2022
[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	[0-20,000]	2023
%[מאות]	%[0-20]	%[-10 - -20]	%[40-70]	שיעור השינוי במחיר לק"ג 2023-2020



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

ע"פ נתוני חברת גרינקום-

שנה	עלות חומרי גלם, ש"ק"ג
2021	[0-20,000]
2022	[0-20,000]
2023	[0-20,000]
שינוי במחיר לק"ג- 2021-2023	%[50-80]

על פי נתוני החברות שהועברו, קיימת עליה במחיר חומרי הגלם המשמשים לייצור. ממצאים אלה נבדקו ואומתו על ידי הממונה בקרב מספר חברות מקומיות.



סיכום בחינת קיומו של הנזק לענף היצרני המקומי

סעיף 32ה' לחוק קובע כי יש לבחון בין השאר כ- 15 פרמטרים על מנת להסיק מסקנות בעניין קיומו של נזק ממשי לענף היצרני המקומי. מן הנתונים שהועברו לידי הממונה ונבדקו על ידו, מצא הממונה כי החברות המקומיות אשר שלחו את נתוניהן מייצגות את הענף היצרני המקומי וניתן להסתמך על נתונים שהועברו כמו גם על ממצאים גלויים אודות חברות ציבוריות אשר פעלו בענף בישראל ונסגרו, כנתונים עליהם ניתן לבסס בדיקת נזק נאותה בהתאם להוראות סעיף 32ה' לחוק. כאשר בוחנים את הפרמטרים לנזק לגביהם הוגשו הנתונים עולה כי היבוא במחירי היצף מקנדה פגע במכירות, ברווחיות ובמחיר השוק של היצרנים המקומיים. כמו כן נפגעו ניצול כושר היצור של היצרנים המקומיים, היקף התעסוקה שלהם, הפיריון, יכולת החברות בענף לגייס הון, תשואה על ההשקעות, צמיחה ותחרות. כמו כן נרשמה עליה בכמות המלאי של החברות המקומיות ובשיעורי ההשמדה של תוצרת מקומית בתקופת החקירה. בנוסף, על בסיס ניתוח הנתונים שהתקבלו לידי הממונה כי מחירי היבוא גרמו לתופעת חיתוך המחירים ודחיקת המחירים.

בהתאם לכך, קבע הממונה כי בתקופת החקירה, נמצא קיומו של נזק ממשי לענף היצרני המקומי של קנאביס רפואי.

כמו כן מצא הממונה כי במידה וענף היצור המקומי יקרוס ויתר החברות המקומיות שעדיין נותרו פעילות יסגרו, תהיה פגיעה חמורה בתחרות בענף. הממונה מצא כי פיתוח תלות ביבוא תפוחות קנאביס אשר מחירם הנמוך אינו משקף יתרון יחסי של היצרנים הזרים כי אם מחירי היצף הנמוכים מהמחיר המקובל, מביא אמנם להפחתת מחירים בטווח הקצר, אך מאחר ואין מדובר במחירים בני קיימא, צפויים מחירים אלה לעלות משמעותית לאחר קריסת התעשייה המקומית, בהינתן ביקוש קשיח ותלות של הצרכנים במוצרים המהווים מרפא ומזור עבורם.



4. קיומו של קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לנזק לענף היצרני המקומי

עמדת היצרנים המקומיים

בעמדות היצרנים שנשלחו לממונה בכתב, קושרים היצרנים המקומיים באופן מובהק את היבוא בהיצף מקנדה לפגיעה בתעשייה המקומית:

חברת בזלת נחשתן בע"מ טוענת כי יש עודף היצע בקנדה המהווה מנוע היצף ענק שדוחף סחורה לישראל, לעיתים אף באמצעות מכירה בקונסיגנציה ונוצר מצב שבו למגדלים המקומיים, אין הגנה מסודרת על התוצרת יבוא והתעשייה שנאלצת להתמודד עם תחרות לא הגיונית בעת הזאת. לטענת החברה מאפשר המימון הקנדי דחיפה של חומר לארץ ולהערכתה יש עקב כך פי שלוש חומר מהנדרש בשנה.

חברת קאן פור לייף בע"מ - "אודה לבדיקתכם/חקירתכם בנוגע להיצף מפני יבוא מקנדה של קנאביס רפואי". לדברי החברה "השוק השתנה עבורנו עם הצפת השוק ביבוא מקנדה. עם התחלת הייבוא, הספקים עבורם גידלנו נאלצו להפסיק את ההסכמים ואף לא הצליחו לעמוד בסיכומים היות שכמות המוצרים הנמכרים על ידם בחודש ירדה משמעותית ועל כן ההזמנות שלהם נעצרו." מכירות החברה צנחו ביותר מ 50% [] משנת 2021 לשנת 2022 למרות ש "הכמות הגדלה בישראל היום הייתה יכולה להספיק לכל המטופלים ואף יותר". לטענת החברה הייבוא גורם לכך שיצרנים מקומיים נאלצים לא לנצל את כל שטח הגידול שלהם או במקביל למכור את התוצרת שלהם במחיר נמוך ממחיר הגידול.

חברת כאן עדן גידולים בע"מ: "השקענו מיליוני ש"ח בפיתוח החוות על פי דרישות הרגולציה מצאנו את עצמנו בתחרות לא הוגנת מול יבוא בהיצף של קנאביס רפואי". לטענת החברה "אנו שהשקענו מיליוני ש"ח נאלצים להתמודד התמודדות בלתי הוגנת מול יבוא של קנאביס רפואי....לעיתים על מנת להיפטר מסחורה היבואנים מורידים מחירים. בתנאים אלו לא יכולים להתמודד ונאלצים לספוג הפסדים גדולים. לטענת החברה הם אף נאלצים להשמיד תוצרת עקב דרישה נמוכה לתוצרת מקומית. גם לטענת חברה זו, יבואנים רבים קונים מקנדה את הטובין בקונסיגנציה.

חברת אברגרין סולומון פארמה בע"מ טוענת כי "מתוך סך הכמות שגידלנו ומכרנו, בגלל ההיצף בשוק, נאלצנו למכור כ- 50% [] במחירים נמוכים מעלות הגידול ואת שאר התוצרת



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

שלא נמכרה הם נאלצו להשמיד. בנוסף, יכולת הייצור שלנו יכולה להגיע ל [0-500] טון בשנה בקירוב, אך בגלל ההיצף בשוק אנחנו מצמצמים את כושר הייצור שלנו". לטענת החברה "אם לא יחול שינוי קיצוני ומידי בהחלטה על עצירת הייבוא, והייבוא לא ייבלם, ניאלץ לסגור את החווה."

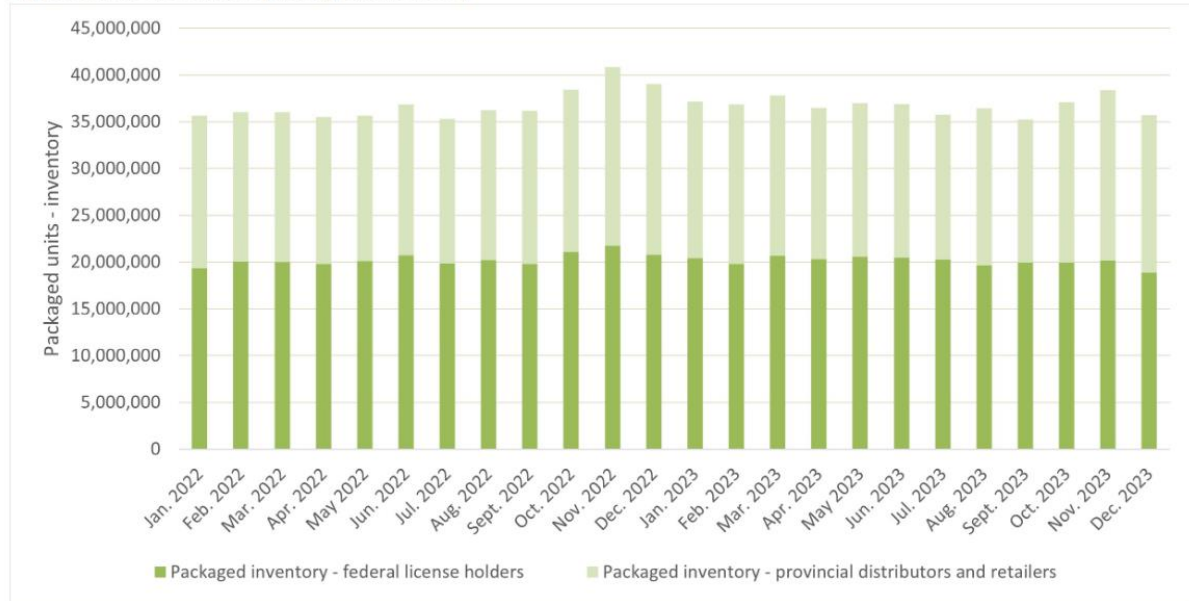
חברת קנערבה בע"מ: לטענת החברה "החל משנת 2021 ועד היום חווינו במקום עלייה בהכנסות ירידה חדה של כ % [] בסך כולל של מיליוני שקלים. לטעמנו יש קשר ישיר בין הירידה בהכנסות לבין הגדלת כמות הייבוא של תוצרת קנביס הנכנסת לישראל. הירידה בהכנסות מהווה איום קיומי על החברה". עוד טוענת החברה בפנייתה כי "יש חשש מקריסת השוק הישראלי והמגדלים הישראליים בפרט כתוצאה מהצפת תוצרת מיובאת. כבר כיום השוק מוצף ותוצרת איכותית מושמדת מדי יום... המגדלים הישראליים מעסיקים ומפרנסים מאות אלפי משפחות ישראליות שחיות כאן בארץ והייבוא כבר פוגע בהן וגורם לסגירתן של חוות גידול כחול לבן."

חברת גרינקום הציגה את רמות המלאי הגבוהות בקנדה בשנת 2023 המשקפות את עודפי הייצור ומייצרות את התמריץ למכור בהיצף ליצוא. כפי שניתן להתרשם מן הטבלה שלהלן, בכל רגע נתון קיים עודף מלאי שלא נמכר בקנדה בהיקף של למעלה מ- 35 מיליון אריזות. בעוד שהיקף המכירות החודשי הנו סביב 10 מיליון יחידות בלבד. כלומר, היקף המלאי עומד על כ- 3.5 חודשים בממוצע.



Dried cannabis data

Figure 1: Dried cannabis packaged inventory



<https://www.canada.ca/en/health-canada/services/drugs-medication/cannabis/research-data/market/dried.html>

בנוסף הציגה החברה כתבה שפורסמה במגזין cannabis business times לפיה קיים עודף היצע של 53.7 מיליון מוצרי קנאביס שלא נמכרו בקנדה בחודש דצמבר 2023.

הנתונים בכתבה מבוססים על Health Canada ומראים שהיחס בין המכירות למלאי ברבעון הרביעי של שנת 2023 הנם חסרי פרופורציות בכל הקטגוריות ומייצרים עודפי היצע בשוק הקנדי.

"Canada's Oversupply: 53.7 Million Unsold Cannabis Products in December".

New data from Health Canada shows Q4 inventory-to-retail sales ratios are disproportionate for all product categories, leaving a surplus of millions of packaged units in December alone.

"Canada continues to face its multiyear cannabis supply-and-demand imbalance".



Canada's Oversupply: 53.7 Million Unsold Cannabis Products in December

New data from Health Canada shows Q4 inventory-to-retail sales ratios are disproportionate for all product categories, leaving a surplus of millions of packaged units in December alone.



Adobe Stock | roxyphotos

NOELLE SKODZINSKI

JUNE 05, 2024

<https://www.cannabisbusinesstimes.com/news/canada-cannabis-oversupply-millions-of-unsold-products-december-2023/>

עמדת היצרנים הזרים

עמדת היצרנים הזרים אשר התקבלה בשלב העברת הנתונים בנוגע לקשר הסיבתי הסתכמה בטענה כי מוצרי היבוא לישראל הנם פרימיום אינדור.

עם זאת, במהלך ביקורי האימות שהתבצעו בחברות, טענו חלק מהן כי גם בקנדה, חברות רבות נקלעו לקשיים וחלקן נסגרו ועל כן, מדובר בקושי עולמי העובר על הענף ולא בקושי המאפיין רק את התעשייה הישראלית.



עמדת ממשלת קנדה:

לטענת ממשלת קנדה, למרות הצמיחה הדרמטית בצריכת הקנאביס בקנדה, התעשייה בכללותה הפסידה כסף בשנים האחרונות והקריסה ברווחים ובשווי החברות בתחום הקנאביס היא תופעה כלל עולמית אותה ניתן לראות בגרפים של מדדי המניות של חברות קנאביס בקנדה, ארה"ב וכלל העולם, מצביעים על קריסה מאז שנת 2021 וביצועי החברות הישראליות דומים. עוד נטען בעניין כי היצוא הקנדי רווחי ומחירי היצוא גבוהים מהמחיר המקומי.

עמדת היבואנים:

חברת שיח שריד טוענת כי גם אם היה נזק – אין בינו לבין היצף נטען מקנדה כל קשר. ענף הקנאביס עבר במהלך השנים האחרונות שינוי משמעותי באסדרה. כתוצאה מכך, נוצרו ציפיות של יזמים לכך שהביקוש לקנאביס יהיה גדול משמעותית מהביקוש שיש כיום בפועל. הציפיות התבססו על 3 מרכיבים מרכזיים - מתן אישור ליצוא קנאביס רפואי וצפי להפיכתה של ישראל למדינה מובילה ביצוא קנאביס רפואי, צפי להקלה במתן אישורים למטופלים שתביא לגידול השוק המקומי ומתן, וצפי למתן אפשרות שילוב מרכיב מצמח הקנאביס (CBD) במוצרי צריכה, לאו דווקא רפואיים (תוך החרגתו מפקודת הסמים המסוכנים), שאינם טעונים מרשם או אישור מיוחד.

לטענת החברה, "כתוצאה מהציפיות הללו, הוקמו עשרות חוות לגידול קנאביס רפואי בישראל, וחל גידול משמעותי בכושר הייצור של הקנאביס הרפואי. אך הציפיות שפורטו לעיל לא התגשמו – אין יצוא בהיקפים משמעותיים, הגידול במספר האישורים נמוך משמעותית מהציפיות ואין אפשרות לשלב CBD במוצרי צריכה לא רפואיים. כתוצאה מכך, רבים ממי שנכנסו לענף בתקווה להתגשמות ציפיות אלה, נפגעו וחלקם אף נאלצו לצאת מהענף. יתרה מכך, יותר מסביר להניח, כי ללא הציפיות הללו (שכאמור, לא התגשמו), רבים מהיזמים לא היו משקיעים בענף זה, ולכן מדובר בסיכון שיזם כזה או אחר בחר לקחת ולא בבעיה שנוצרה כתוצאה מיבוא.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

חברות היבוא אי.א.מ.סי פארמה ופוקוס צמחי מרפא טענו כי אין קשר בין הטענות להיצף לבין הנזק הנטען שכן ישנם גורמים נוספים כגון השפעת הרגולציה, כושר הייצור העודף בשוק המקומי, מיעוט ציבור המטופלים הצורכים קנאביס רפואי, האיכות הירודה של חלק ניכר מהמוצרים הישראליים, וכן התחרות הפנימית שהובילה לירידת מחירים. לטענתן, המוצרים המיובאים אינם דומים למוצרים המקומיים, והייבוא מתמקד במוצר איכותי יותר ויקר יותר, ולכן אינו הגורם המשפיע על מצב השוק המקומי ומחיריו.

קביעת הממונה

בבדיקת הקשר הסיבתי בין היבוא בהיצף לנזק לענף היצרני המקומי יש לבחון גם גורמים אחרים, מלבד היבוא בהיצף, שעלולים היו לגרום לנזק, כגון הקטנת ביקושים למוצר נשוא החקירה, קשיים במשק בכללו וכו'. כך נקבע בחוק לעניין הקשר הסיבתי:

"132. קביעת קיומו של קשר סיבתי

הממונה, בבואו לקבוע קיומו של קשר סיבתי בין היבוא בהיצף או במחיר נתמך, לפי העניין, לבין הנזק הממשי לענף היצרני המקומי, יבחן את כל הראיות הנוגעות לעניין הנמצאות לפניו; כן יבחן הממונה כל גורם ידוע אחר, מלבד היבוא כאמור, שגרם באותה עת לנזק לענף היצרני המקומי, ובין השאר את אלה:

- (1) היקף היבוא של טובין הדומים לטובין המיובאים שלא יובאו בהיצף או במחיר נתמך, ומחירם;
- (2) ירידה בביקוש לטובין הדומים לטובין המיובאים או שינוי בדפוסי הצריכה שלהם;
- (3) הסדר בין יצרנים זרים לבין יצרנים בישראל להגבלת התחרות ביניהם;
- (4) התפתחויות טכנולוגיות;
- (5) ירידה בהיקף היצוא או בפירוק של הענף היצרני המקומי.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לעניין זה, לרבות הבסיס לעקרון ה-non attribution, קובע הסכם ההיצף של ה-WTO בסעיף 3.5 כדלקמן:

3.5 It must be demonstrated that the dumped imports are, through the effects of dumping, as set forth in paragraphs 2 and 4, causing injury within the meaning of this Agreement. The demonstration of a causal relationship between the dumped imports and the injury to the domestic industry shall be based on an examination of all relevant evidence before the authorities. The authorities shall also examine any known factors other than the dumped imports which at the same time are injuring the domestic industry, **and the injuries caused by these other factors must not be attributed to the dumped imports.** Factors which may be relevant in this respect include, inter alia, the volume and prices of imports not sold at dumping prices, contraction in demand or changes in the patterns of consumption, trade restrictive practices of and competition between the foreign and domestic producers, developments in technology and the export performance and productivity of the domestic industry.

בפרשת US — Hot-Rolled Steel קבע ה-Appellate Body, את הדרישה העקרונית של חלק זה של סעיף 3.5:

This provision requires investigating authorities, as part of their causation analysis, first, to examine all 'known factors', 'other than dumped imports', which are causing injury to the domestic industry 'at the same time' as dumped imports. Second, investigating authorities must ensure that injuries which are caused to the domestic industry by known factors, other than dumped imports, are not 'attributed to the dumped imports.'"



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

ערכאת הערעורים קבעה בפרשה הנ"ל כי על הרשות החוקרת להפריד ולהבחין בין הנזקים הנגרמים מהיבוא בהיצף לבין אלה הנגרמים ע"י גורמים אחרים.

“in order to comply with the non-attribution language in that provision, investigating authorities must make an appropriate assessment of the injury caused to the domestic industry by the other known factors, **and they must separate and distinguish the injurious effects of the dumped imports from the injurious effects of those other factors.** This requires a satisfactory explanation of the nature and extent of the injurious effects of the other factors, as distinguished from the injurious effects of the dumped imports” (Emphasis added):

עוד נקבע בפרשה הנ"ל, כי השיטה בה תבוצע הפרדה זו לא נקבעה לפי ההסכם ונתונה לבחירתה של הרשות החוקרת:

We emphasize that the particular methods and approaches by which WTO Members choose to carry out the process of separating and distinguishing the injurious effects of dumped imports from the injurious effects of the other known causal factors are not prescribed by the Anti-Dumping Agreement. What the Agreement requires simply that the obligations in Article 3.5 be respected when a determination of injury is made”.

גם בפרשת EC — Tube or Pipe Fittings קבע ה- Appellate Body באופן דומה כי מתודולוגיית הפרדה הינה עניין לבחירתה של הרשות החוקרת, ובלבד שיישמר עקרון ה-non attribution:

“provided that an investigating authority does not attribute the injuries of other causal factors to dumped imports, it is free to choose the methodology it will use in examining the ‘causal relationship’ between dumped imports and injury.”



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

כן קבעה ערכאת הערעור בפרשה אחרונה זו כי לעתים יידרש לערוך בחינה מצרפית של הנזקים מגורמים אחרים, אך לא בכל מקרה.

ספק אם ניתן במקרה כלשהו לומר כי ישנו רק גורם אחד שגרם נזק לענף היצרני המקומי. לכן גם לא הועמדה הדרישה לקשר סיבתי במשמעות של בלעדיות קיצונית ולפיה קשר סיבתי יתקיים רק אם היבוא בהיצף הוא הגורם היחידי שגרם לנזק לענף היצרני המקומי, ותישלל אם היה גורם נוסף אשר גרם לנזק לתעשייה המקומית.

לכן, גם אם היו גורמים נוספים, מלבד היבוא בהיצף, אשר גרמו לנזק לענף היצרני המקומי, הרי שאין בכך כדי לשלול את קיומו של הקשר הסיבתי. לצד הגידול ביבוא, חיתוך המחירים, דחיקת המחירים ומניעת עליית המחירים, די בכך שהיבוא בהיצף גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, גם אם היו גורמים נוספים לנזק לענף, כדי שתתקיים הדרישה לקשר סיבתי. יתרה מזו, גם אם היו גורמים אחרים אשר גרמו לנזק חמור לענף היצרני המקומי, ואפילו נזק זה חמור מהנזק של היבוא בהיצף, אין בכך כדי לנתק את הקשר הסיבתי. שכן הדרישה היא שהיבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי.

ובדומה נקבע גם בדוח הוועדה המייעצת לשר בעניין יבוא ברזל מספרד:

"... וכבר הדגשנו בעבר כי לפי המשפט הבינלאומי אין צורך שהיבוא בהיצף יהיה הסיבה היחידה, או אפילו הסיבה העיקרית, לנזקי הענף המקומי, ובלבד שיהיה אחד מבין מספר גורמים התורמים לנזק".

במקרים בהם יש מספר גורמים לנזק, על הממונה להשתכנע, לפי הנתונים שבידו, כי היבוא בהיצף בעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי. אין מדובר דווקא בחישוב מספרי שכן הפרדה כמותית הינה בעייתית. השוק הישראלי קטן ולא ניתן להשוותו לשווקים גדולים, אשר יכולים להתחלק לשוקי משנה. בשוק קטן אין אותה רמה של איסוף סטטיסטי של נתונים וניתוח שלהם ואין אותו מספר של "תצפיות". ניסיון לבצע הפרדה כמותית בנסיבות שכאלה עלול להיות לא יותר ממשחק במספרים.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

עותק גלוי [נתון חסוי]

לכן, דרישת החוק, בהתאם להסכם ההיצף, כי יתקיים קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לבין הנזק הממשי לענף היצרני המקומי משמעה שהיבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, אך אין משמעה כי היבוא בהיצף היה הסיבה היחידה לכך, אף לא הסיבה העיקרית, לנזק הממשי שנגרם לענף היצרני המקומי. על הממונה לקבוע, על בסיס ראיות מהימנות, כי היבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, במובחן ובנפרד מגורמים אחרים שיתכן וגרמו אף הם נזק לענף היצרני המקומי, אך אין הכרח לכמת גורמים אלה. כאמור לעיל, מתודולוגיית ההפרדה נתונה לבחירתה של הרשות החוקרת, ובכל הנוגע אלינו המתודולוגיה מושפעת מהיקף הנתונים הזמינים.

לרוב קשה, ולעיתים לא ניתן, לבודד את הגורמים לנזק ולאמוד את משקלם. בעניין יבוא מלט מטורקיה נגרמו ליצרן המקומי נזקים גם בשל המשבר במשק והקטנת הביקוש לבנייה, וגם בשל הקטנת הביקושים ברשות הפלסטינאית. הוועדה המייעצת הבהירה כי אין צורך בהפרדה כמותית:

"במציאות כלכלית מורכבת קשה לבודד את הגורמים השונים לתוצאה כלכלית, וקשה עוד יותר לאמוד את משקלו, בנפרד, של כל גורם וגורם, ולכן ייעשה הניתוח על פי מאזן הסתברות."

ראה "מסקנות הוועדה המייעצת והמלצותיה בעניין בקשת חברת נשר בע"מ להטלת היטל היצף על יבוא מלט מטורקיה", החלטה מיום 27 אוגוסט 2003, ע' 39.

בהתאם לכך גם אם אכן אופיין ענף הקנאביס העולמי בקשיים עסקיים, בהפסדים ובפגיעה בשווי החברות הציבוריות מחד וגם אם אכן אופיין בעודף ציפיות של המשקיעים להקלות רגולטוריות או התפתחות היצוא מאידך, לצד רגולציה מקשה, כושר יצור עודף ותחרות בשוק המקומי, לא מצא הממונה באמור בכדי לשלול קיומו של קשר סיבתי בין הגידול ביבוא במחירי היצף לבין הנזק הממשי שנגרם לתעשייה המקומית. כאמור לעיל, רשאי הממונה לקבוע, ככל שהשתכנע בכך על פי הנתונים



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

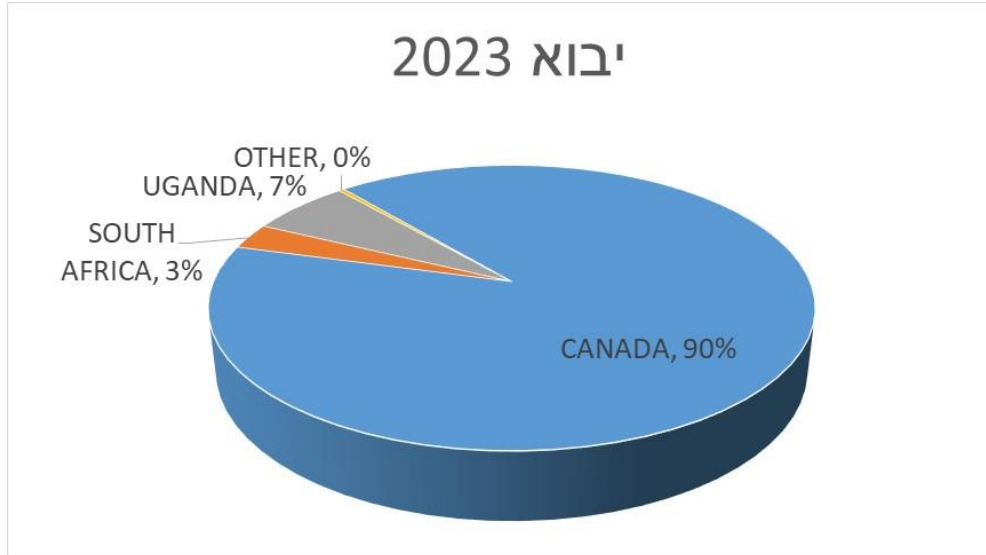
שבידו, כי היבוא בהיצף בעצמו גרם לנזק ממשי לענף היצרני המקומי, גם אם לא היה הסיבה היחידה לכך והוא מתקיים לצדם של גורמים נוספים.

בהתאם לקבוע בסעיף 32 לחוק בחנתי את השפעותיהם של גורמים אחרים כדלקמן:

א. היקף היבוא של טובין הדומים לטובין המיובאים שלא יובאו בהיצף או במחיר נתמך, ומחירים:

מהנתונים עולה כי מרבית היבוא של מוצרי התלונה המגיע לישראל הנו מקנדה.

על פי נתוני משרד הבריאות, כ- 83.5% מהיקף היבוא לישראל בשנת 2022 היה מקנדה ובשנת 2023 עלה שיעור היבוא מקנדה לכ- 90%. התפלגות מקורות היבוא בשנת 2023 הנה כדלקמן:



היקף היבוא ממרבית המדינות הנו נמוך עד זניח ביחס להיקף היבוא מקנדה. בדיקת מחירי היבוא ממדינות אלה מראה כי הם אינם גבוהים ממחירי היבוא מקנדה אולם בשל היקפם הנמוך, לא ניתן לייחס ליבוא ממקורות חלופיים אלה את הקשר בין מחירי ההיצף לנזק



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

המשמעותי הנגרם לתעשייה ויתכן אף שמחירי היבוא הנמוכים מקנדה מכתיבים, בשל היקפם את מחירי השוק ומחירי היבוא גם ממדינות אחרות.

ב. ירידה בביקוש לטובין הדומים לטובין המיובאים או שינוי בדפוסי הצריכה שלהם:

על פי נתוני היק"ר לשנים 2021-2023 לא היתה ירידה בביקוש לטובין. נהפוך הוא, על פי נתוני משרד הבריאות, מספר רישיונות הצריכה של קנאביס רפואי גדל מכ- 83 אלף רישיונות בינואר 2021 לכ- 130 אלף רישיונות בשנת 2023.

ג. הסדר בין יצרנים זרים לבין יצרנים בישראל להגבלת התחרות ביניהם:

על פי ממצאי החקירה לא קיים הסדר כזה, אלא קיימת תחרות בין היבוא לבין היצרן המקומי.

ד. התפתחויות טכנולוגיות:

לא היו בתחום מוצר התלונה התפתחויות טכנולוגיות, לא בתחום המוצר עצמו ולא בתהליך הגידול והייצור שלו.

ה. ירידה בהיקף היצוא או בפריון של הענף היצרני המקומי:

מוצרי החקירה מתוצרת מקומית מבוססים על הצריכה בשוק המקומי. היקף היצוא הנו מזערי והסתכם בשנת 2022 בפחות מ 500 ק"ג.

למעלה מן הצורך, בחנתי את דיווחיהן למשקיעים של החברות הציבוריות בבורסה הישראלית אשר נקלעו לקשיים בשנים האחרונות. להלן ציטוטים מתוך הדוחות הכספיים של החברות בנושא הקשר הסיבתי בין הפגיעה בפעילותן העסקית לבין היבוא בהיצף:

חברת שיח מדיקל גרופ בע"מ, אשר טענה כי אין אין קשר סיבתי בין היבוא לבין הנזק לתעשייה כתבה בדוחותיה הכספיים למשקיעים את הדברים הבאים: "יבוא מאסיבי של חומרי גלם, לצד צמיחה בכמות חוות הגידול בישראל, עשויים להביא להצפה בשוק הישראלי ובכך לפגוע במגדלים מקומיים."

חברת יוניבו תעשיות פרמצבטיות בע"מ "במהלך הרבעון הראשון לשנת 2022 חלה ירידה משמעותית במכירות החברה של מוצרי קנביס רפואי ביחס לתוכניות העבודה המקוריות שלה וזאת בשל....פתיחת השוק ליבוא.... מגמה זאת הלכה והחריפה במהלך



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

הרבעון השני של שנת 2022, אשר מחד הביאה לירידה דרסטית במחירי המכירה ומאידך לגידול בהיקף ההיצע של מוצרי קנאביס רפואי מעבר לצריכת השוק.

חברת אינטלקנה בע"מ: "הייבוא מהווה כ- 50% מהצריכה של המטופלים בעלי רישיון לקנאביס רפואי. הפיכתו של שוק הקנאביס בישראל לשוק מוטה יבוא, הביא לעודף היצע בשוק המקומי... כך שחלה ירידה במחירים ופגיעה בביקושים למוצרים שבייצור מקומי."

חברת תיקון עולם – קנביט פארמסוטיקלס בע"מ "...הגידול המשמעותי במספר בעלי רישיונות העיסוק אשר ייבאו קנביס לישראל... גרמו להצפת מוצרי קנביס זמינים למכירה בישראל. היקף יבוא הקנביס בישראל גדל בשנים האחרונות... הגברת התחרות והצפת השוק הגדילה את היקף השמדת מוצרי הקנביס אשר פג תוקפם או שאינם נרכשים על ידי המטופלים."

חברת פנאקסיה מעבדות ישראל בע"מ: "...החברה מעריכה כי הפיכתו של שוק הקנאביס בישראל לשוק מוטה יבוא, הביאה לעודף היצע בשוק המקומי, באופן שהביא לירידת מחירים ופגיעה בביקושים למוצרים שבייצור מקומי."

חברת קנאשור תראפיוטיקס בע"מ: "במהלך שנת 2022 גדלה התחרות בשוק הקנאביס הרפואי, אשר גרמה בין היתר לירידת מחירים של מוצרי הקנאביס הרפואי."

נוכח הפגיעה ביצרנים המקומיים כתוצאה מהיבוא אף הוגשה ביולי 2021 עתירה לבג"צ כנגד שרי החקלאות והבריאות, וכנגד מנהל היחידה לקנאביס רפואי במשרד הבריאות (יק"ר), לשם הגבלת מכסות הייבוא ואף הפסקת היבוא מחו"ל בנימוק שבעקבות כך נוצרו עיוותי שוק ותנאי סחר לא הוגנים.

1. באשר לטענת היצרניות הזרות וממשלת קנדה לקושי ענפי אשר אפיין גם את התעשייה הקנדית ולכן אין לייחס את הקושי העסקי בתעשייה הישראלית ליבוא מקנדה אלא למשבר שפקד את הענף כולו, מצא הממונה כי לא ניתן להיאחז בטענה זו על מנת לשלול את הקשר הסיבתי בין היבוא בהיצף לנזק מן הסיבות הבאות:

- ראשית, להבדיל מהשוק הישראלי, השוק הקנדי אינו מאפשר יבוא של קנאביס ממדינות אחרות לכן ככל שתקופת החקירה אכן אופיינה בקושי תחרותי בשוק הקנדי אשר לווה בסגירת חברות קנדיות או בפגיעה בפעילותן העסקית, נובע הדבר ממהלך



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

עסקים רגיל ותחרות חופשית בקנדה שאין בצידה חשש ליבוא במחירי היצף אל מדינה
ז.

- שנית, עודפי ההיצע בשוק הקנדי אשר אפיינו את התעשייה הקנדית בתקופת החקירה, לצד טענות החברות הישראליות ועדותן של חלק מהחברות היצרניות הקנדיות לאפשרות קיומו של סחר בתנאי קונסיגנציה, הן בשוק הקנדי והן ביצוא מקנדה לישראל, מחזקים את החשש כי עודפי מלאי שנצברו מעודף היצע הקנאביס בשוק הקנדי, אשר איכותו נפגעת אחרי מספר חודשים בשל נידוף החומר הפעיל בפרחי הקנאביס, נמכרו לישראל במחירים שאינם משקפים מהלך עסקים רגיל ובמחירי היצף הנמוכים מעלויות הייצור או ממחירים בשוק המקומי של מדינת המקור בשל הקשיים העסקיים בענף במדינה זו והצורך להפטר מעודפי ההיצע שחיי המדף שלהם מוגבלים בזמן כאמור.
- שלישית, ברמה העקרונית, קבע הפאנל אשר דן במקרה "EU – Biodiesel (Argentina)" כי לא ניתן לקבל את הטענה לפיה נזק לתעשייה המקומית, אינו קשור ליבוא במחירי היצף אלא למצב הענף, שכן אין תנאי לכך שהתעשייה המקומית תהיה במצב טוב בתחילת התקופה הקובעת לפגיעה

The Panel in EU – Biodiesel (Argentina) underlined, as part of its examination of the EU Commission's non-attribution assessment on the alleged overcapacity of the domestic industry, that a finding of injury does not necessarily require that the domestic industry be in a healthy state at the beginning of the period for the injury determination :

"The fact that the EU industry may have achieved higher levels of profitability at a time when its capacity utilization rates were higher does not, in our view, undermine the EU authorities' conclusion that, during the period considered, dumped imports caused a deterioration in the situation of the domestic industry and that overcapacity was not such a cause of injury as to break this causal link. In our view, whether an industry is in good or poor condition at the outset of the period



examined is not determinative of whether dumped imports caused material injury. We add, in this respect, that the concept of injury under Article 3 of the Anti-Dumping Agreement is not limited to the situation in which a healthy industry is injured by dumped imports. Rather, the notion of 'injury', in our view, calls for an inquiry into whether the situation of the industry deteriorated during the period considered. Our view is supported by the fact that Article 3.5 itself envisages the possibility of more than one factor causing injury. We note in this regard that the EU authorities found that while capacity utilization was stable (although low), profits decreased. Merely because the EU domestic industry might have been 'less injured' if the rate of capacity utilization were higher does not undermine the EU authorities' finding that, with a constant state of capacity utilization, the decline in profits can be attributed to dumped imports. The same considerations lead us to reject Argentina's argument that even in the absence of any imports from Argentina and Indonesia, the EU industry would still be operating at a significant level of overcapacity".

• לעניין זה, לא ניתן יהיה אף לקבל את הטענה כי יבוא בקונסיגנציה שלא נמכר והובא להשמדה, אינו אמור להיחשב במניין הנזק שכן כל יבוא במחיר הנמוך מהערך הנורמלי, בלי קשר אם נמכר, או נשאר במלאי (או הושמד) גורם לנזק. הדבר אף בא לידי ביטוי בהחלטת פאנל ב WTO בעניין "Korea – Pneumatic Valves (Japan)"

"In Korea – Pneumatic Valves (Japan), Japan argued that dumped imports held in inventory should be excluded from the consideration of whether there has been a significant increase in "dumped imports", because they do not compete with the domestic like product. The Panel disagreed :

"The question under Article 3.5 is whether dumped imports are, through the effects of dumping, causing injury to a domestic industry.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

'Dumped imports' are those imports for which the investigating authority has made a proper determination of dumping. Article 2.1 of the Anti-Dumping Agreement provides that a product is to be considered as dumped, i.e. 'introduced into the commerce of another country at less than its normal value, if the export price of the product exported from one country to another is less than' the normal value.

In our view, the introduction of a product 'into the commerce of another country' at less than the normal value (i.e. dumping) occurs when the goods in question have cleared the importing country's customs procedures. It is the introduction of a product 'into the commerce of another country' that is relevant, and not whether that product is subsequently stored in inventory for later sale, or immediately sold to an independent buyer".

לבסוף, בעניין טענת ממשלת קנדה כי מחיר היצוא רווחי וגבוה מהמחיר בקנדה, מצא הממונה כי טענה זו הושמעה גם מצדן של החברות הקנדיות שנבדקו. אולם לאחר הליך אימות הנתונים, אשר כלל כאמור השוואה נאותה בין מוצרי היצוא למוצרים הנמכרים בשוק המקומי ובקיזוז התאמות נדרשות, נמצא כי מחיר היצוא של החברות שנבדקו ושל יתר החברות בקנדה, נמוך משמעותית מהמחיר המקובל, אשר עבור חלקן של החברות נבנה על בסיס עלויות ומחירים המשקפים רווח סביר.

בחוות הדעת הכלכלית שהגישה ממשלת קנדה, הגם שצוין בה כי היא מבוססת על מידע שתוכנו ומקורותיו לא אומתו, מפורט כי תעשיית הקנאביס בקנדה הפסידה כסף בשנים האחרונות, בין היתר בשל "עודף כושר יצור ותחרות מקנאביס לא ממוסה".

עודף כושר יצור, לצד חיי מדף קצרים וירידה בערך המלאי על פני חודשי האחסון, כפי שהוזכר אף בחוות הדעת, יכולים להוות תנאים המעודדים ואף מייצרים תמריץ כלכלי ועסקי למכירה במחירי היצף.



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

לאחר שהממונה בחן את טיעוני היצרנים המקומיים, היבואנים, היצרנים הזרים וגורמים נוספים בעניין הקשר הסיבתי ולאחר שמצא כי השוק הקנדי סובל מעודף היצע, לצד גידול בהיקפי היבוא לישראל אשר הובילו לדחיקת מחירים, חיתוך מחירים, ומניעת עליית מחירים בשוק הישראלי ולאחר שמצא כי יבוא תפוחות קנאביס מקנדה הנו במחירים המשקפים שיעורי היצף גבוהים וחריגים במיוחד לצד נזק ממשי ומשמעותי לתעשייה המקומית, קבע הממונה כי מתקיים קשר סיבתי בין היבוא בהיצף לבין הנזק.

בנוסף על האמור, לאחר שהממונה בחן את השפעתם של הגורמים האחרים בהתאם לסעיף 32 לחוק, הגיע הממונה למסקנה כי גם אם נגרמו לתעשייה המקומית נזקים מגורמים נוספים, אין בכך כדי לשלול את המסקנה כי היבוא בהיצף כשלעצמו גרם לנזק ממשי לתעשייה המקומית כפי שעולה מפרק 3, ואם ישנם גורמים נוספים אשר החמירו נזקים אלה – אין בכך כדי לשלול הטלת היטל היצף.



5. שיעור הנזק

לאחר שמצא הממונה יבוא במחירי היצף, נזק משמעותי לתעשייה המקומית וקשר סיבתי בין השניים. נבחן אופן חישוב שיעור הנזק על מנת לספק לתעשייה המקומית הגנה מפני היבוא במחירי היצף.

כאמור, במסגרת החקירה נערכים חישובים כמותיים של פרמטרים שונים של נזק שנגרם מההיצף. חלק מחישובים כמותיים אלה נובעים ישירות ובהכרח מהיבוא בהיצף, ולפיכך הנזק שחושב במסגרתם הינו נזק שנגרם מההיצף, והקשר הסיבתי מתקיים בתחשיבים שלהלן כעניין של הגדרה:

א. הנזק שנגרם לענף היצרני המקומי בדרך של חיתוך מחירים (PRICE UNDERCUTTING).

נזק זה מחושב לפי מחיר היצוא של המשיבים ונזק זה הינו תוצאה ישירה של היבוא בהיצף.

ב. הנזק שנגרם לענף היצרני המקומי בדרך של דחיקת מחירים (PRICE DEPRESSION).

ירידת מחירי המתלוננת הינה תגובה למחיר היצוא של המשיבים ולכן תוצאה ישירה של היבוא בהיצף.

ג. הנזק שנגרם לענף היצרני המקומי בדרך של דיכוי מחירים או מניעת עליית מחירים (PRICE SUPPRESSION).

ההחלטה לא לעלות מחירים נובעת מרמת מחירי היבוא של המוצרים מקנדה ולכן היא תוצאה ישירה של היבוא בהיצף.

ד. שיעור הנזק. חישוב זה נדרש שכן לפי כלל ה-Lesser duty, הקבוע גם בחוק, אם די בהיטל נמוך משיעור ההיצף כדי למנוע את הנזק לענף היצרני המקומי, הרי שיש לקבוע את ההיטל לפי שיעור ההיטל מונע הנזק. שיעור ההיטל מחושב באופן שיאפשר לענף היצרני לפעול כך שיוכל למכור את תוצרתו ברווח סביר של 8% מסה"כ העלויות. חישוב זה, על בסיס "מחיר מטרה" - עלות + 8% רווח, נעשה הן



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

במסגרת ההחלטה המקדמית ככל שנדרשת ערובה זמנית והן במסגרת ממצאים סופיים.

הממצאים בפרק "הנזק" מצביעים כי נגרם למתלוננת נזק מיבוא בהיצף של מוצרי החקירה כדלהלן: דחיקת מחירים, חיתוך מחירים, דיכוי מחירים, הפסדים לאורך תקופת החקירה, פגיעה בנתח השוק, פגיעה בניצול כושר היצור, פגיעה ביכולת גידול והתפתחות, בתעסוקה, בצמיחה, בהחזר השקעות וביכולת לגייס הון ועוד.

ממצאי החקירה מצאו כאמור כי לאור היקפי היבוא הגדולים ומחירי היבוא בהיצף, לא ניתן לשלול כי יבוא מוצרי החקירה מנע עליית מחירים בשוק המקומי.

לכן, בבואנו לבדוק את היקף תופעת דיכוי מחירים ומניעת עליית מחירים המטים את מחירי הייצור המקומי לרמה בה נמכרים מוצרי החקירה בהפסד או ברווח קטן מהסביר, יש להשתמש במחיר מטרה (Target price) להערכת שיעור מניעת עליית המחירים.

גם הוועדה המייעצת קבעה בהמלצותיה כי להוציא נסיבות מיוחדות, יקבע שיעור הנזק לפי ההפרש בין מחיר היבוא של הטובין נשוא החקירה ל"מחיר המטרה" (Target Price). מחיר מטרה מייצג מחיר שוק שיאפשר לענף היצרני המקומי תחרות הוגנת ורווח סביר. ההפרש נקבע ברמת סחר זהה, כלומר כאילו נקנה על ידי אותו צרכן ובאותם תנאי מכר.

חישוב מחיר המטרה נעשה בדרך של שקלול כלל עלויות הייצור של המוצר, לרבות הוצאות הנהלה, שיווק וכלליות, ותוספת של 8% על עלויות אלה כרווח סביר ליצרן. זהו מחיר הטובין מתוצרת מקומית הצפוי בתנאי תחרות הוגנת.

5.1.1. חישוב מחיר המטרה

לצורך חישוב מחיר המטרה נאספו, נבדקו ואומתו נתונים של היצרנים המקומיים. ביניהם חברות המגדלות ומייצרות קנאביס בחממות וחברות המגדלות ומייצרות קנאביס במתקני אינדור.

חברת שיח שריד, העוסקת הן בגידול מקומי והן ביבוא של תפרחות קנאביס כחומר גלם לייצור בישראל טענה בעניין ההשוואה הנאותה כי "המוצרים המיובאים על ידי שיח שריד



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

הם מוצרי פרמיום שאינם דומים באיכותם, קל וחומר שאינם זהים, למוצרי הקנאביס הרפואי שהיא עצמה מגדלת בישראל או רוכשת ממגדלים מקומיים אחרים."

לטענתה של החברה, הדבר נובע מכך ש "גידולי ה- Indoor וגידולים היברידיים הם איכותיים יותר מגידולים בחממות עקב כך שיכולת הבקרה על התנאים טובה יותר".

גם החברות א"י.אמ.סי פארמה ופוקוס צמחי מרפא מייבאות לטענתן "קנאביס רפואי איכותי מקנדה" המגודל בתנאי אינדור.

בנוסף עלה במהלך החקירה כי שניים מתוך שלושת היצרנים הזרים שנבדקו על ידי הממונה, מייצרים בתנאי אינדור, בהן נרשמה עלות גבוהה יותר מעלות הגידול בתנאי חממה. ממצאים אלה תומכים בטענה כי עלויות גידול בשיטת אינדור גבוהות יותר.

גם החברה המקומית קנערה טענה בעניין זה כדלקמן: "אנו חוות "אינדור" המגדלת מוצרי פרימיום ויש לכך עלויות נלוות שאין לחוות המגדלות בחממה".

במצב דברים זה, יכול היה הממונה לקבוע כי על אף שמוצרי אינדור הנם מוצרים תחליפיים ודומים למוצרי קנאביס המגודלים בשיטות אחרות לצורך הגדרתם "מוצרים דומים" על פי חוק היטלי סחר, יש לקבוע את מחיר המטרה לצורך בחינת שיעור הנזק מן היבוא על סמך עלויות היצור של מוצרי אינדור בישראל. עם זאת, החליט הממונה לקבוע את מחיר המטרה על סמך עלויות הגידול והייצור של חברות המגדלות בישראל, בין אם בשיטת האינדור ובין אם באמצעות חממות.

בפני הממונה עמדו נתוניהם של ארבע חברות גידול ויצור מקומיות, אשר היקף הגידול והייצור שלהן הסתכם בשנת 2023 בכ- 14,000 ק"ג. הממונה מצא כי כמות זו מייצגת היקף גידול וייצור רחב ולאחר שנתוני העלויות שלהן לשנת 2023, התקבלו ואומתו בחציהן, מצא כי נתוני העלויות הייצור שלהן מייצגים את המידע המיטבי על בסיסו יש לחשב את עלויות הגידול והייצור של קנאביס בישראל. על עלויות החברות הוסיף הממונה שיעור רווח סביר של 8% כדלקמן:



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה

קנעברה

2023	עלויות (באלפי ₪)
[0-20,000]	עלות המכר
[0-20,000]	הנהלה וכלליות
[0-20,000]	מימון
[0-20,000]	סה"כ עלויות
[0-20,000]	כמות בק"ג
[0-20]	עלות לגרם – ₪
[0-20]	מחיר מטרה 8% - ₪

על פי נתונים שהתקבלו מחברת קנעברה, מחיר המטרה המשקף 8% רווח הנו [0-20] ₪ לגרם.

גרינקום

2023	תפרחות קנאביס (אלפי ₪)
[0-20,000]	עלות המכר
[0-20,000]	הוצאות הנהלה וכלליות
[0-20,000]	הוצאות מכירה
[0-20,000]	מימון
[0-20,000]	סה"כ עלויות
[0-20,000]	כמות בק"ג
[0-20]	עלות לגרם – ₪
[0-20]	מחיר מטרה 8% - ₪

על פי נתונים שהתקבלו מחברת גרינקום, מחיר המטרה המשקף 8% רווח הנו [0-20] ₪ לגרם. יש לציין כי החברה עברה בשנת 2024 לגידול בשיטת אינדור המייקרת את עלויותיה בכ- [0-20] ₪ לגרם בשל עלויות החשמל. עם זאת, לצורך בחינת מחיר המטרה נלקחו נתוני החברה לשנת 2023.

גרין פילדס:

2023	מרכיב העלות (אלפי ₪)
[0-70,000]	עלות מכר
[0-70,000]	הוצאות הנהלה וכלליות
[0-70,000]	הוצאות מימון
[0-70,000]	סה"כ עלויות



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

[0-70,000]	כמות בק"ג
[0-20]	עלות לגרם – ₪
[0-20]	מחיר מטרה 8% - ₪

על פי נתונים שהתקבלו מחברת גרין פילדס, מחיר המטרה המשקף 8% רווח הנו [0-20] ₪ לגרם.

אברג'ין:

2023	מרכיב העלות
[0-20,000]	עלות מכר
[0-20,000]	הוצאות הנהלה וכלליות
[0-20,000]	הוצאות מימון
[0-20,000]	הוצאות פחת
[0-20,000]	סה"כ עלויות
[0-20,000]	כמות בק"ג
[0-20]	עלות לגרם
[0-20]	מחיר מטרה 8%

על פי נתונים שהתקבלו מחברת אברג'ין, מחיר המטרה המשקף 8% רווח הנו [0-20] ₪ לגרם.

בהתאם למבנה העלויות הממוצע של החברות לעיל קבע הממונה את מחיר המטרה המשקף שיעור רווחיות סביר של 8% בסך [9-11] ₪ לגרם.

5.1.2. חישוב שיעור הנזק

שיעור הנזק נמדד בהתאם להשוואת מחיר המטרה למחיר היבוא בתנאי סחר CIF של היצרניות הזרות על פי נתוני המכס והיבואנים.

נתוני מחיר ה CIF של החברות דסיבל, וילג' פארם ואורגניגרם, נלקחו מתוך נתוני המכס, בעוד שמחיר ה CIF של חברת טילריי ברנדס חושב על בסיס מחיר היצוא שנקבע לחברה אליו נוספו עלויות ההוצאות הממוצעות המשוקללות כפי שנאספו ואושרו אצל החברות הקנדיות בביקורי האימות:



עותק גלוי [נתון חסוי]

ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה

עלות התאמות לגרם (₪)	עלות התאמות לגרם (CAD)	
[0-1]	[0-1]	אריזה
[0-1]	[0-1]	ציות
[0-1]	[0-1]	הובלה יבשתית לנמל
[0-1]	[0-1]	אשראי
[0-1]	[0-1]	הובלה אווירית
[0-1]	[0-1]	ביטוח הובלה אווירית
[0-1]	[0-1]	סה"כ

בהתאם לכך נקבע מחיר ה CIF לחברת טילריי על סך [3-12] ₪ לגרם.

לצורך קביעת מחיר CIF לשאר קנדה, נלקחו נתוני היבוא מהמכס של חברת קרונוס ישראל, בהיותה היבואן הגדול ביותר מקנדה מבין כלל היבואנים בכלל ומבין היבואנים שלא שתפו פעולה עם החקירה ואשר לא העבירו את נתוניהם כנדרש ובזמן (היקף היבוא שלה היה גדול בשנת 2023 מהיקף היבוא של שלושת היבואנים הגדולים אחריה). כאמור, יבאה החברה בשנת 2023 כמות של כ- [5,000-50,000] ק"ג קנאביס במחיר כולל של כ- [20-80] מיליון ₪.

שיעור הנזק המחושב לחברות הקנדיות הנו כדלקמן:

שיעור הנזק	מחיר CIF - ₪	מחיר מטרה - ₪	נזק - ₪	שיעור הנזק
דציבל	₪ [6-18]	₪ [9-11]	[0-10]	2%
וילג' פארמס	₪ [3-12]	₪ [9-11]	[0-10]	33%
אורגניראם	₪ [5-14]	₪ [9-11]	[0-10]	39%
טילריי	₪ [5-14]	₪ [9-11]	[0-10]	77%
שאר קנדה	₪ [3-12]	₪ [9-11]	[0-10]	175%



6. השפעת ההיטל האפשרי על ענפים אחרים

מוצרי הקנאביס הרפואי משמשים אך ורק לשם צריכתם על ידי מטופלים. אם באמצעות עישון ואם באמצעים אחרים. מוצרים אלה אינם משמשים חומר גלם בתעשיות אחרות שאינם לצרכים רפואיים ואין להם השפעה על ענפים אחרים במשק.

7. ההחלטה על היטל היצף

7.1 חישוב שיעור ההיטל

בהתאם לכלל ה-lesser duty, יהיה שיעור ההיטל לפי הנמוך מבין:

א. שיעור ההיצף.

ב. השיעור שימנע את הנזק לתעשייה המקומית.

כלל זה קבוע בסעיף 32(ב) לחוק שלשנו:

"היטל היצף יהיה בשיעור ההיצף, ויכול שיהיה בסכום קצוב, באחוזים או לפי חישוב אחר; ואולם אם מצאו הממונה או הוועדה המייעצת, לפי העניין, כי די בהיטל הנמוך משיעור ההיצף כדי למנוע את הנזק הממשי לענף היצרני המקומי, יהיה היטל ההיצף בשיעור הנדרש לשם מניעת הנזק כאמור".

עוד לפני שהוחל סעיף 32(ב) הנ"ל במסגרת תיקון החוק משנת 2005, אומץ בישראל כלל ה-lesser duty הן בהמלצות הממונה והן על ידי הוועדה המייעצת לעניין היטל היצף והיטל משווה.

בהמלצות הוועדה המייעצת בעניין תלונת מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ ויהודה פלדות בע"מ על יבוא בהיצף של ברזל מצולע לבניה מאיטליה, כתבה הוועדה בעמ' 24:

"כפי שכבר הבהרנו לעיל, מטרת החוק הינה לנטרל את הנזק שנגרם לתעשייה המקומית עקב היבוא בהיצף. מכאן מתבקשת המסקנה, כי אם ניתן למנוע את הנזק הנ"ל באמצעות היטל בשיעור הקטן ממלוא שיעור ההיצף, הרי ששומה על הוועדה להמליץ על שיעור



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפוחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

היטל כאמור מכאן ששומה על הוועדה לקבוע את רמת המחיר כולל ההיטל אשר ימנע את הנזק (non injurious price level), ולפי זה לקבוע את שיעור ההיטל. הוא הדין ביחס לשיעורה של הערובה הזמנית, שקביעת שיעורה הינה בסמכות הממונה".

כלל ה- Lesser Duty הוא גם הנוהג המומלץ בסעיף 9.1 לאמנת ההיצף של ה-WTO ולפיו:

"9.1...It is desirable that the [anti-dumping] duty be less than the margin [of dumping] if such lesser duty would be adequate to remove the injury to the domestic industry."

בהתאם לכך, נבחן שיעור ההיטל בהתאם לכלל ה- Lesser Duty, כלומר השיעור הנמוך מבין שיעור ההיצף ושיעור הנזק. הטבלה להלן משווה בין שיעור ההיצף לשיעור הנזק, על מנת לקבוע את שיעור ההיטל הנדרש אשר יעניק לתעשייה המקומית הגנה מפני היבוא בהיצף באופן שלא יעניק לה יתרון לא הוגן על פני היבוא:

שם חברה	היצף %	הנזק %	היטל %
דציבל	63%	2%	2%
וילג' פארמס	76%	33%	33%
אורגניראם	114%	39%	39%
טילריי	283%	77%	77%
שאר קנדה	554%	175%	175%



8. סיכום ממצאי החלטה

א. הממונה מצא כי בתקופת החקירה התקיים יבוא במחירי היצף של מוצר החקירה מקנדה. שיעורי ההיצף שנמצאו הנם כדלקמן:

63%	דציבל
76%	וילג' פארמס
114%	אורגניראם
283%	טילריי ברנדס
554%	שאר קנדה

ב. כמו כן מצא הממונה כי בתקופת החקירה נגרם נזק משמעותי לתעשייה המקומית וכי קיים קשר סיבתי בין היבוא במחירי היצף לנזק, בהתאם לכך, מצא הממונה כי יש צורך להטיל היטל היצף על מנת למנוע את הנזק הנגרם לתעשייה המקומית כתוצאה מהיבוא במחירי היצף.

בהתאם לכלל הקובע כי שיעור ההיטל יהיה השיעור הנמוך מבין שיעור ההיצף ושיעור הנזק, מצא הממונה כי יש להטיל היטל היצף בשיעורים שלהלן:

שם חברה	היטל %
דציבל	2%
וילג' פארמס	33%
אורגניראם	39%
טילריי ברנדס	77%
שאר קנדה	175%

ג. בהתאם לסעיף 28(ה) לחוק ניתן להגיש עתירה על החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהליים, בתוך 15 ימים מיום שנודע לעותר על החלטה.

ד. בהתאם לסעיף 12.2.2. להסכם ההיצף, יפרסם הממונה עדכון פומבי להחלטה זו ויעביר דיווח לארגון הסחר העולמי בהקדם האפשרי.

ה. בהתאם לסעיף 32לג(א)(2) תפורסם החלטה זו ברשומות.

ו. ממצאי החקירה מועברים לוועדה המייעצת לעניין היטל היצף והיטל משווה, בהתאם לסעיף 32 ח לחוק. עותק מהממצאים יימסר גם לצדדים להליך אשר יוכלו להעלות



ממצאים סופיים – יבוא בהיצף של תפרחות קנאביס מקנדה עותק גלוי [נתון חסוי]

טענותיהם בפני הוועדה המייעצת, בטרם זו תעביר לשר הכלכלה את מסקנותיה והמלצותיה.

ז. בהתאם לסעיף 32ט. לחוק: "צד מיוחד שקיבל מהממונה את ממצאי חקירתו לפי הוראות סעיף 32ח רשאי, בתוך 14 ימים מיום קבלת הממצאים האמורים, להגיש לוועדה המייעצת, בכתב, את טענותיו, וכן לבקש מהוועדה להשמיע לפניו בעל פה את טענותיו כפי שהוגשו בכתב, ובלבד שלא יוגשו לוועדה ראיות או טענות חדשות שלא הוגשו לממונה במהלך החקירה לפי הוראות פרק זה, אלא אם כן סברה הוועדה כי ישנם טעמים מיוחדים שיירשמו המצדיקים זאת".

ב ב ר כ ה,

דני טל

הממונה על היטלי סחר

מנהל מינהל יבוא